



Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Raadsinformatiebrief

Aan de raden, colleges van burgemeester en wethouders, en burgemeesters van de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht

Aan de (plv.) leden van de Drechtstraad

Bezoekadres

Noordendijk 250
3311 RR Dordrecht

IBAN: NL66BNGH0285127853
BIC: BNGHNL2G

Telefoon: 078-770 26 71

Fax: 078-770 8091

E-mail: jf.vanden.ban2@drechtsteden.nl

Bijlage(n): 8

Behandeld door: J. van den Ban

Datum: 5 maart 2015

Onderwerp: Zienswijzen gemeenten met betrekking tot verkenning toetreding Hardinxveld-Giessendam

Ons kenmerk: BDR/15/1371884

Geachte dames en heren,

Met een brief op 23 december 2014 hebben wij u het verzoek doorgeleid van de drie bestuursorganen van de gemeente Hardinxveld-Giessendam of de aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden deelnemende gemeenten bereid zouden zijn met de gemeente Hardinxveld-Giessendam gezamenlijk onderzoek te doen naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente tot de GRD.

In onze brief van 23 december hebben wij aan u de principiële vraag voorgelegd of wij als Drechtsteden open staan voor een verkenning naar een uitbreiding van onze samenwerking en hebben wij u gevraagd deze vraag te beantwoorden en aandachtspunten te benoemen waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst, als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding.

In de periode januari tot begin maart hebben alle bestuursorganen van de Drechtstedengemeenten zich uitgesproken open te staan voor een verkenning naar een mogelijke toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Als Drechtstedenbestuur zijn we verheugd dat alle gemeenten onze eerste gevoelens, geuit in onze brief van 23 december, onderschrijven en aangeven dat de toenadering van de gemeente Hardinxveld-Giessendam als een logische stap wordt gezien en dat wordt uitgesproken dat de gemeente, gezien de karakteristieken, de cultuur en geografische ligging en het economische profiel, past bij de Drechtsteden maar dat de onderzoeken daarvoor nadere onderbouwing en feitelijke bewijsvoering moeten geven.

Als Drechtstedenbestuur zijn we blij dat alle bestuursorganen hebben aangegeven akkoord te gaan met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, vanzelfsprekend met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechtstraad in dezen.

Ook hebben we mogen constateren dat de gemeenten, in aanvulling op en ter versterking van het al in onze brief van 23 december opgenomen besliskader, bijzonder waardevolle suggesties en aandachtspunten hebben gedaan waaraan de onderzoeken zouden moeten worden getoetst. We hebben deze punten opgenomen in de onderzoeksopdracht die voor de verkenning is opgesteld en zullen in de presentatie van de onderzoeksresultaten ook expliciet naar deze aandachtspunten verwijzen. De onderzoeksopdracht is ter informatie als bijlage bij deze brief gevoegd.

De hoofdlijnen van de ingebrachte aandachtspunten en suggesties:

Inhoud

- Duiding van de aanwijsbare bijdrage van Hardinxveld-Giessendam aan de uitvoering van het rMJP. (Alblasserdam en college/burgemeester Dordrecht en Hendrik-Ido-Ambacht) Onderschrijven van het rMJP door Hardinxveld-Giessendam. (raad Dordrecht)
- Inhoud en wezenlijke bijdrage aan het rMJP moeten leidend zijn ten opzichte van aansluiting op structuren. (Alblasserdam)
- Duiding van het effect van toetreding op het gebied als geheel (Drechtsteden, Alblasserwaard). (Alblasserdam)
- Duiding van de bereidheid van Hardinxveld-Giessendam tot samenwerking op het terrein van de middelenfuncties en ten aanzien van de in de GRD genoemde beleidsterreinen. Duiding van meerwaarde van samenwerking ten aanzien van de SCD-taken en de beleidsterreinen. (Papendrecht)
- Stellingname dat bij toetreding keuzevrijheid moet worden gegarandeerd aan het personeel van de Avelingen Groep. (college/burgemeester Dordrecht)
- Onderbouwing van de conclusie dat Hardinxveld-Giessendam past bij de Drechtsteden voor wat betreft de taken die bij de GRD zijn ondergebracht (vooral de taken van de SDD; volkshuisvesting; economie). (Zwijndrecht)

Governance

- Inkooprelatie is niet aan de orde. (Alblasserdam) Exclusiviteit is het uitgangspunt, toetreding kan niet gepaard gaan met het onderdeel blijven uitmaken van de subregio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden (college/burgemeester Dordrecht)
- Duiding van de effecten voor de al deelnemende gemeenten, zoals voor wat betreft de stemverhouding. (Alblasserdam)
- Visie van het Drechtstedenbestuur op uitbreiding, wat kan dienen als toets bij de beoordeling van de mogelijke toetreding van Hardinxveld-Giessendam, en eventuele toekomstige toetredingsverzoeken. (Alblasserdam)
- Oproep om in wijsheid, openheid en redelijkheid de mate en omvang van deelname van Hardinxveld-Giessendam te bezien, waarbij een volledige toetreding kan dienen als een van de uitgangspunten voor het onderzoek, maar waarbij dit niet per se de uitkomst hoeft te zijn, zoals nu ook al niet alle gemeenten aan alle onderdelen van de GRD deelnemen. Deelname aan het 'basispakket' van de Drechtsteden, het pakket van alle onderdelen waaraan de huidige Drechtstedengemeenten deelnemen, met de overige onderdelen in het 'pluspakket'. Duiding van de effecten voor de Drechtstedengemeenten. (Alblasserdam en Hendrik-Ido-Ambacht)
- Stellingname dat Hardinxveld-Giessendam bij toetreding volledig participeert in alle onderdelen van de GRD. (raad Dordrecht) Dit zowel inhoudelijk als in financiële zin. (college/burgemeester Dordrecht) Oproep dat Hardinxveld-Giessendam bij toetreding alle taken afneemt (GBD, IBD en Deal!), voor de ROM-D kan een uitzondering gelden. (Zwijndrecht)
- Duiding van de bijdrage aan versterking van de bestuurskracht in de Drechtsteden en aan het versterken van de sturingsrelaties met andere bestuurslagen en in samenwerking met maatschappelijke partners en bedrijfsleven. (college/burgemeester Dordrecht)
- Duiding van eventuele nadelen bij toetreding en bij uitbreiding van het aantal (overleg)circuits. (college/burgemeester Dordrecht) Oproep blijvend aandacht te hebben voor het overzichtelijk, werkbaar en bestuurbaar houden van de GRD door deze periodiek te evalueren. (Zwijndrecht)

Structuur en uitvoering

- Duiding van de financiële meerwaarde / gevolgen (financieel en anderszins) voor zover die er zijn voor de individuele gemeenten. (Sliedrecht en raad Dordrecht) Duiding van het effect op de inwonerbijdragen en inzicht in eventuele frictiekosten. (Alblasserdam en Hendrik-Ido-Ambacht) Stellingname dat eventuele transitiekosten (organisatieontwikkeling, frictiekosten, huisvesting etc.) voor rekening van Hardinxveld-Giessendam moeten komen.
- Volledig beeld van de financiële positie van alle gemeenten, inclusief Hardinxveld-Giessendam, en de GRD. (Alblasserdam). Duiding of Hardinxveld-Giessendam voldoende in staat is meerjarig aan de financiële verplichtingen te voldoen. (Zwijndrecht)
- Duiding van de gevolgen voor deelname aan de verschillende meervoudig lokale initiatieven en de mogelijke deelname van Hardinxveld-Giessendam daarin, en de relatie met de investeringen van de Drechtstedengemeenten in het verleden. (Alblasserdam, Sliedrecht)
- Duiding van de effecten van deelname aan de GRD-organisatie. (Hendrik-Ido-Ambacht)

- Kostenstructuur van samenwerking na toetreding, waarbij duidelijk moet worden dat kosten voor eenheden product niet stijgen (en zelfs in de verwachting dat deze in geringe mate kunnen dalen). (Papendrecht)
- Duiding van de bereidheid van Hardinxveld-Giessendam te synchroniseren voor wat betreft systemen en regelingen (of anders, wanneer afgezien wordt van synchronisatie, de meerkosten volledig door Hardinxveld-Giessendam worden gedragen). (Papendrecht) Duiding van de efficiencyvoordelen in de taakuitvoering. (college/burgemeester Dordrecht). Stellingname dat Hardinxveld-Giessendam zich volledig aan de bedrijfsvoering van de Drechtsteden aanpast, toetreding mag niet tot negatieve effecten voor de bedrijfsvoering leiden. (Zwijndrecht)
- Verklaring van Hardinxveld-Giessendam positief te staan tegenover het bijdragen in de kosten die de Drechtstedengemeenten hebben gemaakt door te investeren in kennis en synchronisatie en ontwikkeling van systemen. (Papendrecht). Eventuele kosten voor toetreding / instapfee. (Hendrik-Ido-Ambacht)
- Uitwerking van de termijnen van ontvlechting van Hardinxveld-Giessendam uit de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden. Stellingname dat de GRD geen bijdrage moet leveren in die kosten. (Zwijndrecht)

Met betrekking tot de onderzoeken

- Voor eventuele extra financiële dekking van de onderzoeken moet aan de Drechtstraad krediet worden gevraagd, waarover achteraf moet worden gerapporteerd. (Sliedrecht) De kosten voor het onderzoek zullen zo veel mogelijk door Hardinxveld-Giessendam worden gedragen; indien de kosten hoger uit zullen vallen dan de reservering wordt de gemeenteraad vooraf geïnformeerd. (Raad Dordrecht)
- Oproep de gemeenten en de Drechtstraad nauw betrokken te houden in het proces, periodieke informatievoorziening over de voortgang van de onderzoeken en de voorbereiding van verdere besluiten. (Alblasserdam, Sliedrecht) In het onderzoek moet steeds het belang van alle Drechtstedengemeenten in ogenschouw worden gehouden, het PFO Bestuur als coördinerend en afstemmend orgaan. (Zwijndrecht)

Voor de volledigheid zijn de schriftelijke reacties van de bestuursorganen van de gemeenten als bijlage bij deze brief gevoegd.

Een aantal gemeenten heeft expliciet aangegeven dat tijdens de onderzoeken en ook, wanneer uiteindelijk het besluit tot toetreding uitvoering zal worden gegeven, de gemeente Hardinxveld-Giessendam ingevoerd moet worden in de werkwijze en samenwerking van de Drechtsteden en dat daarin alle betrokkenen, raadsleden, bestuurders, medewerkers, de gelegenheid moeten krijgen hun weg te vinden en te 'oefenen'. Als Drechtstedenbestuur nemen we deze suggestie graag ter harte en zullen hieraan al vanaf de start van de onderzoeken invulling aan geven. In de Drechtstraad van 3 februari werd ook al door de Drechtstraad deze suggestie ingebracht waarbij ook werd aangegeven dat raadsleden graag het initiatief zullen nemen contact te leggen met hun collega's in de raad van Hardinxveld-Giessendam en hen op enig moment en nog nader uit te werken wijze te laten kennismaken met de samenwerking en de manier van werken in de Drechtsteden. Naar ons idee kunnen de regiogriffie en de lokale griffies daarin een belangrijke faciliterende rol vervullen.

Ten slotte

Met deze door de gemeenten ingebrachte aandachtspunten en suggesties starten we als Drechtstedenbestuur voortvarend en in samenwerking met de gemeente Hardinxveld-Giessendam het onderzoekstraject. Zoals al eerder gesteld en zoals ook in de onderzoeksopdracht is aangegeven wordt alles in het werk gesteld om de uitkomsten van de onderzoeken voor het zomerreces 2015 op te leveren, waarna het proces van beoordeling, afweging en besluitvorming door ons zal worden voorbereid.

Hoogachtend,
het Drechtstedenbestuur,


drs. M.J.A. van Bijnen MBA
secretaris


drs. A.A.M. Brok
voorzitter

Bijlagen:

- Brief van 17 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Alblasserdam
- Brief van 18 februari 2015 van de raad van de gemeente Dordrecht
- Brief van 10 februari 2015 van het college en de burgemeester van de gemeente Dordrecht
- Brief van 5 maart 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
- Brief van 16 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Papendrecht
- Brief van 18 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Sliedrecht
- Brief van 17 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Zwijndrecht
- Onderzoeksopdracht voor het onderzoek naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden van 5 maart 2015



GR1

20.02.2015

0036

Adres

Cortgene 2

Postbus 2

2950 AA Alblasserdam

T: 14-078

F: (078) 770 80 80

I: www.alblasserdam.nl

Btw-nummer: NL001918412B01

IBAN: NL31BNGH0285000152

GR Drechtsteden
Postbus 619
3300 AP Dordrecht



Datum

17 februari 2015

Betreft

onderzoek toetreding Hardinxveld
tot Gemeenschappelijke Regeling
Drechtsteden

Uw kenmerk

BDR/14/1339243

Uw brief van

23 december 2014

Ons nummer

1357712

Bijlage(n)

Contactpersoon

Sonja van der Stel

E: s.vander.stel@alblasserdam.nl

T: (078) 770 39 63

Geachte leden van het Drechtstedenbestuur,

Op 23 december 2014 heeft u ons een brief gestuurd met daarin de vraag aan de zes deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden of zij bereid zijn tot het doen van onderzoek naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de GR Drechtsteden.

Het besluit om de GR Drechtsteden uit te breiden met een zevende gemeente is de bevoegdheid van de zes deelnemende gemeenten (burgemeester, college en gemeenteraad) en de Drechtraad, conform de tekst van de GR Drechtsteden (artikel 54, lid 1). Hardinxveld-Giessendam verzoekt de Drechtsteden om nu mee te werken aan een onderzoek naar toetreding. Dit vraagt vanuit de GR Drechtsteden en de zes Drechtstedengemeenten een uitgebreide oriëntatie en grondig onderzoek. De resultaten van de verschillende onderzoeken zullen de basis moeten zijn voor het uiteindelijk te nemen formele besluit, zowel door de gemeente Hardinxveld-Giessendam als door de Drechtsteden(gemeenten) en Drechtraad.

Hiertoe wordt aan de drie bestuursorganen van iedere gemeente drie voorstellen voorgelegd die onderstaand worden beantwoord:

1) Staat u positief tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de GR Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam?

U geeft aan dat de oriëntatie van de gemeente Hardinxveld-Giessendam goed kan worden ingevoeld. Het is een gemeente die in karakteristieken en positie zeker zou passen bij het profiel van de Drechtsteden en waarvan verwacht mag worden een goede aanvulling op en versterking van de Drechtsteden als geheel te kunnen vormen. U acht daarom het uitvoeren van een onderzoek naar de eventuele toetreding zeker de moeite waard.

De gemeenteraad, het college van B&W en de burgemeester staan positief tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Hieraan verbinden wij wel de voorwaarde dat in openheid en redelijkheid wordt gekeken naar de mate en omvang van de deelname van de gemeente Hardinxveld-Giessendam aan de GR Drechtsteden. Een volledige toetreding tot de GR Drechtsteden is wat ons betreft een van de mogelijkheden en kan dienen als uitgangspunt voor het uit te voeren onderzoek, maar hoeft niet per se de uitkomst te zijn, zoals nu ook niet alle gemeenten aan alle onderdelen van de GR Drechtsteden deelnemen (Ingenieursbureau, Gemeentebelastingen)

2) Heeft u aandachtspunten mee te geven aan het Drechtstedenbestuur waaraan de resultaten van het te verrichten onderzoek zouden moeten worden getoetst als basis voor het uiteindelijke besluit over toetreding?

De gemeenteraad, het college van B&W en de burgemeester zijn bij deze vraag van mening dat het voorgestelde besliskader een goed uitgangspunt vormt voor de uit te voeren verkenning. Wij geven u daarnaast nog de volgende aandachtspunten mee:

a) inhoudelijke ambities van de Drechtsteden

De gemeente Hardinxveld-Giessendam zal een aanwijsbare bijdrage moeten leveren aan de uitvoering van het regionaal meerjarenprogramma. Dit vanwege het belang dat onze gemeente hecht aan de uitvoering van het regionaal meerjarenprogramma, ook vanwege de samenhang met de door ons gestelde ambities en te behalen maatschappelijke resultaten in de Samenlevingsagenda 'Samen Doen'. Een toetreding op inhoud en wezenlijke bijdrage aan het realiseren van het regionaal Meerjarenprogramma is naar onze mening leidend ten opzichte van aansluiting op structuren. In het onderzoek vragen wij u om het effect van de toetreding op het gebied als geheel (Drechtsteden, Ablasserwaard) in ogenschouw te nemen.

b) governance

Zoals u in uw brief stelt, is een inkooprelatie met de gemeente Hardinxveld-Giessendam niet aan de orde. Ook naar onze mening is dit een te 'magere' invulling van een langdurige en bestendige relatie met een toetredende gemeente, zeker gezien de langdurige en hechte historie van de Drechtsteden tot nu toe. Wij gaan ervan uit dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam met het verzoek naar de verkenning de intentie heeft om toe te treden tot de GR Drechtsteden.

Gedurende het onderzoek zal met Hardinxveld-Giessendam de mogelijkheden moeten worden verkend van de invulling van de toetreding tot de GR Drechtsteden en de mogelijkheden en variatie tot deelname aan onderdelen

van de GR, zoals de zes gemeenten die momenteel kennen. De effecten voor de reeds deelnemende gemeenten, zoals de stemverhouding, moeten hierbij in beeld worden gebracht.

We vragen u om in de onderzoeksresultaten in te gaan op uw visie op deze (mogelijke) uitbreiding van de Drechtsteden. Deze visie van het Drechtstedenbestuur kan dienen als toets bij de beoordeling van de mogelijke toetreding van Hardinxveld-Giessendam, en eventueel toekomstige toetredingsverzoeken.

3) structuur en uitvoering

De financiële effecten van toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de GR Drechtsteden moeten uit het onderzoek blijken zowel op lokaal als op regionaal niveau, evenals het effect op de inwonerbijdragen en inzicht in eventuele frictiekosten. Wij verzoeken u om in de onderzoeksresultaten een volledig beeld te schetsen van de financiële positie van alle gemeenten, inclusief Hardinxveld-Giessendam, en de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden.

Er zal duidelijkheid moeten ontstaan over deelname door Hardinxveld-Giessendam aan meervoudig lokale initiatieven en de relatie met de investeringen die de zes gemeenten in Drechtsteden reeds eerder hebben gedaan.

Los hiervan zal, na definitieve besluitvorming, aandacht moeten worden besteed aan de 'zachte' kant van de toetreding van Hardinxveld-Giessendam. Bestuurders en medewerkers in de Drechtsteden zijn ervaren in regionale samenwerking waarbij het werken over de gemeentegrenzen heen in een netwerkorganisatie een vanzelfsprekendheid is. Hardinxveld-Giessendam zal hierin in de eigen organisatie, en in samenwerking met de Drechtstedengemeenten, rekening moeten houden. Daarnaast verzoeken wij u om de komende periode, vanaf de start van het onderzoek, te investeren in kennismaking en introductie door Hardinxveld-Giessendam met de Drechtsteden(gemeenten), op alle niveaus. Alblasserdam wil hieraan een bijdrage leveren.

3) Gaat u akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GR Drechtsteden en de Drechtstraad?

De gemeenteraad / het college van B&W / de burgemeester stemmen in met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder. Wij verzoeken het Drechtstedenbestuur om de zes gemeenten en de Drechtstraad in dit proces nauw te betrekken, ook gezien de bevoegdheden van gemeenten en Drechtstraad als eigenaren van de GR Drechtsteden. Wij verwachten van

daarom u een gedetailleerde planning van het te volgen proces, zodat het onderzoek en de daarop mogelijke toetreding effectief verloopt.

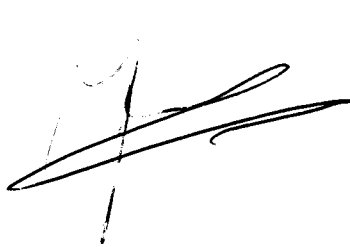
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.
Met vriendelijke groeten,

Namens het college van B&W, de burgemeester en de gemeenteraad van
Alblasserdam,

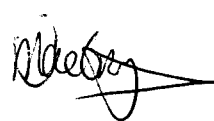
secretaris,



burgemeester,



griffier,



Postadres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan het Drechtstedenbestuur
Postbus 619
3300 AP Dordrecht

Raadsgriffie
Spuiboulevard 300
DORDRECHT

T 078 770 8550

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

T 078 7704984

E fm.lagerveld@dordrecht.nl

Datum 18 februari 2015
Ons kenmerk 1433206 (Ris)
Bijlage(n) -
Betreft Verzoek Hardinxveld-Giessendam

Geachte leden van het Drechtstedenbestuur,

De adviescommissie van de Gemeenteraad van Dordrecht heeft op 20 januari jl. in haar vergadering uw brief met bijlagen van 23 december 2014 met daarin een verzoek tot een gezamenlijk onderzoek naar toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de GRD besproken.

De Gemeenteraad van Dordrecht heeft een positieve grondhouding ten aanzien van dit gevraagde gezamenlijk onderzoek. De positieve grondhouding wordt gevoed vanuit een beleving dat Hardinxveld-Giessendam goed past in het samenwerkingsverband van de Drechtsteden, zowel op cultureel, geografisch als economisch vlak.

Wel wil de Gemeenteraad van Dordrecht ten aanzien van het onderzoek het volgende meegeven:

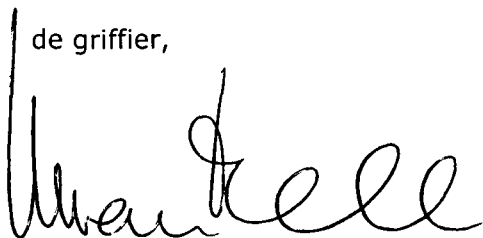
- De gemeente Hardinxveld-Giessendam dient bij een eventuele toetreding tot de GRD ook volledig te participeren in alle onderdelen van de GRD (bijvoorbeeld met deelname in Drechtwerk en de Sociale Dienst Drechtsteden).
- Hardinxveld-Giessendam onderschrijft het RMJP.

- In het onderzoek wil de Raad graag terugzien wat de financiële meerwaarde is voor de huidige deelnemers aan de GRD en wat de financiële consequenties zijn voor zowel Hardinxveld-Giessendam als voor de huidige deelnemers aan de GRD.
- De kosten van het onderzoek zullen zoveel mogelijk door Hardinxveld-Giessendam worden gedragen. Deze gemeente heeft hiervoor een bedrag gereserveerd van EUR 90.000,--. De gemeenteraad van Dordrecht zal vooraf worden geïnformeerd indien de kosten hoger uit zullen vallen dan de reservering.

Tot slot wil de Gemeenteraad de suggestie meegeven dat de raadsleden van de gemeente Hardinxveld-Giessendam reeds gedurende het onderzoek bij de Drechtraad aanwezig zullen zijn om nader met elkaar kennis te maken met het doel dat deze gemeente zich bewust kan worden van de impact van de Drechtraad.

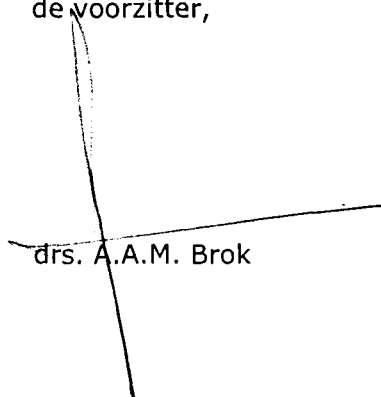
Hoogachtend,
Namens de Gemeenteraad van Dordrecht,

de griffier,



mr. M. van Hall

de voorzitter,



drs. A.A.M. Brok



DORDRECHT



GR1

12.02.2015

0021

Postadres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
DORDRECHT

Aan

GR Drechtsteden
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

T 14078
F (078) 770 8080
www.dordrecht.nl

Contactpersoon
H.L. van Broekhoven
T (078) 770 4186
E hl.van.broekhoven@dordrecht.nl

Datum 10 februari 2015
Ons kenmerk SBC/1363945
Uw kenmerk BDR/14/1339243
Betreft Onderzoek toetreding Hardinxveld-Giessendam

Geacht bestuur,

Bij brief van 23 december 2014, heeft u een verzoek doorgestuurd van de gemeente Hardinxveld-Giessendam ter zake een onderzoek naar volledige toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de GR Drechtsteden. De brief is gericht aan de drie bestuursorganen 1. raad, 2. college van B&W en 3. burgemeester. Gevraagd wordt zich uiterlijk eind februari 2015 uit te spreken over drie deelvragen:

1. of wij positief staan tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de GR Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam;
2. of wij aandachtspunten hebben waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam als deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden;
3. of wij akkoord gaan met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechtraad in dezen.

Hierbij treft u de reactie van het college van B&W en van de burgemeester. De raad zal separaat een eigen reactie formuleren.

Ad 1.

Het college van B&W en de burgemeester staan welwillend ten opzichte van het verzoek van de gemeente Hardinxveld-Giessendam en zijn in beginsel bereid om een verkenning te doen uitvoeren naar een uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Ad 2.

Onderzoek

Het onderzoek dient antwoorden te geven op in ieder geval de volgende vragen:

- Hoe kan Hardinxveld-Giessendam de inhoudelijke Drechtsteden agenda versterken? (bijvoorbeeld versterking van het maritieme cluster);
- Welke bijdrage levert Hardinxveld-Giessendam aan versterking van de bestuurskracht in de Drechtsteden en aan het versterken van de

Datum 10 februari 2015
Ons kenmerk SBC/1363945

- sturingsrelaties met a. de andere bestuurslagen (regio, provincie, NL, EU) en b. samenwerking met maatschappelijke partners en bedrijfsleven?;
- Welke efficiency-voordelen kunnen worden behaald in de taakuitvoering?;
 - Welke eventuele nadelen kleven er aan toetreding van Hardinxveld-Giessendam en aan uitbreiding van het aantal (overleg)circuits?

Toetredingseisen

Eventuele toetreding van Hardinxveld-Giessendam dient te voldoen aan de volgende eisen:

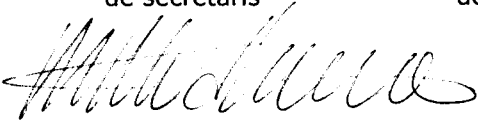
- Samenwerking moet meerwaarde hebben in termen van effectiviteit en efficiency.
- Toetreding kan alleen plaatsvinden in het totaal van afspraken die de Drechtsteden kenmerken, zowel binnen de GR als in verband van meervoudig lokale samenwerking (alles of niets, geen cherrypicking). Dit zowel inhoudelijk als in financiële zin. Hieruit volgt logischerwijs participatie in alle dochters van de GR Drechtsteden.
- Toetreding betekent het aangaan van een huwelijk, waarin exclusiviteit het uitgangspunt is. Dit betekent dat toetreding tot de Drechtsteden niet gepaard kan gaan met het onderdeel blijven uitmaken van de subregio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden (evenals nu geldt voor Papendrecht en Sliedrecht).
- In het kader van de Sociale Werkvoorziening dient bij toetreding aan het personeel van de Avelingegroep keuzevrijheid gegarandeerd te worden.
- Mocht uit het onderzoek blijken dat de gemeentelijke organisatie van Hardinxveld-Giessendam bij de invlechting in de GR Drechtsteden transitiekosten moet maken (o.a. organisatieontwikkeling, frictiekosten, huisvesting etc.), dan komen deze kosten voor rekening van de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Ad 3.

Het college van B&W en de burgemeester kunnen akkoord gaan met de aangegeven trekkersrol van het Drechtstedenbestuur in deze, daarbij opgemerkt dat het primaat ligt bij de lokale gemeenten.

 Hoogachtend,

Het college van Burgemeester en Wethouders
de secretaris de burgemeester


M.M. van der Kraan


A.A.M. Brok

 De burgemeester


A.A.M. Brok



Hendrik-Ido-Ambacht

GR Drechtsteden
t.a.v. Drechtstedenbestuur
Postbus 619
3300 AP Dordrecht

uw brief van 23 december 2014 uw kenmerk BDR/14/1339243 ons kenmerk **1382211**
datum **5/3/15** onderwerp onderzoek toetreding gemeente Hardinxveld-
Giessendam

Geacht bestuur,

In uw brief van 23 december 2014 geeft u aan dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam overweegt om zich aan te sluiten bij de GR Drechtsteden. De drie bestuursorganen van de gemeente Hardinxveld-Giessendam, zijnde de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, vragen de deelnemende gemeenten van de GRD of zij bereid willen zijn met de gemeente Hardinxveld-Giessendam gezamenlijk onderzoek te doen naar de mogelijkheid van volledige toetreding van de gemeente tot de GRD.

Dit vraagt vanuit de GRD en de zes Drechtstedengemeenten een uitgebreide oriëntatie en grondig onderzoek. U stelt hierbij drie vragen aan de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten. In deze brief zullen wij hier achtereenvolgens antwoord op geven.

Met betrekking tot vraag 1:

De raad / het college van burgemeester en wethouders / de burgemeester staan positief tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam, onder voorwaarde dat met wijsheid en redelijkheid wordt omgegaan met deze toetreding wat betreft de mate en omvang van deelname van de gemeente Hardinxveld-Giessendam aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden. Voor ons is het uitgangspunt dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam deel neemt aan alle onderdelen waar de zes Drechtsteden aan deelnemen. Voor de onderdelen waar niet alle Drechtsteden aan deelnemen kan de toetredende gemeente een keuze maken.

Met betrekking tot vraag 2:

De raad / het college van burgemeester en wethouders / de burgemeester zijn daarbij van mening dat het voorgestelde besliskader op hoofdlijnen een goed uitgangspunt is voor deze verkenning en geeft een aantal aandachtspunten mee, waaraan zij het onderzoeksresultaat zullen toetsen:

- met betrekking tot de inhoudelijke ambities van de Drechtsteden:
 - o het leveren van een wezenlijke bijdrage aan de uitvoering van het regionaal meerjarenprogramma

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

postadres
Postbus 34
3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht

bezoekadres
Weteringsingel 1
3342 AE Hendrik-Ido-Ambacht

telefoon 14 078
telefax (078) 770 8102
internet www.h-i-ambacht.nl

Bank Nederlandse Gemeenten
IBAN: NL19BNGH0285003763
BIC: BNGHNL2G



- met betrekking tot governance:
 - o de mogelijkheid van deelname door Hardinxveld-Giessendam aan de GRD door middel van een nader af te spreken 'basispakket' van GRD-onderdelen en daarnaast de mogelijkheid tot deelname aan onderdelen uit een 'pluspakket'. Zoals hierboven aangegeven zou het 'basispakket' bestaan uit alle onderdelen waar nu zes Drechtsteden aan deelnemen, de overige onderdelen zouden dan deel uitmaken van het 'pluspakket';
 - o hierin de effecten voor de reeds deelnemende gemeenten bezien.

- met betrekking tot structuur en uitvoering
 - o lokale effecten van deelname aan GRD organisatie;
 - o het effect op de bijdragen van de zes Drechtstedengemeenten;
 - o het ontstaan van eventuele frictiekosten;
 - o eventuele kosten voor toetreding / instapfee voor Hardinxveld – Giessendam die aansluit bij de investeringen die de zes gemeenten al eerder in de Drechtsteden hebben gedaan.

Met betrekking tot vraag 3:

- de raad / het college van burgemeester en wethouders / de burgemeester gaan akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, waarbij zij wel aangeven dat in die rolneming het Drechtstedenbestuur de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechtstraad in dezen in acht moet nemen.

Burgemeester, Burgemeester en wethouders en Gemeenteraad van Hendrik-Ido-Ambacht,

Namens de Gemeenteraad,

De griffier,

G.H. Logt

De voorzitter,

J. Heijkoop

Namens het college,
de secretaris,

A.J.M. Marrens

de burgemeester,

J. Heijkoop

De burgemeester,

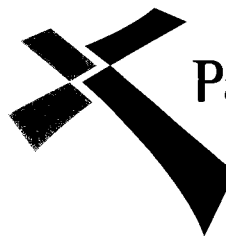
J. Heijkoop



GR1

19.02.2015

0033

**Papendrecht**

Drechtstedenbestuur
De heer A.A.M. Brok, voorzitter
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

17 FEB. 2015

datum 16 februari 2015
behandeld door L.E.H. van Klaveren
ons kenmerk 1346082
doorkiesnummer 14-078
faxnummer
onderwerp Aandachtspunten bij
onderzoeksverzoek
toetreding Hardinxveld-
Giessendam tot GRD

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van een brief van de gemeente Hardinxveld-Giessendam over het onderzoeken van een mogelijke toetreding van deze gemeente tot de GR Drechtsteden (GRD) vraagt het DSB om een standpunt van de gemeentelijke bestuursorganen over het onderzoek naar een eventuele uitbreiding van de GRD met een zevende deelnemer. Specifieker gaat het daarbij om de aandachtspunten die wij als gemeente Papendrecht wensen mee te geven waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst. Dit als basis voor een het uiteindelijke besluit over een toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de GRD.

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester staan positief tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam. De gemeente Papendrecht is van mening dat het economische profiel van Hardinxveld-Giessendam en het type bedrijven (met name in de maritieme sector) goed aansluit bij dat van de regio Drechtsteden. Daarenboven ziet de gemeente Papendrecht de verbinding met het onderwijs en de demografische en sociaaleconomische samenstelling van Hardinxveld-Giessendam als passend bij de Drechtsteden.

Ten aanzien van toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden is in artikel 53 lid 3 van de regeling de mogelijkheid opgenomen om voorwaarden aan toetreding te verbinden. Het benoemen van aandachtspunten waaraan de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst kan worden gezien als opmaat voor eventuele voorwaarden als bedoeld in dat artikel van de GRD.

Voor onze gemeente is een aantal aandachtspunten bij de onderzoeken van belang. Het gaat dan om de bereidheid van Hardinxveld-Giessendam tot samenwerking op het terrein van de middelenfuncties (vooral taken SCD) en/of bereidheid ten aanzien van samenwerking op de in de GRD genoemde beleidsterreinen. Een ander aandachtspunt is de meerwaarde van samenwerking met Hardinxveld-Giessendam ten aanzien de SCD-taken en de beleidstaken. Ook vinden wij de kostenstructuur van samenwerking na toetreding een aandachtspunt, waarbij het uitgangspunt voor Papendrecht is dat kosten voor eenheden product niet stijgen (en de verwachting zelfs is dat deze in geringe mate kunnen dalen). Wij gaan ervan uit dat Hardinxveld-Giessendam zich realiseert dat de huidige deelnemers in de GRD al veel geïnvesteerd hebben om tot de huidige stand van samenwerking te komen. Wij vinden dan ook dat daartoe bij Hardinxveld-Giessendam de bereidheid aanwezig moet zijn om te synchroniseren voor wat betreft systemen en regelingen

(anders is de verwachting dat de totale kosten per eenheid product hoger zullen zijn, tenzij deze meerkosten volledig door Hardinxveld-Giessendam worden gedragen). Bij het verzoek van Hardinxveld-Giessendam is ook gesproken over de onmogelijkheid van deze gemeente om een financiële bijdrage te leveren bij toetreding tot de GRD. Een aandachtspunt is in hoeverre deze mededeling nuances kent. Wij verwachten dat een toetredende gemeente positief staat tegenover het bijdragen in de kosten die de Drechtsteden gemeenten immers hebben gemaakt door te investeren in kennis en synchronisatie en ontwikkeling van systemen.


Los van de specifieke aandachtspunten zoals hiervoor verwoord die we graag meegeven ten behoeve van het onderzoek, is de vergroting en versterking van de netwerksamenwerking in algemene zin aantrekkelijk voor alle participanten. De strategische positie, de samenwerkingskracht op beleidsniveau en de uitvoeringskracht in samenwerking worden daardoor alleen maar groter.

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester gaan akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, waarbij wel wordt aangegeven dat in die rolnemng het Drechtstedenbestuur de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechtraad in deze in acht moet nemen.

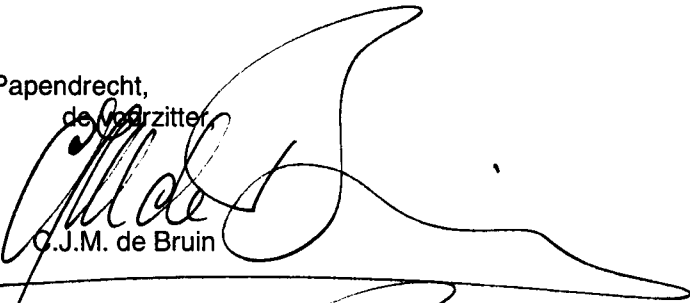
De resultaten van het onderzoek naar de eventuele toetreding van Hardinxveld-Giessendam zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

Raad van de gemeente Papendrecht,
de griffier


P.M.A.F. Bergmans,

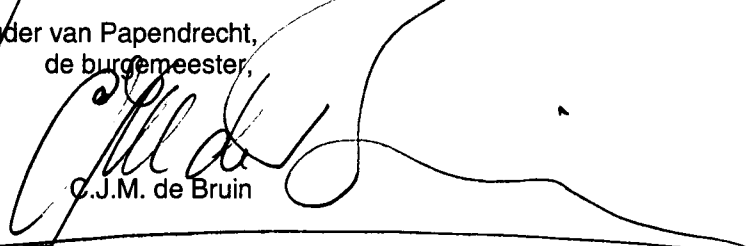
de voorzitter


C.J.M. de Bruin

Burgemeester en wethouder van Papendrecht,
de plv. secretaris


M. Boogmans

de burgemeester,


C.J.M. de Bruin

De burgemeester van Papendrecht,


C.J.M. de Bruin



Aan het Drechtstedenbestuur

Gemeente **Sliedrecht**

Postadres
Postbus 16
3360 AA
Sliedrecht

Telefoon
algemeen
14 0184

Geacht bestuur,

Op uw verzoek hebben raad, college en burgemeester van onze gemeente gesproken over de wenselijkheid van (een onderzoek naar) de toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden.


Wij zijn blij dat u daarin het voortouw heeft genomen. De rol die u voor het DSB ziet als organisator en penvoerder vinden wij logisch en wij gaan daarmee dan ook akkoord.

Vanuit Sliedrecht zijn al jaren goede contacten met de buurgemeenste Hardinxveld-Giessendam, zowel bestuurlijk als vanuit de samenleving. Wij zien mogelijke toetreding als een kans voor zowel Hardinxveld-Giessendam als voor de regio Drechtsteden. Wij staan daarom positief tegenover het doen van een verkenning naar de effecten daarvan.

De onderdelen die u suggereert voor een besliskader komen ons logisch voor. Wij vragen daarbij nadrukkelijk aandacht voor het in beeld brengen van de gevolgen voor deelname aan de verschillende meervoudig lokale initiatieven en de mogelijke deelname van Hardinxveld-Giessendam daarin. Wij gaan ervan uit dat daarbij ook wordt betrokken de wijze waarop Hardinxveld-Giessendam bij toetreding bijdraagt aan investeringen die in de afgelopen jaren door de Drechtsteden zijn gedaan. Daarnaast vragen wij u ook de gevolgen (financieel en anderszins) voor zover die er zijn voor de individuele gemeenten zo veel mogelijk in beeld te brengen. Wij gaan ervan uit dat voor de kosten van het onderzoek zelf zo nodig een krediet aan de Drechttraad wordt gevraagd en dat daarover achteraf wordt gerapporteerd. Wij vertrouwen erop dat u ons regelmatig informeert over de voortgang van het onderzoeken en eventuele voorbereiding van verdere besluiten.

Hoogachtend,
Mede namens de gemeenteraad en de burgemeester,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,


drs. C.A. de Haas MBA


drs. A.P.J. van Hemmen

Datum
18 februari 2015

Betreft
Verzoek Hardinxveld-
Giessendam om
onderzoek naar toetreding

Bijlagen
-

Uw kenmerk
BDR/14/1339243

Ons kenmerk
1354162

Uw brief van
23 december

Afdeling
Staf

Telefoon direct
06-14367390

Behandeld door
van Waveren

Bezoekadres
Industrieweg 11

Kopieën aan:
Archief



MPGR12015022309220039

GR1 23.02.2015 0039



Gemeente
Zwijndrecht

Raadhuisplein 3
3331 BT Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht
T 14 078 (algemeen)
F (078) 770 80 80
gemeente@zwijndrecht.nl

Aan: Het Drechtstedenbestuur
t.a.v. drs. M.J.A. van Bijnen MBA
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

Onderwerp	Van/behandeld door	Datum
Toetreding Hardinxveld-Giessendam tot de GRD	Ronald Hagenaars	17 februari 2015
Uw kenmerk/schrijven	Ons nummer	Verzenddatum
		19 februari 2015

Geacht bestuur,

Algemeen:

Op 29 december 2014 hebben wij van u een brief ontvangen met betrekking tot de mogelijke toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam, waarin zij de Drechtstedengemeenten verzoekt om samen onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor toetreding in de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (GRD). Door middel van deze brief geven wij onze reactie op uw verzoek onderstaande vragen te beantwoorden:

1. Staat de gemeente Zwijndrecht positief tegenover een verkenning van een uitbreiding van de gemeenschappelijk regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam?
2. Welke randvoorwaarden en aandachtspunten heeft de gemeente Zwijndrecht waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam als deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden?
3. Gaat de gemeente Zwijndrecht akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechtraad in dezen.

Bewoording vragen:

Ad 1. Staat de gemeente Zwijndrecht positief tegenover een verkenning van een uitbreiding van de gemeenschappelijk regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam?

Wij gaan akkoord om een verkenning te laten uitvoeren over een eventuele toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden.

Aan de hand van deze verkenning zullen wij bepalen of de gemeente Hardinxveld-Giessendam volgens ons kan toetreden en onder welke voorwaarden dit gebeurt.

Ad 2. Welke randvoorwaarden en aandachtspunten heeft de gemeente Zwijndrecht waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam als deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden?

Wij vragen aandacht voor een drietal onderwerpen:

A. Inhoud:

- Als het gaat om de vraag van de inhoudelijke passendheid bij de Drechtsteden, zal vooral gekeken moeten worden naar de taken die we bij de GRD hebben ondergebracht (dan wel die de GRD feitelijk uitvoert). Het betreft dan vooral de taken van de SDD op het gebied van volkshuisvesting (afspraken corporaties/woonvisie) en economie. De karakteristieken en de positie van de gemeente Hardinxveld-Giessendam passen binnen het profiel van de Drechtsteden. Wij zien in het verkennend onderzoek graag onderbouwd of onze conclusie over de inhoudelijke passendheid correct is.
- Indien de gemeente Hardinxveld-Giessendam toetreedt tot de GRD, zien wij graag dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam alle taken afneemt (GBD, IBD en deelname aan de stichting DEAL!). We kunnen ons voorstellen dat er voor de ROM-D een uitzondering gemaakt wordt.
- Is Hardinxveld-Giessendam voldoende in staat om meerjarig aan haar financiële verplichtingen te kunnen voldoen?

B. Governance:

- Wij zijn van mening dat de governance en het organisatienetwerk bij toetreding van Hardinxveld-Giessendam in stand blijft. Wij zien vooralsnog geen reden om de 'spelregels' (vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling) aan te passen als gevolg van de mogelijke uitbreiding. Wel dient er blijvend aandacht te zijn voor het overzichtelijk, werkbaar en bestuurbaar houden van de GRD door deze periodiek met de betreffende gemeenten te evalueren.

C. Structuur en uitvoering:

- Wij zien in het onderzoek graag uitgewerkt hoe lang de ontvlechting van Hardinxveld-Giessendam uit de regio Alblasserwaard / Vijfheerenlanden zal gaan duren (m.n. op het gebied van 'het sociaal domein'). Wij zijn in ieder geval van mening dat de GRD niet dient bij te dragen aan de hiermee eventueel gemoede kosten.

- o Zoals eerder aangegeven zien wij graag dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam zich volledig aan de bedrijfsvoering van de Drechtstedengemeenten aanpast en de toetreding mag daarbij niet tot negatieve effecten voor de bedrijfsvoering leiden.

Ad 3. Gaat de gemeente Zwijndrecht akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechttraad in dezen.

De gemeente Zwijndrecht gaan akkoord om het Drechtstedenbestuur op te laten treden als organisator en penvoerder in dit traject. Hierbij willen wij wel opmerken dat de Drechtsteden steeds het belang van alle Drechtstedengemeenten in ogenschouw dient te houden en zien wij het PFO bestuur in dit proces als coördinerend en afstemmend orgaan. Wij vertrouwen erop u voldoende geïnformeerd te hebben,

Hoogachtend,
De secretaris,

Henk van Beelen

De burgemeester,

Dominic Schrijer

De griffier,

Noor Kanters

De voorzitter,

Dominic Schrijer

Onderzoeksopdracht

Voor het

Onderzoek naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente
Hardinxveld-Giessendam tot de GrD

Status: Besluitvormend Drechtstedenbestuur

Bestuurlijk opdrachtgever: *P.J. Verheij*

Ambtelijk opdrachtgever: M.J.A. van Bijnen

Ambtelijk opdrachtnemer: C. Buchinhoren, J.K. de Jong, J.F. van den Ban

Datum: 5 maart 2015

1. Inleiding

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft een verzoek gedaan aan de GR Drechtsteden om een gezamenlijk onderzoek te doen naar de mogelijkheid en gevolgen van toetreding van de gemeente tot de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden.

Hardinxveld-Giessendam zoekt samenwerking vanuit bestuurlijke zelfstandigheid om kwetsbaarheden op te lossen, kosten te reduceren en de sociaal-maatschappelijke pijler, de ruimtelijk-economische pijler en de pijler dienstverlening in kwaliteit te waarborgen en te versterken.

Aan de drie bestuursorganen van de Drechtstedengemeenten is, via het DSB, het verzoek voorgelegd aan te geven hoe men staat tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de GRD met de gemeente Hardinxveld-Giessendam, en aandachtspunten mee te geven waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding.

In deze onderzoeksopdracht stelt het Drechtstedenbestuur de kaders en opzet voor de uit te voeren onderzoeken vast en geeft daarmee opdracht aan de ambtelijk opdrachtgever. Bij het opstellen van de onderzoeksvragen is gebruik gemaakt van de door de bestuursorganen van de Drechtsteden ingebrachte zienswijzen met betrekking tot de mogelijke toetreding uitvoering van dit onderzoek.

2. Kader, beoogd resultaat en proces

Kader

Bij de beoordeling van een toetredingsverzoek zijn zowel politiek-bestuurlijke als bedrijfsmatige overwegingen bepalend. Bij de afwegingen is altijd sprake van een combinatie hiervan. Een uiteindelijke besluit over toetreding is altijd gebaseerd op een integrale afweging tussen inhoud, governance en organisatie & structuur.

Beoogd resultaat en proces

1. **Lokale zienswijzen en zienswijze Drechttraad (Carrousel)** inzake bereidheid tot uitvoering onderzoek en kaders voor beoordeling onderzoeksresultaten
 - a. Uitkomsten delen met gemeenten en Drechttraad (RIB)
 - b. Hardinxveld-Giessendam informeren over uitkomsten
2. **Onderzoeksopzet**, vast te stellen door DSB
 - a. Gebruik maken van kaders meegegeven in zienswijzen, als toetsingskaders
 - b. Waar mogelijk parallel met onderzoeksvragen Hardinxveld-Giessendam
3. **Onderzoeken uitvoeren, zowel vanuit perspectief GRD als perspectief HG:** wat betekent toetreding tot de GRD voor de gemeente HG? Wat betekent toetreding van de gemeente HG tot de GRD voor de regio Drechtsteden?
4. **Besluitvormingstraject toetreding op basis van impactanalyse:** Besluitvorming wel of geen toetreding HG
5. **Implementatie:** toetreding HG tot de regio Drechtsteden (ontvlechting en invlechting)

3. Aanpak

Het onderzoek wordt zoveel als mogelijk gezamenlijk met Hardinxveld-Giessendam uitgevoerd, in een open en transparant proces. Uiteraard worden de onderzoeksresultaten wél afzonderlijk beoordeeld, iedere partij vanuit zijn eigen belangen en doelstellingen. Bij het uitbrengen van de onderzoeksresultaten zullen de door de bestuursorganen van de Drechtsteden ingebrachte zienswijzen expliciet in een overzicht worden meegegeven om zo alle betrokken partijen optimaal in staat te stellen de onderzoeksresultaten en het verloop van het onderzoeksproces te kunnen beoordelen en wegen.

Het onderzoek wordt opgedeeld in drie hoofdonderdelen: 'inhoud', 'governance' en 'organisatie'. Hieronder zijn per onderdeel de onderzoeksvragen en de daarbij te volgen aanpak opgesomd. Daarbij is het onderdeel 'organisatie' weer onderverdeeld in subonderdelen financiën, kwaliteit en continuïteit, processen en personeel.

Benadrukt moet worden dat dit onderzoek voldoende informatie moet bieden om de raden van zowel Hardinxveld als de Drechtsteden voldoende, juiste, onderbouwde informatie te bieden op basis waarvan de intentie kan worden uitgesproken daadwerkelijk te starten met het formele proces van toetreding. Om dit onderzoek uit te voeren is slechts beperkt tijd beschikbaar. Het onderzoek draagt derhalve niet het karakter van een zgn. due diligence onderzoek waarbij meer gedetailleerde vragen van technische, financiële, procesmatige aard worden benoemd. Het onderzoek dat nu wordt uitgevoerd moet gezien worden als een impactanalyse. Na het besluit over de daadwerkelijke toetreding zal een uitgebreid integratieplan opgesteld worden waarin alle elementen worden opgenomen die nodig zijn voor de daadwerkelijke transitie en invlechting van de nieuwe deelnemer.

<i>Onderzoeksvragen GRD</i>	
Inhoud	Aanpak
In hoeverre sluiten de inhoudelijke ambities van Hardinxveld-Giessendam aan bij de ambities van de GRD? Welke bijdrage levert toetreding van HG aan specifieke ambities en opgaven van de GRD en welk effect heeft toetreding daarmee op het gebied als geheel?	Raads- en collegeprogramma's HG en GRD naast elkaar leggen. Benoemen van overeenkomsten en verschillen. Beoordelen van importantie van verschillen. Beleidsdocumenten c.q. strategische visies vergelijken. De SMART doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma beoordelen; inschatten of streefwaarden positief dan wel negatief beïnvloed kunnen worden bij toetreding. <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>
Welke bevoegdheden worden bij toetreding overgedragen aan de GRD?	Inventarisatie over te dragen/op te dragen taken op grond van art 6 en 7 GRD. <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>

<i>Onderzoeksvragen</i>	
Governance	Aanpak
Welk effect kan toetreding hebben op (versterking) van de bestuurskracht in de Drechtsteden	Duiding van effecten <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>
Heeft toetreding van HG tot de GRD effecten op de sturingsrelaties met andere bestuurslagen en met maatschappelijke partners en bedrijfsleven? Zo ja, welke effecten zijn dit en zijn deze wenselijk c.q. acceptabel?	Inventarisatie van relevante partnerships tussen GRD (Drechtstedennetwerk) en bedrijven en instellingen, vanuit het perspectief van de beleidsambities. Beoordeling van het mogelijke effect op elk van die relaties. <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>
Wat zijn de effecten bij toetreding voor de inrichting/werking van DR en DSB? :	Inventarisatie 'praktische' effecten op DR: <ul style="list-style-type: none"> - Aantal leden DR - Stemgewicht fracties - Locatiekeuze Drechtstedendinsdagen Inventarisatie 'politiek-bestuurlijke' effecten op DR: <ul style="list-style-type: none"> - Omvang lokale fracties - Gevoel van stuurbaarheid/beïnvloedbaarheid vanuit fractie/gemeente (van 1 van de 6 naar 1 van de 7) Inventarisatie 'praktische' effecten op DSB:

	<ul style="list-style-type: none"> - Wijze waarop nieuwe deelnemer vertegenwoordigd wordt in DSB: omvang DSB/benoemen nieuw lid? In licht van gelopen traject huidige DSB, discussie over omvang DSB. - Portefeuilleverdeling DSB <p><i>Wie vanuit DS: BDR (regisseur Bestuur) iom regiogriffier en AO Bestuur</i></p>
Wat zijn de consequenties voor de relatie met de verbonden partijen van de GRD-deelnemers	<p>Inventarisatie effecten van toetreding HG tot GRD irt huidige verhoudingen binnen DG&J ZHZ, VR ZHZ, Omgevingsdienst ZHZ.</p> <p>Inventarisatie overige VP van HG en mogelijke relaties tussen die VP's en Drechtstedengemeenten.</p> <p><i>Wie: BDR (regisseur Bestuur) iom AO Bestuur</i></p>
Hoe is toetreding tot meervoudig lokale samenwerkingsverbanden van de Drechtsteden te voorzien?	<p>Inventarisatie van effecten op meervoudig lokale samenwerkingsverbanden.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deal! - ROM-D (vraag of aansluiting nodig is, want afspraak dat ROM-D alleen huidige projectportefeuille uitvoert) - DKCC - GR Light (met oa IPM) - GR Drechtwerk - lokale Wmo-taken <p><i>Wie: Netwerk MT's in afstemming met juridisch controller</i></p>
Welke wijzigingen zijn nodig om de huidige GRD-verordeningen om de toetreding te effectueren?	<p>Inventarisatie verordeningen GRD</p> <p>Inventarisatie van door te voeren aanpassingen bij toetreding Doorlooptijden van aanpassingen en besluitvorming in beeld brengen.</p> <p><i>Wie: BDR, juridisch controller</i></p>
Wat zijn de gevolgen van eventuele toetreding op het aantal overleggrema en blijft dit voldoende werkbaar en bestuurbaar?	<p>Inventarisatie van ambtelijke en bestuurlijke gremia en inschatting van effect van toevoeging nieuw lid daarop.</p>

<i>Onderzoeksvragen</i>	
Organisatie	Aanpak
Financiën	
Welk effect heeft toetreding op de kosten per gemeente/inwonerbijdragen.	<p>Businesscase (impactanalyse) uitvoeren <u>per dochter</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wat is (bij benadering) de omvang van de gevraagde dienstverlening door HG aan de GRD-dochters in uren, aantal cliënten, aantal aanslagen, aantal medewerkers etc.? - Welke kosten zijn hiermee bij benadering gemoeid voor HG, bij toepassing van de vastgestelde bijdrageverordening/verrekensystematiek? - Hoe zit de nieuwe verdeelstaat (begroting) bij benadering eruit bij toetreding HG en waar dalen/stijgen de kosten per gemeente? <p><i>Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg. Info over omvang dienstverlening via staf HG.</i></p>
Wat is het financieel perspectief van HG op dit moment?	<p>Analyse van de begroting en het meerjarenperspectief van HG:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Heeft HG een positief meerjarenperspectief - Is HG in staat om risicoprofiel van GRD op te vangen in eigen weerstandsvermogen?

<i>Onderzoeksvragen</i>	
Organisatie	Aanpak
Financiën	
	<ul style="list-style-type: none"> - Heeft het financieel perspectief HG effect op GRD/gemeenten (risico's?) <p><i>Wie: concernstaf/financieel adviseur</i></p>
Investerings: noodzaakt toetreding tot nieuwe investeringen bij de GRD?	<p>Onderzoek: zijn er door uitbreiding van het omvang aan te leveren diensten nieuwe investeringen nodig bij de dochters (bv capaciteit servers, rekencentrum, uitbreiding systemen). Zo ja, welke scenario's zijn er om deze kosten te verhalen c.q. te verdelen?</p> <p><i>Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.</i></p>
Zijn er investeringen uit het verleden binnen de GRD die verrekend moeten worden bij toetreding? (instapfee)	<p>Inventarisatie van investeringen uit afgelopen begrotingen en beoordeling of deze wel of niet in het huidige tarief zijn verrekend. Afhankelijk van de dochter en de omvang van de investeringen in de basisstructuur, kan de mogelijkheid van een instapfee moet worden overwogen.</p> <p><i>Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.</i></p>
Kwaliteit en continuïteit	
Welk effect heeft toetreding op de kwaliteit, continuïteit, stuurbaarheid en efficiency per hoofdproduct	<p>Analyse per dochter per (hoofd-)product.</p> <p><i>Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.</i></p>
Processen	
Wat is impact van de door HG door te voeren uniformering en standaardisering zoals reeds in de Drechtsteden doorgevoerd voor de producten die op GRD worden uitgevoerd?	<p>Inventarisatie van de te uniformering/standaardiseren processen door HG en de impact daarvan op HG én de GRD:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Welke systemen en processen gaat het om - Hoe makkelijk/moeilijk is het uniformeren/standaardiseren? - Hoeveel tijd is er nodig om het betreffende proces in te vlechten in de uniforme GRD-werkwijze? Wat belemmert of versnelt deze periode? - Hoeveel invlechtingkosten moeten hiervoor aan de kant van de GRD en HG worden gemaakt? - Hoe moeten deze kosten verdeeld worden? <p><i>Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.</i></p>
Lopende contracten binnen GRD met partners/leveranciers die aangepast moeten worden bij toetreding?	<p>Inventarisatie van relevante contracten met onze externe leveranciers/partners</p> <p>Beoordelen of deze contracten aangepast moeten worden bij toetreding nieuwe eigenaar</p> <p>Zo ja, wat is hiervan impact (nieuwe aanbestedingen?) en hoeveel tijd kost dit naar verwachting?</p> <p><i>Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.</i></p>
Personeel	
Wat is het effect van toetreding op de benodigde omvang van het personeelsbestand van de GRD?	<p>Inventarisatie van de omvang van de hoeveelheid nieuw werk (in uren/fte's) per taak per dochter (bij benadering)</p>

<i>Onderzoeksvragen</i>	
Organisatie	Aanpak
Financiën	
	<p>Beoordelen of dit opgevangen kan worden binnen het eigen bestand of dat extra personeel nodig is.</p> <p>In beeld brengen welke functie-eisen/kwaliteit daarvoor gewenst zijn. Inventariseren of, bij noodzaak tot uitbreiding personeelsbestand, dit ingevuld kan worden vanuit HG.</p> <p><i>Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met dochter-controllers</i></p>
Federatief werkgeverschap: waar afwijkingen en overeenkomsten	<p>Inventarisatie van personele regelingen binnen het netwerk (Drechtsteden + GR'en ZHZ) en vergelijking tussen regelingen HG.</p> <p>Benoemen van afwijkingen en oordeel over effect voor HG om ook hierop te uniformeren</p> <p><i>Wie: P&O SCD ism P&O HG</i></p>
Medezeggenschap	<p>Welke stappen moeten gezet worden om bij toetreding ook de (wettelijk) verplichtingen op het gebied van medezeggenschap aan de kant van de GRD te kunnen voldoen.</p>

4. Beheersaspecten

Werkorganisatie

In de aanpak is bij elk van de onderdelen aangegeven welke expertise / afdelingen betrokken moeten worden. Hiervoor zal ook een ambtelijke werkgroepstructuur worden opgezet, waarbij de coördinatie is belegd bij de ambtelijk opdrachtnemers.

Financiering

De uit te voeren werkzaamheden zullen worden opgevangen binnen de bestaande ambtelijke capaciteit, er worden geen extra kosten voorzien.

Wordt, zoals nu wordt voorzien, een externe toets op de onderzoeksresultaten relevant geacht, dan zullen deze kosten 50:50 worden gedragen door Hardinxveld-Giessendam en Drechtsteden. Voor de Drechtsteden zullen de kosten kunnen worden opgevangen binnen bestaand budget Bureau Drechtsteden. Concrete duiding van kosten voor een dergelijke toets is er nog niet, maar de verwachting is wel dat de kosten beperkt zullen zijn/blijven en dat we dat binnen bestaand budget voor netwerkbestuur kunnen houden.

Tijdsplanning

De inzet is erop gericht de onderzoeken goed en gedegen, maar tegelijkertijd zo snel mogelijk af te ronden en vervolgens voor zienswijzen voor te leggen aan de drie bestuursorganen van de deelnemende gemeenten en aan de Drechtraad, om vervolgens zo spoedig mogelijk de finale besluitvorming af te ronden.

Oplevering van de onderzoeksresultaten zal zijn voor het zomerreces van 2015, in een parallel proces in Hardinxveld-Giessendam en de Drechtsteden (gemeenten en Drechtraad).