



# ONDERNEMINGSRAAD

## GEMEENTE HARDINXVELD-GIESSENDAM

Aan de gemeentesecretaris  
van Hardinxveld-Giessendam  
T.a.v. de afdeling P&O  
Postbus 175  
3370 AD HARDINXVELD-GIESSENDAM

Onderwerp	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
Adviesaanvraag i.h.k. artikel 25 van de WOR	<b>Zaak</b>	OR/1505	29 juni 2015

Geachte heer 't Hoen,

Op grond van artikel 25 heeft u aan de ondernemingsraad (hierna: OR) van de gemeente Hardinxveld-Giessendam (hierna: HG) advies gevraagd over de toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (hierna: GRD) inclusief diverse aanpalende organisatieonderdelen, dan wel inkoopregeling bij de gemeente Gorinchem.

We hebben u op 15 juni jl. een voorlopig advies doen toekomen. Na raadpleging van onze achterban en na De Ontmoeting van 23 juni jl. brengen wij u hierbij een definitief advies uit. De opmerkingen en aanbevelingen uit ons voorlopig advies blijven onverkort van toepassing en zijn onlosmakelijk verbonden aan dit definitief advies. Om deze reden voegen wij ons voorlopig advies als bijlage toe aan ons definitief advies.

Aanvullend op ons voorlopig advies adviseren wij u:

1. Het college, als ook de gemeenteraad, met nadruk te wijzen op het toenemen van de werkdruk op het personeel bij een keuze voor toetreding tot de GRD. Onder punt 2 in ons voorlopig advies brengen wij bij u onder de aandacht dat de werkdruk zeer zeker zal toenemen. Wij vragen met name aandacht voor de periode van 1 januari 2016 tot 1 januari 2018. Deze periode van transitie zal een enorme druk leggen op een organisatie waarvan nu al duidelijk is (meerdere rapporten bevestigen dit, het maakt onze organisatie kwetsbaar) dat de werkdruk hoog is. Als er niks wordt ondernomen verwachten wij uitval, een situatie waar niemand bij gebaat is. Als voorbeeld willen wij aanhalen dat de afdeling P&O in de transitieperiode een ongekende hoeveelheid werk op zich af zal zien komen. Een afdeling waarvan volgens u tevens duidelijk is dat deze qua werk over zal gaan naar de GRD. Of de medewerkers zelf over gaan naar de GRD is nog maar zeer de vraag. De geschetste situatie levert een extra druk op deze medewerkers. Wij adviseren u in het advies aan de

- gemeenteraad een extra bedrag op te nemen voor het opvangen van de toenemende werkdruk. Een bedrag van € 80.000,00 per jaar (€ 160.000,00 totaal) lijkt ons hierbij reëel ;
2. De planning aan te passen naar een meer realistisch scenario. Het is onze stellige overtuiging dat het onmogelijk is om 1 januari 2016 de eerste onderdelen van de organisatie over te "hevelen". Alleen al het voeren van de juiste procedures, met de daaraan verbonden termijnen, maakt dat de datum van 1 januari 2016 te rooskleurig is;
  3. In de komende periode stevig de onderhandeling met de GRD aan te gaan als het gaat om het overnemen van taken én personeel. Ook bij het opstellen van een sociaalplan verwachten wij dat de menselijke maat als norm wordt aangehouden. Wij zullen opmerkingen als "geen gedwongen ontslagen" dan ook nauwgezet volgen en monitoren. Het kan niet zo zijn dat alleen omwille van een bestuurlijk duurzame toekomst slechts uw eigen personeel moet inleveren. De medewerkers vormen geen sluitpost;
  4. Het openstellen van het vacaturenetwerk van de GRD uit te stellen totdat definitief duidelijk wordt dat HG aan mag sluiten bij de GRD. Naar nu blijkt stelt de GRD namelijk als eis dat eventuele vacatures binnen HG ook voor de GRD ter beschikking komen, wij vinden dat voorlopig onwenselijk;
  5. In aanvulling op ons eerder uitgebrachte voorlopig advies zo snel mogelijk inzichtelijk te maken welke gevolgen het federatief werkgeverschap met zich meebrengt in de transitieperiode, als ook in de periode daarna;
  6. Een bandbreedte op te nemen in de financiële paragraaf voor de transitiekosten van € 500.000,00 – € 1.500.000,00. Zoals u weet is het overbrengen van data van het ene naar een ander systeem altijd een zeer kostbare zaak. U weet ook dat het voeren van een dubbele administratiekosten verhogend werkt. Wij voorzien grote uitdagingen op o.a. het gebied van ICT en IB om de transitie te volbrengen. Denkt u aan het overbrengen van de volledige financiële administratie, het laten aansluiten van de postregistratie, het overbrengen van de BAG database, het aanpassen en gebruik maken van de gegevensmakelaar, het openstellen van verbindingen tussen de GRD en HG enz. Dit alles op kosten van HG, de GRD draagt hier financieel niets aan bij;
  7. De bandbreedte voor de frictiekosten significant te verhogen en de nu genoemde bovengrens als ondergrens te stellen. De frictiekosten dus vast te stellen op € 2,8 - € 5,6 miljoen. Voor de onderbouwing van het verhogen van deze kosten verwijzen wij naar ons voorlopig advies onder hoofdstuk 3 kopje frictiekosten. Daarnaast wijzen wij op het feit dat de bedragen voor het boventallig personeel dat niet binnen de huidige organisatie of binnen de GRD aan de slag kan schromelijk worden onderschat. Als het zoals u al meerdere keren heeft aangegeven echt om 1/3 van de FTE's (uit onze inventarisatie blijkt dat het gaat om 36,9, zie bijlage 2) gaat dan betekent dat voor ca. 15 medewerkers een van werk naar werktraject. Een dergelijk traject kost al snel € 7.500,00 pp. U gaat o.i. daarnaast te snel aan het feit voorbij dat boventaligheid geld kost, er is immers geen werk voor deze personen, maar zij verdienen wel salaris. Uitgaande van € 60.000,00 per jaar pp (inclusief werkgeverlasten) komt dat neer op € 900.000,00 per jaar;
  8. In vervolg op ons voorlopig advies de opgenomen besparing á € 125.000,00 door deelname aan het "meervoudig lokaal" te schrappen aangezien enige onderbouwing ontbreekt;
  9. Een bedrag op te nemen voor het kopen van de zogenoemde "specials". Deze specials bestaan o.a. uit het aanvullen van het basispakket dat de GRD levert. Als gevolg van het voorgenomen raadsbesluit is de organisatie verplicht deze specials af te nemen aangezien in de achterblijvende organisatie simpelweg de kennis niet meer aanwezig is om het "zelf" lokaal op te lossen. Denkt u hier aan het KCC, het WMO loket, de ICT ambities (eigen website en ondersteunende dienstverlening), een eigen schoon en volwaardig archief enz. Wij schatten voorzichtig in dat deze specials neerkomen op een verhoging van de jaarlijkse bijdrage aan de GRD van zo'n € 250.000,00;

10. Een bedrag op te nemen voor het structureel oplossen van de kwetsbaarheden binnen de achterblijvende organisatie. Het ontbreekt er in het raadsvoorstel niet aan om FTE's te noemen die moeten zorgen voor de verbinding tussen de GRD en HG. Om volledig te zijn dient ook een bedrag voor het oplossen van de kwetsbaarheden opgenomen te worden. Een bedrag in dezelfde orde van grootte is reëel nl. € 130.000,00;
11. Het noemen en duiden van nadelen niet te schuwen. In het bijzonder in de dienstverlening naar de burgers zal veel in het nadeel voor hen veranderen. Door de vaak letterlijke korte lijnen binnen de huidige organisatie worden problemen in bijvoorbeeld ICT snel opgelost. Storingen hebben op die manier vaak een korte duur waardoor de dienstverlening optimaal kan blijven. Het is volstrekt voor te stellen dat met betrekking tot bijvoorbeeld de facturatie opdrachtnemers bij vragen tegen een muur van bureaucratie aan lopen. Al ging het maar om alleen de communicatie tussen de medewerkers van financiën en de medewerkers die de opdrachten verstrekken. Door de letterlijke afstand tussen de GRD en HG moet die communicatie digitaal verlopen, er kan niet even naar de afdeling worden gelopen voor een kort overleg met een collega. Door het verlengd bestuur is ook de invloed van het bestuur op de bedrijfsvoering beperkter. De bedrijfsvoering op vele vlakken wordt aangestuurd vanuit de GRD en daar geldt immers de grote gemene deler. Binnen alle nu aangesloten gemeenten zien we de openingstijden veranderen. Door toenemende kosten wordt meer aangestuurd op de digitale dienstverlening, zakelijker en afstandelijker. De normen die in het door de raad vastgestelde dienstverleningsconcept worden omschreven kunnen op deze wijze niet worden gehaald.

### Conclusie

Wij komen lezende de stukken én na raadpleging van onze achterban tot de conclusie dat het aansluiten bij de GRD veel grotere gevolgen heeft dan uit het collegebesluit en het advies aan de gemeenteraad kan worden gehaald. De ingrijpende gevolgen voor uw personeel worden naar onze mening nu niet voldoende belicht. Daarnaast zal het aansluiten bij de GRD gepaard gaan met nog grotere kosten dan nu uit de stukken kan worden gehaald. Dit alles tezamen met de huidige financiële situatie maakt dat wij een primaire negatieve houding aannemen ten aanzien van het aansluiten bij de GRD.

### Tot slot

Wij realiseren ons ter degen dat het tijdstip van het uitbrengen van dit definitieve advies op z'n minst ongemakkelijk is. Echter zijn wij ervan overtuigd dat dit door de opgelegde tijdsdruk niet anders kan. Wij vertrouwen erop dat u ons totale advies (voorlopig en definitief) met of zonder uw opmerkingen meeneemt in de eerstvolgende collegevergadering (30 juni 2015) als ook ter kennisname aan de gemeenteraad zal sturen. Mocht onverhoopt blijken dat u hiervan afziet dan behouden wij onze vrijheid hierop zelf stappen te ondernemen.

De Ondernemingsraad van de gemeente Hardinxveld-Giessendam,  
de voorzitter,



Karin de Kuiper

de secretaris,

Adri Schot



Bijlage 1. Voorlopig advies  
Bijlage 2: Overzicht FTE

