

Aan de colleges van burgemeester en wethouders
van de 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid

Dordrecht, 6 april 2017

Betreft: Uitkomst evaluatie solidariteitsmodel en alternatieven verrekeningssystematiek

Geachte leden van het college,

Op 6 april 2017 heeft het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd (verder: Algemeen Bestuur) kennis genomen van het rapport van Significant genaamd "Evaluatie solidariteitsafspraken Jeugdhulpregio Zuid-Holland Zuid" en op basis van dit rapport het besluit genomen om de solidariteitsafspraken, zoals genoemd in de bijdrageverordening Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid artikel 5, in beginsel te handhaven voor een periode van 2 jaar. Het Algemeen Bestuur verzoekt de colleges om bij de 17 gemeenteraden zienswijze op te halen bij dit besluit.

Aanleiding

In de voorbereiding op de decentralisatie van de jeugdhulp naar gemeenten per 1 januari 2015 hebben meerdere discussies gespeeld over de wijze waarop de jeugdhulp in de regio Zuid-Holland Zuid vorm zou moeten krijgen. Eén van de discussiepunten was de wijze waarop de jeugdhulp wordt bekostigd en afgerekend tussen de 17 gemeenten. Uiteindelijk is in het BRTA afgesproken en vervolgens in de bijdrageverordening geformaliseerd, om voor de regio Zuid-Holland Zuid het gezamenlijk budgetmodel (lees: solidariteit) te hanteren voor een aantal specifieke onderdelen van het jeugdhulpstelsel. Het betekent ook dat voor bijvoorbeeld de inzet vanuit de Stichting jeugdteams en de basisvoorzieningen (zoals een Centrum voor Jeugd en Gezin) geen solidariteit is afgesproken. Er is afgesproken dat het gezamenlijk budgetmodel in 2017 zou worden geëvalueerd.

Rapport Evaluatie solidariteitsafspraken Jeugdhulpregio Zuid-Holland Zuid

De evaluatie is uitgevoerd door een onafhankelijk bureau (Significant). Dit bureau heeft aan de hand van een afwegingskader onderzoek gedaan in de regio Zuid-Holland Zuid en heeft ook een vergelijking gemaakt met andere jeugdhulpregio's waar andere modellen voor verrekening worden gehanteerd (zie bijlage voor het rapport).

Samenvatting inhoud rapport:

- Ervaringen met de huidige solidariteitsafspraken zijn op hoofdlijnen positief en er is voldoende draagvlak en onderling vertrouwen tussen de gemeenten in de jeugdhulpregio Zuid-Holland Zuid om de afspraken te continueren;
- De gemeenten zijn tevreden over de wijze waarop financiële risico's worden gedeeld: schommelingen van individuele gemeenten in het gebruik van jeugdhulp worden gedempt en de gemeenten vangen een eventuele overschrijding van het budget op regionaal niveau gezamenlijk op;
- Op basis van de voorlopige cijfers wordt de conclusie getrokken dat de verschillen tussen bijdrage en (verwachte) realisatie over 2015 en 2016 tot nu toe relatief beperkt zijn;

- De meeste vormen van jeugdhulp zijn voldoende beschikbaar, maar voor enkele vormen zijn wel wachtlijsten. De jeugdteams kijken echter naar de individuele vraag en zetten vervolgens in wat noodzakelijk is;
- Gemeenten hebben de sturingsinstrumenten en de verantwoordelijkheden overgedragen naar de Gemeenschappelijke regeling, maar gemeenteraden voelen zich nog wel verantwoordelijk en maar ervaren weinig sturingsmogelijkheden.
- Gemeenten geven aan dat ze beperkt zicht hebben op wat buurgemeenten doen aan preventie (zie bijlage Dijk op de Deltahoogte);
- De coördinatiekosten zijn beperkter dan in een model zonder of met een beperkte solidariteit;
- Met het beleggen van de beleidsfunctie bij de Serviceorganisatie, de uniforme formule voor de jeugdteams en de uniforme wijze van contractering is voldaan aan de randvoorwaarde van uniform beleid en een uniforme methodiek om ervoor te zorgen dat bij vergelijkbare cliënten, vergelijkbare jeugdhulp wordt geleverd, tegen vergelijkbare kosten;
- De randvoorwaarde van onderling vertrouwen tussen de gemeenten is zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau aanwezig. De regio Zuid-Holland Zuid is hierdoor een stabiele regio, zeker in vergelijking met andere regio's die afspraken over solidariteit hebben gemaakt en nu voornemens zijn de onderlinge samenwerkingsafspraken aan te passen.

Conclusie rapport:

- Aangezien er de ervaring met de huidige solidariteitsafspraken positief zijn er nog beperkt inzicht is in het gebruik, adviseert het onderzoeksbureau om de huidige vorm van solidariteit voort te zetten vanaf 2018.
- Het onderzoeksbureau adviseert om op termijn het huidige model te evalueren en alternatieve modellen te onderzoeken.

Dijk op deltahoogte:

Bij de uitvoering van de bestuursopdracht 'evaluatie solidariteitsmodel en alternatieven verrekeningssystematiek' is tevens naar boven gekomen dat inzicht is gewenst over de stand van zaken van de 'Dijken op Deltahoogte' (de wijze waarop het preventieve jeugdhulpveld in elke gemeente is ingericht). Om hierin te voorzien is een enquête met negen vragen uitgezet onder de ambtenaren Jeugd van de 17 gemeenten van de regio Zuid-Holland Zuid.

Op basis van de respons kan worden geconcludeerd dat alle gemeenten invulling geven aan de "Dijk op Deltahoogte" en dat hiervoor afspraken zijn gemaakt met de belangrijkste samenwerkingspartners. Een verdere uitwerking versterking van de "dijken" is een prioriteit voor de komende jaren.

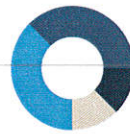
Proces

Het Algemeen Bestuur verzoekt de 17 colleges om zienswijzen bij de gemeenteraden op te halen over de voorgenomen handhaving van de solidariteitsafspraken.

Formeel gaat het om handhaving van de afgesproken verrekeningssystematiek uit de bijdrageverordening Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid en is het Algemeen Bestuur bevoegd om dit besluit te nemen.

Om twee redenen wordt door het Algemeen Bestuur toch verzocht om dit besluit voor zienswijzen voor te leggen aan de 17 gemeenteraden. Voor de delegatie van een groot deel van de taken door het vaststellen van de derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling is door alle raden het Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement (BRTA) vastgesteld. In dit BRTA is het besluit genomen om voor specifieke delen van het jeugdhulpstelsel het gezamenlijk budgetmodel te hanteren en is afgesproken om op basis van een evaluatie een keuze te maken voor een verrekeningsmodel vanaf 2018. Daarnaast heeft het handhaven van de verrekeningssystematiek uiteindelijk ook gevolgen voor de begroting van de Gemeenschappelijke regeling.

De ingekomen zienswijze worden in de vergadering van het Algemeen Bestuur in 28 september 2017 besproken, waarna er een definitief besluit genomen zal worden over de te hanteren verrekeningssystematiek vanaf 2018.



In de regio Zuid-Holland Zuid wordt nu gewerkt op basis van het solidariteitsbeginsel, dit ligt als fundament onder de uitvoering, samenwerking en sturing van het jeugdhulpstelsel. Een wijziging van het huidige model zou betekenen dat na besluitvorming in het Algemeen Bestuur van 28 september 2017 in kaart moet worden gebracht wat de gevolgen zijn en op welke termijn dit gerealiseerd kan worden.

Wij willen u verzoeken om het rapport, deze brief en het besluit van het Algemeen Bestuur aan uw gemeenteraad voor zienswijzen voor te leggen en uiterlijk 1 augustus 2017 de zienswijze aan het Algemeen Bestuur kenbaar te maken.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd.

De secretaris,


K.J. van Hengel

De voorzitter, *plv*


C.M.L. Lambrechts