



gemeente
Hardinxveld-Giessendam

RAADSVORSTEL EN -BESLUIT

Datum: 17 juli 2017	Zaaknr.: 052322200	Documentnr.:
Van afdeling	: BOO	Opgesteld door : J. Quartel Emailadres : j.quartel@gemhg.nl
Portefeuillehouder	: G.K.C. Baggerman	
Datum raadsbehandeling	: 28 september 2017 (Het Debat en Het Besluit)	
Onderwerp	: Zienswijze begrotingswijziging 2017 Serviceorganisatie Jeugd ZHZ	
Raadsvoorstel en -besluit:		
Datum: 7 september 2017 (fractievergaderingen)		Nummer agendapunt: -
AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD		
Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten om:		
<ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van het besluit 1^e burap 2017 Serviceorganisatie Jeugd ZHZ van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid;2. In te stemmen met bijgevoegde zienswijze op de voorgestelde begrotingswijziging 2017 (bijlage 5);3. De extra financiële bijdrage van ca. € 171.000 deels te dekken uit het lokale jeugdbudget en deels uit de reserve Sociaal Domein.		
De secretaris	De burgemeester	
drs. R. 't Hoen MPM	D.A. Heijkoop	
Conform voorstel college besloten.		
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 september 2017.		
De griffier	De voorzitter	
A. van der Ploeg	D.A. Heijkoop	



Vervolg raadsvoorstel

Op 6 juli 2017 besprak het Algemeen Bestuur (AB) van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid (DG&J) de 'Knoppennotitie Jeugdhulp ZHZ 2017'. Uit de notitie blijkt dat voor 2017 een bedrag van € 5,4 miljoen extra nodig is om de continuïteit van de jeugdhulp te waarborgen. College en raad zijn eerder dit jaar over deze verwachte budgetoverschrijding geïnformeerd.

De budgetoverschrijding ontstaat met name door de volgende elementen:

- Afname budget
De rijksmiddelen voor jeugdhulp namen in de periode van 2015 tot en met 2017 af met 15%. Door de keuze om niet te korten op het budget voor Stichting Jeugdteams kent de regionale zorgmarkt nu een afname van budget van 30%. In 2016 lukte het door met name financiële voordelen de jeugdhulp adequaat uit te voeren met beperkte aanvraag van extra middelen. Voor 2017 is dit niet het geval, en in 2018 dalen de rijksmiddelen nog verder. Hierdoor kunnen wij ook niet investeren in de voorkant en preventie, omdat de middelen aan de achterkant (regionale zorgmarkt) nodig blijven. Dit heeft mede als oorzaak dat de transformatie van zorgaanbieders nog sterk achterblijft.
- Stijgende vraag
Tegelijkertijd wijzen cliëntenstops en gebruik van de 'Nee, tenzij-regeling' op een duidelijke stijging van de vraag naar jeugdhulp. Uit de jaarverantwoording 2016 blijkt dat jeugdhulpaanbieders voor € 3,5 miljoen meer hulp boden dan dat de Serviceorganisatie Jeugdhulp ZHZ inkocht. Deze overproductie voorzag zij niet en vergoedde zij niet aan de aanbieders. De overproductie ligt echter niet alleen aan een stijgende vraag, maar ook aan de achterblijvende transformatie van zorgaanbieders. De prognose voor 2017 laat een tekort op de regionale zorgmarkt zien van € 6,8 miljoen. Daarnaast zorgt de transformatie voor een stijging van het beroep op Stichting Jeugdteams. Ook het beroep op een individuele voorziening en het aantal cliënten steeg aanzienlijk. Ondanks de afname van rijksmiddelen hielpen wij wel meer jeugdigen.
- 'Knoppen'
De Serviceorganisatie Jeugd leverde een 'Knoppennotitie' op, waarbij zij stelt dat het onwenselijk is om aan knoppen te draaien en dat zij nog onvoldoende de effecten kan inschatten. Verdere argumentatie ontbreekt, waardoor de 'Knoppennotitie' weinig nut heeft. Wij verzoeken om met maatregelen te komen voor monitoring en analyse, zodat wij wel aan de knoppen kunnen draaien.
- De transformatie verloopt te traag
Op termijn verwachten wij besparingen van de ingezette initiatieven tot transformatie, zoals het verbeteren aansluiting sociale teams en de regionale zorgmarkt. De omvang van de mogelijke besparing is echter nog onduidelijk en heeft tijd nodig; de kosten gaan voor de baten uit. Enkele successen zijn al te zien, zoals de gerealiseerde besparing op zorg voor kinderen met Ernstige Enkelvoudige Dyslexie (EED). Het valt echter op dat de transformatie bij zorgaanbieders achterblijft, waardoor besparingen op de jeugdzorg ook achterblijven.

In totaal bedraagt de verwachte budgetoverschrijding van 2017 € 7,0 miljoen. Dit bestaat uit € 6,8 miljoen voor de regionale zorgmarkt en € 0,2 miljoen voor de verlenging van inzet Crisis Interventie Team (CIT). Door ophoging van rijksmiddelen door prijscompensatie van € 1,6 miljoen ontstaat een

saldo van € 5,4 miljoen als benodigde extra middelen. Voor Hardinxveld-Giessendam komt de extra gemeentelijke bijdrage neer op zo'n € 171.000.

Van de extra € 5,4 miljoen stelde het AB DG&J al een klein deel beschikbaar om de continuïteit van de jeugdhulp te waarborgen. Daarnaast gaven zij de opdracht aan de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ om tot een meerjarenperspectief te komen, inclusief een voorstel met maatregelen om meer grip te krijgen op de zorgconsumptie. Bij het voorstel voegt de Serviceorganisatie een voorstel voor een begrotingswijziging voor 2018 als dat nodig is. Daarnaast zorgen twee budgetneutrale ontwikkelingen voor het aanpassen van de begroting van 2017. Dit betreft de overdracht van cliënten vanuit de Wet langdurige zorg naar de Jeugdwet en subsidie van het Jeugd Preventie Team.

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de DG&J stelde de conceptknoppennotitie al beschikbaar aan colleges en raden, zodat zij input konden meegeven voor het AB DG&J van 6 juli 2017. Ook organiseerde het DB DG&J een drietal raadsbijeenkomsten. Nu stelt het DB de gemeenteraad in de gelegenheid een zienswijze te geven op de voorgenomen begrotingswijziging voor 2017.

Beoogd effect

Argumenten

2.1 De begrotingswijziging 2017 waarborgt de continuïteit van de jeugdzorg

Zonder extra budget kan de jeugdzorg niet gecontinueerd worden in de huidige vorm. Oplossingen kunnen wachtlijsten, beperkte toegang, het niet leveren van bepaalde typen hulp en het opleggen van extra korting zijn. De specifieke gevolgen hiervan heeft de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ echter niet in kaart gebracht. Dit is nodig om daadwerkelijk maatregelen te kunnen nemen. Wij verzoeken de Serviceorganisatie Jeugd om met een dergelijk plan te komen.

2.2 De begrotingswijziging 2017 gaat gepaard met het uitwerken van maatregelen

De begrotingswijziging gaat gepaard met het uitwerken van maatregelen om meer grip te krijgen op de zorgconsumptie. Ook volgt er analyse en monitoring, zodat wij mogelijk wel aan de zogenaamde knoppen kunnen draaien. Daarnaast volgt een meerjarenperspectief om meer inzicht en grip te krijgen op de budgetten jeugdzorg voor de komende jaren. De Serviceorganisatie Jeugd ZHZ doet ook een lobby bij het Rijk voor meer budget.

2.3 De begrotingswijziging 2017 waarborgt de continuïteit van de transformatieopgave

Door het beperkt budget kunnen wij niet investeren in de voorkant en preventie, omdat de middelen aan de achterkant (regionale zorgmarkt) nodig blijven. Dit heeft mede als oorzaak dat de transformatie van zorgaanbieders nog sterk achterblijft. De huidige inzet op transformatie laat al enkele kleine successen zien. Door de achterblijvende transformatie bij zorgaanbieders verloopt de transformatie en de besparingen hiervan echter te traag. Een begrotingswijziging is nodig om de transformatie voort te kunnen zetten. Wij verzoeken de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ in te zetten op de transformatie van zorgaanbieders.

3.1 Het lokale jeugdbudget en de reserve Sociaal Domein bevatten voldoende middelen om het extra budget uit te dekken

In de begroting is geen rekening gehouden met een extra financiële bijdrage voor de jeugdhulp 2017. De extra financiële bijdrage voor het jaar 2017 kan deels gedekt worden uit het lokale jeugdbudget (€ 60.000,00) en deels uit de reserve Sociaal Domein (€ 110.000,00). Dit wordt meegenomen in de Najaarsnota 2017.

Kanttekeningen

2.1 Er is nog onvoldoende zicht op de gevolgen van mogelijke maatregelen op het ontoereikende budget

De onlangs opgestelde Knoppennotitie stelt dat aan de knoppen niet gedraaid kan worden, dat dit onwenselijk is of dat er nog onvoldoende ingeschat kan worden wat de effecten zijn. Het is van belang dat de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ deze gevolgen snel in kaart brengt, zodat deze voorgestelde begrotingswijziging niet structureel wordt of in ieder geval zo veel mogelijk beperkt blijft. Hier gaat de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ dan ook mee aan de slag.

3.1 De gemeentelijke begroting houdt geen rekening met een extra financiële bijdrage voor de jeugdhulp 2017

De extra financiële bijdrage voor het jaar 2017 kunnen we wel dekken uit de reserve Sociaal Domein.

Communicatie

Na de behandeling van de zienswijze in de gemeenteraad wordt het DB van de GR DG&J over het besluit geïnformeerd.

Vervolg

Het DB DG&J voegt alle ontvangen zienswijzen toe aan de door de AB DG&J vast te stellen begrotingswijziging. In de vergadering van 2 november 2017 neemt het AB DG&J vervolgens een definitief besluit, na weging van de ontvangen zienswijzen.

Bijlagen

1. 1^e burap 2017 Serviceorganisatie Jeugd ZHZ;
2. Knoppennotitie Jeugdhulp ZHZ 2017;
3. Besluit AB DG&J 1^e Burap 2017 Serviceorganisatie Jeugd ZHZ;
4. Brief verzoek tot zienswijze gemeenteraden op begrotingswijziging van Serviceorganisatie Jeugd ZHZ;
5. Conceptbrief Zienswijze op de voorgestelde begrotingswijziging 2017.