



Datum: 26 oktober 2017	Zaaknr.:	Documentnr.:
Van afdeling	: BOO	Opgesteld door : Jan Matthijs Vaal Emailadres : jm.vaal@gemhg.nl
Portefeuillehouder	: Dirk Heijkoop , burgemeester	
Datum raadsbehandeling	: 21 december 2017	
Onderwerp	: vaststellen zienswijze nieuwe kostenverdeelssystematiek Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	
Raadsvoorstel en -besluit:		
AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD		
Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten in te stemmen met de in de concept-brief verwoorde zienswijze.		
De secretaris	De burgemeester	
drs. R. 't Hoen MPM	D.A. Heijkoop	
Conform voorstel college besloten.		
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 21 december 2017.		
De griffier	De voorzitter	
A. van der Ploeg	D.A. Heijkoop	



Inleiding

De regionalisering van de lokale brandweer is aanleiding geweest om de kosten van de Veiligheidsregio tegen het licht te houden. Alvorens dat proces op te pakken was het eerst nodig een aantal stappen af te ronden. Het betreft de afronding van dat regionaliseringproces per 2013. Daarna werd de huisvestingsproblematiek afgerond.

Vervolgens werd de visie over het opheffen van het zogenaamde boxenmodel voor de financiering van de regionale brandweer opnieuw aan de orde gesteld. Bij de uiteindelijke opdracht van het algemeen bestuur is aangegeven dat de kosten van alle activiteiten van de Veiligheidsregio onderdeel dienden uit te maken van een toekomstbestendige kostenverdeelsystematiek.

Beoogd effect

Met de nieuwe kostenverdeling wordt bereikt dat alle gemeenten een gelijke bijdrage leveren gebaseerd op de objectieve principes van het gemeentefond, cluster Brandweer en Rampenbestrijding.

Argumenten

1.1 Nieuwe kostenverdeelsystematiek objectief

De nieuwe kostenverdeelsystematiek is helder en biedt perspectief in de wijze van financiering van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Het algemeen bestuur heeft een aantal voorwaarden verbonden bij de totstandkoming van de nieuwe kostenverdeelsystematiek. Hierdoor kunnen de activiteiten voor een langere periode ook waargemaakt worden omdat er steeds sprake is van eenduidige financiering. In principe worden verrassingen uitgesloten.

1.2 Nieuwe kostenverdeelsystematiek toekomst bestendig

Op 27 september heeft het algemeen bestuur zich kunnen vinden in de wijze waarop objectief en toekomstig bestendig de financiering voortaan plaatsvindt. De maatstaf uit het gemeentefonds cluster Brandweer en Rampenbestrijding geeft vertrouwen omdat er sprake is van een landelijk gehanteerde maatstaf die primaire niet (meer) te discussie staat. Het biedt tevens een handvat voor het bestuur als het gaat om de toekomstige bestedingen eenduidig te financieren door de nieuwe vorm waarop de (inwoner)bijdrage tot stand komt. In principe is er geen reden om de maatstaf van het gemeentefonds ter discussie te stellen en is er sprake van stabiliteit.

2.1 Financieel resultaat als voordeelgemeente

In het eindrapport komt de gemeente Hardinxveld-Giessendam er als een van de zes voordeelgemeenten van dit moment uit. Geconstateerd wordt dan ook dat wij jarenlang teveel hebben betaald. Het betekent dat er sprake is van een reductie van kosten wat circa € 416.000 op jaarbasis bedraagt. Met het bestuur van de Veiligheidsregio is overeengekomen om de voor- en nadeelgemeenten via een ingroeiperiode van maximaal 5 jaar te compenseren. Vanaf 2019 betekent het voor de gemeente dat er in komende begroting 2019 een verrekening plaatsvindt op basis van de daling van de kosten per inwoner. In het eindrapport is dat op blz. 20 aangegeven, te weten te beginnen met een bedrag van € 13,78 x 18.000 (= € 248.000 Afgerond). Vanaf 2019 wordt resultaat verwerkt.

3.1 Resultaat voordeelgemeente afgerond in vijf jaar

De keuze voor een ingroeimodel voor een periode van vijf jaar raakt de financiële huishouding van de gemeente. Een kortere periode is ook mogelijk en volstaan wordt te verwijzen naar de schema's in het eindrapport daarover. Bij de lokale gesprekken over het conceptresultaat van de nieuwe verdeelsystematiek is bestuurlijk reeds aangegeven dat wij ons ten op zichte van de nadeelgemeenten solidair willen opstellen. Er is bestuurlijk commitment bereikt bij de retraite van de Veiligheidsregio in mei 2017. De ingroeiperiode is gemaximeerd op 5 jaar met de opdracht te zoeken naar een constructie

waarbij voormalige nadeelgemeenten versneld kunnen groeien naar een lagere bijdrage. Hiermee wordt in het solidariteitsprincipe ook rekening gehouden met de voormalige nadeelgemeenten. Zo ook geldt dat voor de nieuwe nadeelgemeenten. Immers zoals bij 2.1. opgemerkt zijn de voordeelgemeenten feitelijk altijd al (jaren) nadeelgemeenten geweest en blijven dat voor de komende 5 jaar nog. Boekhoudkundig is er sprake van een begroting met een voordeel. Het komt er echter op neer dat het nadeel dat we al jaren hebben de komende 5 jaar pas wordt afgebouwd tot een eerlijke/objectieve bijdrage. Het is gewenst dat alle gemeenten instemmen met die keuze omdat daarmee de financieringsstructuur voor de komende jaren ook helder is en blijft.

4.1 Instemming gemeenteraad

Het primaat van de financiën ligt bij de gemeenteraad en in gevallen waar het een belangrijke wijziging van de financiering van de gemeenschappelijke regeling betreft is een zienswijze procedure nodig. In de bijgaande conceptzienswijze van het college wordt aan de gemeenteraad voorgelegd zich uit te spreken over de toepassing van de nieuwe kostenverdeelsystematiek. Daarnaast wordt gevraagd in te stemmen met het solidariteitsprincipe om de kosten per inwoner over een periode van 5 jaar te reguleren. (Zie ook Kanttekeningen 1.1.)

5.1. Informeren bestuur Veiligheidsregio

Na de raadsbehandeling dient het bestuur geïnformeerd te worden over de besluiten van de gemeente. Dit is van belang vanwege de samenhang van deze beslissing met de voorstellen over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en het vaststellen van het dekkingsplan van de regionale brandweer van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Kanttekeningen

1.1. Samenhang verschillende documenten

Het college en de gemeenteraad worden gevraagd zich naast de nieuwe kostenverdeling ook uit te spreken voor het dekkingsplan van de regionale brandweer en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Beide onderwerpen worden separaat aangeboden. Het besluit over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is het sluitstuk van de nieuwe wijze van financiering (bedrag per inwoner) van de Veiligheidsregio.

Tegelijkertijd biedt die nieuwe financieringswijze de basis om uitvoering te geven aan de uitvoering van het Dekkingsplan.

2.1 Bestuurlijke ontwikkelingen(herindeling e.d.) op financieel niveau inzichtelijk gemaakt.

De contouren van de bestuurlijke ontwikkelingen op het terrein van herindeling, samenvoelingen e.d. worden steeds duidelijker. In het eindrapport is al een doorkijk gegeven als die processen per 1-1-2019 zijn afgerond (zie blz. 22)

Communicatie

In samenhang met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio (zie agendapunt) het bestuur informeren over de zienswijze van de gemeenteraad.

Vervolg

Na instemming door de gemeenteraad de zienswijze voorleggen aan het bestuur van de Veiligheidsregio Na definitieve besluitvorming in algemeen bestuur in 2018 de effecten nieuwe kostenverdeelsystematiek verwerken in de perspectiefnota 2019 en meerjarenbegroting 2020-2023

Bijlagen

- Concept zienswijze van gemeenteraad en college d.d. 26 oktober 2017
- Aanbiedingsbrief Veiligheidsregio met bijlage: Eindrapport Nieuwe Kostenverdeelsystematiek