



gemeente
Hardinxveld-Giessendam
RAADSVOORSTEL EN -BESLUIT

Datum: 20 oktober 2017	Zaaknr.:	Documentnr.:
Van afdeling	: BOO	Opgesteld door : BR. van Leeuwen Emailadres : BR.van.Leeuwen@gemhg.nl
Portefeuillehouder	: burgemeester Heijkoop	
Datum raadsbehandeling	: 21 december 2017	
Onderwerp	: Wijzigen van de Regeling onderlinge samenwerking Drechtsteden- gemeenten (1 ^e wijziging)	
Raadsvoorstel en -besluit:		
AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD		
<p>Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor, gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht d.d. 29 augustus 2017 tot wijziging van de Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten (eerste wijziging);</p> <p>te besluiten:</p> <p>het college toestemming te geven tot het wijzigen van de Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten (eerste wijziging) conform het bijgevoegde voorstel.</p>		
De secretaris	De burgemeester	
drs. R. 't Hoen MPM	D.A. Heijkoop	
Conform voorstel college besloten.		
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 21 december 2017.		
De griffier	De voorzitter	
A. van der Ploeg	D.A. Heijkoop	



Inleiding

Met ingang van 1 januari 2018 zal Hardinxveld-Giessendam aansluiten bij c.q. deelnemer worden aan de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden. Dit maakt samenwerking met de Drechtsteden mogelijk binnen het verband van die gemeenschappelijke regeling en voor zover het de taken betreft die aan die regeling zijn gemandateerd en gedelegeerd.

Dat betreft taken op het gebied van de Sociale Dienst, belastinginning, sociaal geografisch onderzoek, regionale beleidsvorming op een aantal in artikel 6 van de regeling benoemde terreinen, de taken van het SCD en eventueel ingenieurstakingen.

Hardinxveld-Giessendam wenst ook deel te (kunnen) nemen aan andere vormen van samenwerking met de Drechtstedengemeenten. Voor de andere vormen van samenwerking zijn de Drechtsteden in 2013 de Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten aangegaan. Het ligt in de rede dat Hardinxveld-Giessendam ook toetreedt tot deze regeling, zodat alle Drechtstedengemeenten op gelijke voet op alle terreinen met elkaar kunnen samenwerken.

Beoogd effect

Het enige doel van de lichte gemeenschappelijke regeling is te voorkomen dat taken die de Drechtsteden onderling, buiten de sfeer van de GRD, voor elkaar verrichten, op de private markt aanbesteed moeten worden.

Deze regeling roept op zichzelf geen verplichtingen in het leven.

Argumenten

1.1 Voor een collegeregeling is toestemming van de gemeenteraad nodig

De Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten is een zogenaamde collegeregeling. Dat betekent dat de colleges deelnemer zijn aan de regeling. De colleges hebben toestemming nodig van de gemeenteraad om een collegeregeling aan te gaan maar ook om de regeling te wijzigen.

Het college heeft een besluit genomen om de regeling te wijzigen onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraad daar toestemming voor geeft. Nadat uw gemeenteraad toestemming heeft gegeven de regeling te wijzigen, treedt het besluit van het college in werking.

1.2 Toetreding tot Drechtsteden maakt ook samenwerking mogelijk buiten de taken die aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden zijn op- en overgedragen.

Buiten de taken die aan die gemeenschappelijke regeling zijn op- en overgedragen wordt op meer terreinen samengewerkt, alleen niet altijd tussen alle Drechtsteden. Zo functioneert er een Drechtstedelijk Klant Contact Centrum (Dienstverlening Drechtsteden), onderhoudt Dordrecht de sportvelden in Zwijndrecht en voert Dordrecht in Zwijndrecht en in Hendrik Ido Ambacht toezichtstakingen uit en zo zijn er meer samenwerkingsvormen.

Deze vormen van samenwerking vinden plaats onder de vlag van de Regeling Onderlinge Samenwerking Drechtstedengemeenten. Dat is een zgn. lichte gemeenschappelijke regeling, een van de vormen van gemeenschappelijke regelingen die de Wet gemeenschappelijke regelingen mogelijk maakt.

Deze regeling is opgesteld om te voorkomen dat de dienstverlening door de ene gemeente aan de andere gemeente aanbestedingsplichtig zou (kunnen) zijn.

1.3 Alle deelnemende gemeenten moeten unaniem besluiten over toetreding van een nieuwe gemeente

Op grond van artikel 12 van de regeling kunnen andere gemeenten toetreden indien alle deelnemende gemeenten daartoe unaniem besluiten. De toetreding van Hardinxveld-

Giessendam tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden maakt dit besluit noodzakelijk.

Kanttekeningen

1.1 Er is sprake van een lichte gemeenschappelijke regeling

Een lichte GR is de lichtste vorm waarin gemeenten kunnen samenwerken. Een lichte GR heeft geen rechtspersoonlijkheid en kan dus geen personeel in dienst nemen, geen overeenkomsten aangaan en heeft ook geen (vast) bestuur.

In feite is een lichte gemeenschappelijke regeling niets meer dan een convenant waarin gemeenten met elkaar afspreken op welke terreinen en op welke basis zij willen samenwerken. Het enige verschil met een privaatrechtelijk convenant is dat de regeling is gebaseerd op een publiekrechtelijke wettelijke grondslag, namelijk artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

1.2 De regeling roept op zichzelf geen verplichtingen in het leven

De regeling roept op zichzelf geen verplichtingen in het leven, dat gebeurt pas als er uitwerkingsovereenkomsten worden getekend. In de uitwerkingsovereenkomsten worden per werkveld c.q. uitvoeringstaak de prestatieafspraken en de daarvoor te betalen vergoeding vastgelegd alsmede andere uitwerkingsdetails. Daaronder de wijze waarop de betrokken raden over de uitvoering worden geïnformeerd.

Een lichte GR wijkt daarin niet af van een 'normaal' privaatrechtelijk convenant, die met grote regelmaat op allerlei terreinen door gemeenten worden gesloten.

1.3 Er geldt voor in dit geval geen aanbestedingsplicht

Het gaat voor een deel om taken die ook door marktpartijen uitgevoerd kunnen worden en dus feitelijk aanbesteed (hadden) moeten worden.

Dat geldt bijvoorbeeld voor de taken die Dienstverlening Drechtsteden voor enkele Drechtsteden uitvoert of de inhuur van een projectmanager bij Dordrecht door bijvoorbeeld Alblasterdam.

De aanbestedingsplicht geldt als de samenwerking is gebaseerd op een privaatrechtelijke overeenkomst. Dat maakt samenwerking op zich best lastig en op zijn slechtst juridisch onmogelijk.

Daarom is deze lichte gemeenschappelijke regeling in het leven geroepen. Door de samenwerking te baseren op een publiekrechtelijke grondslag geldt er geen aanbestedingsplicht. Als deze lichte GR niet wordt aangegaan kan Dordrecht de hierboven genoemde taken niet meer uitvoeren en moeten de betreffende gemeenten die taken alsnog op de private markt aanbesteden.

De lichte GR dient als een 'koepel'-constructie voor onderlinge samenwerking en is daarmee randvoorwaardelijk voor de verdere ontwikkeling van de regionale samenwerking, anders dan in de GRD of een andere GR.

Communicatie

-

Vervolg

De Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten is een collegeregeling. Dat betekent dat de Regeling wordt gewijzigd door een daartoe strekkend besluit van de gezamenlijke colleges. Voor de toetreding is het nodig dat ook ons college het wijzigingsbesluit vaststelt. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is daarvoor wel toestemming nodig van uw raad.

Ons college heeft daarom, onder de opschortende voorwaarde dat uw raad toestemming geeft tot het wijzigen van de Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten, het wijzigingsbesluit Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten (eerste wijziging) vastgesteld.

Hetzelfde wijzigingsbesluit moet door de colleges van de andere Drechtstedengemeenten worden vastgesteld. Zodra dat is gebeurd vindt de bekendmaking plaats en is de toetreding een feit.

Bijlagen

1. De geconsolideerde versie van de Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten (1^e wijziging) waarin de wijzigingen zichtbaar zijn
2. Een Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten zonder zichtbare wijzigingen (definitieve layout).
3. Toelichting bij de Regeling onderlinge samenwerking Drechtstedengemeenten