

Aan de Colleges van burgemeester en wethouders  
van de 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid

Dordrecht, 19-10-2017

Betreft: Stand van zaken inkoopproces jeugdhulp 2018/2019 en overeenstemming  
contractering jeugdbescherming en jeugdreclassering William Schrikker Groep en Leger  
des Heils.

Geachte leden van het College,

Afgelopen woensdag 17 oktober j.l. is overeenstemming bereikt met de William Schrikker Stichting Jeugdbescherming & Jeugdreclassering (WSS) en het Leger des Heils Jeugdbescherming & Jeugdreclassering (LdH). Beide organisaties melden zich alsnog aan voor inkoop van zorg in 2018/2019 in onze regio.

Vanuit de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de kinderen in onze regio en het belang van een duurzame samenwerkingsrelatie zijn goede afspraken tot stand gekomen met betrekking tot het voorzetten van de contracten in 2018 en 2019. Sleutel is een landelijk kostprijsonderzoek wat in 2018 met toezicht vanuit het ministerie van Veiligheid en Justitie door de VNG en Jeugdzorg Nederland wordt uitgevoerd. Dit onderzoek dient de (landelijke) discussie te beslechten over wat er nodig is om de functie jeugdbescherming en Jeugdreclassering kwalitatief en financieel op peil te houden. In afwachting van de resultaten van dit onderzoek in de eerste helft van 2018 is gekozen voor een overbruggingsafpraak die ook zal gelden voor Jeugdbescherming West, de andere aanbieder van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering in onze regio.

Middels deze informatiebrief ontvangt u een nadere toelichting op de inkoop 2018, het gevolgde proces en de afspraak die wij hebben gemaakt met beide zorgaanbieders.

### **Inkoop via een open house constructie.**

In de regio Zuid Holland Zuid vindt de inkoop van Jeugdhulp niet plaats via een aanbesteding. Hoewel de inkoop van zorg in Nederland vaak volgens een aanbestedingsprocedure gaat, zijn er ook andere mogelijkheden voor gemeenten om zorg in te kopen. De inkoop voor de periode 2018 -2019 heeft in de regio ZHZ plaatsgevonden volgens een zogenaamde open house constructie. Kenmerkend voor de aanbesteding is dat het contract aan een beperkte hoeveelheid aanbieders wordt gegund en dat de procedure erg intensief voor zowel de financier als de aanbieders is. Kenmerkend voor een open house constructie is dat elke aanbieder die voldoet aan de kwaliteitseisen en de voorwaarden accepteert, wordt toegelaten.

Kort gesteld brengt de constructie met zich mee dat er inkoopvoorwaarden worden opgesteld (na raadpleging van aanbieders) en dat er tarieven worden vastgesteld waarna aanbieders zich kunnen aanmelden. Aanmelding gebeurt onder opgestelde kwaliteitscriteria die overeenkomen met de landelijke en de wettelijke eisen. De procedure heeft ook in zich dat aanbieders elk kwartaal kunnen toetreden (en uittreden).

### **Communicatie tijdens de inkoop.**

Voordat de officiële procedure van aanmelding van start ging, zijn alle aanbieders van zorg in juni geïnformeerd over het hele inkoopproces en de momenten waarop de verschillende onderdelen zouden starten. Voor de aanbieders van jeugdbescherming en jeugdreclassering in de regio ZHZ vond de start van de inkoop plaats op 17 juli en de aanbieders zijn verder geïnformeerd over de procedure en de precieze voorwaarden inclusief de tarieven voor de periode 2018 – 2019. Dit zijn overigens dezelfde tarieven (plus prijscompensatie) als waaronder WSS en LdH nu deze zorg aan onze cliënten bieden.

Het inkoopproces van de open house constructie (maar ook van een aanbesteding) biedt geen ruimte om tussentijds met elkaar in gesprek te gaan over tarieven, de tariefsopbouw en de kostendekkendheid ervan. Dit is algemeen bekend bij aanbieders van zorg.

### **Stand van zaken inkoop per 1 oktober**

De Serviceorganisatie Jeugd ZHZ contracteert ruim 100 zorgaanbieders. In onze regio zijn er drie aanbieders Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. De derde aanbieder, Jeugdbescherming West, die aan ca. 70% van de doelgroep deze zorg levert heeft zich direct aangemeld voor het inkoopproces.

Alleen WSS en LdH hebben eind september onverwacht aangegeven zich niet aan te melden voor de inkoop voor de Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (JB/JR) voor 2018 en 2019. Een eerder signaal dat men dit overwoog is niet gegeven. In het gesprek wat op 12 oktober met elke organisatie afzonderlijk is gevoerd, gaven zij aan de afgelopen jaren al moeite te hebben gehad met een sluitende exploitatie. De tarieven

voor het werk in de jeugdbescherming zet hun bedrijfsvoering zodanig onder druk dat men aangeeft bij gelijkblijvende omstandigheden (geen ophoging van tarieven per 2019 behoudens mogelijk een prijsindexatie) niet in staat te zijn het werk blijvend en financieel dekkend uit te kunnen voeren.

Het feit dat het tarief niet kostendekkend zou zijn, was onverwacht omdat het tarief 2018 hetzelfde tarief was als in 2017, opgehoogd met een prijsindexatie.

### **Overbruggingsafspraken in afwachting van een landelijk kostprijsonderzoek**

In het gesprek op donderdag 12 oktober hebben wij ons begrip uitgesproken over de kwetsbare positie van de sector. Wij sluiten ons aan bij de landelijk discussie of instellingen die een wettelijke taak uitvoeren wel onder de inkoop- of aanbestedingsplicht zouden moeten vallen. Een alternatieve wijze van contracteren door middel van subsidie is op dit moment onderwerp van onderzoek.

De Serviceorganisatie hanteert bij de inkoop als uitgangspunt dezelfde tarieven voor hetzelfde type dienstverlening. In hun brieven geven de WSS resp. het LdH aan 27.000 euro (voor 300 kinderen) resp. 210.000 euro (voor 133 kinderen) tekort te komen.

Beide organisaties hebben door verschillende bureau's een kostprijsonderzoek laten doen. De Serviceorganisatie heeft aangegeven bereid te zijn de tarieven aan te passen als mocht blijken dat deze op basis van een objectief landelijk onderzoek niet passend zijn. Recent, op 29 september, zijn de afspraken tot stand gekomen van een dergelijk landelijk kostprijsonderzoek jeugdbescherming.

### **Gedeeld belang**

Gezamenlijk met partijen hebben wij het belang vastgesteld van de continuïteit van zorg voor de betrokken kinderen bij de huidige aanbieders.

Afgesproken is dat de beide organisaties zich alsnog aanmelden tegen de voorwaarden en tarifiering van 2018. We wachten het resultaat van het kostenonderzoek af. De Serviceorganisatie zal vanuit een positieve grondhouding eventueel een tariefsverhoging toepassen met terugwerkende kracht onder de conditie van een akkoord door het Algemeen Bestuur. Immers, er kan niet vooruitgelopen worden op de resultaten van een onderzoek als ook de impact ervan.

Voorts is een (beperkte) overbruggingsfinanciering afgesproken. De overbruggingsfinanciering gaat uit van het tekort zoals door WSS berekend van 27.000 euro voor 300 kinderen oftewel een extra bedrag van 90 euro per kind per jaar.

Een aanpassing van de tarieven als gevolg van het landelijke kostprijsonderzoek zal hiermee weer worden verrekend.

### **Tot slot.**

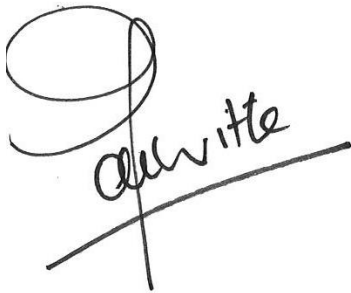
Het blijft mogelijk dat ook in de toekomst het gevolg van een open house constructie kan zijn dat aanbieders die voorheen wel zorg boden niet meedoen in een volgende ronde.

Het is goed om te weten dat er voor jeugdbescherming en jeugdreclassering altijd sprake is van een gefaseerde overdracht.

We zijn blij dat we als partijen met deze oplossing de gezamenlijkheid weer hebben hervonden om de duurzame relatie goed in te vullen in het belang van de betrokken kinderen in onze regio.

Wij verzoeken u deze brief ter informatie aan te bieden aan uw gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,  
Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland zuid,  
namens deze,



Jolanda de Witte  
Regionaal Portefeuillehouder Jeugd.