



Datum: 11 oktober 2017	Zaaknr.:	Documentnr.:
Van afdeling	: BOO	Opgesteld door : R. Schippers Emailadres : <a href="mailto:R.Schippers@gemhg.nl">R.Schippers@gemhg.nl</a>
Portefeuillehouder	: mevrouw G.K.C. Baggerman	
Datum raadsbehandeling	: 30 november 2017	
<b>Onderwerp</b>	: Vangnetuitkering Participatiewet Avres 2017	
Raadsvoorstel en -besluit:		
<b>AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD</b>		
Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van de artikelen 10 en 10a van het Besluit Participatiewet en artikel 15 Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ te besluiten:		
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Kennis te nemen van het Instemmingsvoorstel aanvraag “Vangnetuitkering Participatiewet 2017”;</li><li>2. Kennis te nemen van de globale analyse zoals weergegeven in het “Plan Tekortreductie Avres 2017”;</li><li>3. In te stemmen met de juistheid van de verklaring van het college van burgemeester en wethouders dat op grond van gedelegeerde bevoegdheden aan Avres, in 2017 de volgende aanvullende interne en externe maatregelen zijn getroffen:<ul style="list-style-type: none"><li>• Verruiming inkomstenvrijlating (interne maatregel)</li><li>• Invoering activeringspremie (interne maatregel)</li><li>• Avres Werkt (externe maatregel)</li><li>• Intensivering gebruik Benchmarkgegevens (externe maatregel)</li></ul></li><li>4. Avres naar aanleiding van dit raadsbesluit te machtigen om ten behoeve van de aanvraag het aanvraagformulier, zoals verplicht gesteld door de toetsingscommissie, overeenkomstig het raadsvoorstel, in te vullen, door de bevoegde gemeentelijke organen te laten ondertekenen en voor 15 augustus 2018 in te dienen bij de Toetsingscommissie.</li></ol>		
De secretaris	De burgemeester	
drs. R. 't Hoen MPM	D.A. Heijkoop	
Conform voorstel college besloten.		
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van		
De griffier	De voorzitter	
A. van der Ploeg	D.A. Heijkoop	



## **Inleiding**

Avres is voor een zevental aangesloten gemeenten belast met de uitvoering van onder meer de Participatiewet. De financiering voor de uitvoering van deze wet vindt plaats via verschillende geldstromen. Eén van deze geldstromen is het Buig-budget ook wel het Inkomensdeel van de Participatiewet genoemd. Deze uitkering is bedoeld voor de financiering van de uitkeringen levensonderhoud aan uitkeringsgerechtigden.

Extrapolatie van de uitgaven en het voorlopig toegekende budget geeft aan dat de gemeenten dit jaar wederom worden geconfronteerd met een tekort op dit budget. In 2017 geldt dit voor alle deelnemende gemeenten. Zij kunnen dan een beroep doen op een aanvullende uitkering, de zogenaamde vangnetregeling Participatiewet.

De taken en bevoegdheden m.b.t. de uitvoering van de Participatiewet zijn door de gemeente overgedragen aan Avres. De colleges en raden van de deelnemende gemeenten moeten bij een te verwacht tekort toch hierover een besluit nemen en expliciet instemmen met de voorgestelde maatregelen.

De voor 2017 gewijzigde aanvraagprocedure bestaat uit twee delen. De raad moet eerst zijn zienswijze geven in de vorm van een instemmingsbesluit over de analyse en de aanbevelingen en maatregelen i.v.m. het tekort. Het tweede deel van de procedure is het feitelijk indienen van de aanvraag. Avres dient de aanvraag voor 15 augustus 2018 in bij het Ministerie van SZW.

Avres heeft de besluitvorming voor de deelnemende gemeenten voorbereid. Voor een uitgebreide toelichting over het proces m.b.t. de aanvraag van de vangnetuitkering wordt verwezen naar het Instemmingsvoorstel aanvraag "Vangnetuitkering Participatiewet 2017" (bijlage 3) en het "Plan tekortreductie Avres 2017" (bijlage 4).

## **Beoogd effect**

Het inzetten van een proces om te komen tot een tekortreductie op het BUIG-budget 2017 en daarmee samenhangend het veilig stellen van een beroep op de vangnetregeling.

## **Argumenten**

### *1.1 De gemeenteraad moet kennis nemen van het instemmingsvoorstel*

Avres besteedt in het instemmingsvoorstel aanvraag "Vangnetuitkering Participatiewet 2017" aandacht aan de verschillende vormen van rijksvergoeding en aan de inhoud en procedures van de vangnetregeling. In het voorstel wordt ook ingegaan op de inhoud van en de aanbevelingen in het rapport van Stimulansz. De toelichting bij de beslispunten 1 en 4 besteedt hieraan aandacht. Voor een compleet beeld hiervan wordt verwezen naar het instemmingsvoorstel.

Tot 2017 moest de raad voor 31 december van het betreffende jaar een besluit nemen. Deze fatale termijn is vervallen. Avres adviseert toch zo dicht mogelijk tegen het einde van het jaar te gaan zitten. Direct na de raadsvergadering op 30 november 2017 Avres hierover informeren.

De aanvraag voldoet aan de vereiste criteria van de nieuwe regeling.

### *1.2 Hardinxveld-Giessendam verwacht een tekort van meer dan 5%*

In juli 2017 heeft Avres een onderzoek uitgevoerd m.b.t. de te verwachten tekorten. Alle zeven deelnemende gemeente worden met tekorten geconfronteerd groter dan 5% van het hen

toegekende budget over 2017. Alle gemeenten hebben ook een gecumuleerd tekort over 2016 en 2017 van meer dan 5% t.o.v. het budget 2017. Dit laatste is een nieuwe eis in de vangnetregeling.

Het voorlopig verwachte tekort over 2017 van onze gemeente bedraagt € 585.300. Dat is 33,85%. Het tekort over 2016 was € 476.999, of 32,33%. Het gecumuleerde tekort over 2016 en 2017 bedraagt 61%.

### *2.1 Een globale analyse van het tekort is al opgesteld*

De aanvraag voor een vangnetuitkering moet aan een aantal voorwaarden voldoen. De deelnemende gemeenten hebben via Avres de Stichting Stimulansz gevraagd ondersteuning te verlenen bij het maken van de noodzakelijke analyses en suggesties te doen voor maatregelen die het tekort kunnen reduceren. Stimulansz heeft het "Plan tekortreductie Avres 2017" opgesteld.

Stimulansz heeft bewust gekeken naar Avres en niet naar de uitkomsten van de individuele gemeenten. Dit kan omdat er beleidsmatig geen verschillen zijn en ook de uitvoering is eenduidig. Voor de volledige inhoud van het rapport wordt verwezen naar bijlage 4.

### *2.2 Conclusies en adviezen uit het "Plan Reductietekort Avres 2017" zijn duidelijk*

De Stichting Stimulansz heeft in het 'Plan tekortreductie Avres 2017' aan alle vereisten aandacht besteed. De in dit plan genoemde maatregelen/verbeterpunten hebben het "in zich" om een besparing te realiseren. Naar verwachting leidt dit er echter niet toe dat er geen tekorten meer zijn. Daarvoor zijn de toegekende budgetten te laag. Stimulansz constateert geen tekortkomingen maar adviseert Avres wel om extra aanvullende inspanningen te (blijven) leveren op de uitvoering van een aantal zaken. Hieraan wordt in 3.2 kort aandacht besteed.

De raad wordt dan ook voorgesteld kennis te nemen van de globale analyse uit het 'Plan tekortreductie Avres 2017'.

### *3.1 College stemt in met de voorstellen in het "Plan Tekortreductie Avres 2017"*

Avres heeft Stichting Stimulansz gevraagd ondersteuning te verlenen bij het maken van de noodzakelijke analyses en suggesties voor maatregelen die het tekort zouden kunnen reduceren. Het resultaat is een uitgebreide rapportage, waarvan op pagina 23 van het rapport een samenvatting is gegeven. Voor een compleet beeld van de rapportage van Stimulansz wordt verwezen naar bijlage 4. Het college heeft in haar vergadering van 24 oktober 2017 ingestemd met het "Plan Tekortreductie Avres" en de daarin opgenomen maatregelen.

### *3.2 Instemmen met de in 2017 getroffen maatregelen*

Stimulansz stelt vast dat Avres de zaken goed voor elkaar heeft. Stimulansz adviseert Avres om ontwikkelingen op het terrein van de prijs van de uitkering, volumeontwikkeling van instroom en uitstroom, ontheffingen en handhaving te blijven monitoren, zodat zichtbaar is of ontwikkelingen bij Avres gelijke tred houden met landelijke ontwikkelingen of met vergelijkbare organisaties. Bij geconstateerde (meer structurele) afwijkingen kunnen dan aanvullende maatregelen worden genomen.

Men adviseert Avres ook extra aanvullende inspanningen te leveren op het terrein van parttime inkomsten en re-integratie. Deze inspanningen worden verdeeld in interne en externe maatregelen. Op deze terreinen kan wellicht een nog beter resultaat worden behaald. Het gaat om de volgende maatregelen:

M.b.t. de parttime inkomsten:

- Verruiming inkomstenvrijlating (interne maatregel)
- Invoering activeringspremie (interne maatregel)

M.b.t. re-intergratie:

- Avres Werkt (externe maatregel)

- Intensivering gebruik Benchmarkgegevens (externe maatregel)

Bovengenoemde maatregelen zijn in 2017 al in werking getreden, waarmee wordt voldaan aan de eisen van de vangnetprocedure. Het beoogde effect is het terugdringen van het tekort. Zoals bij punt 3.1 al is geconcludeerd heeft het college ingestemd met het treffen van bovengenoemde maatregelen.

#### *4.1 In het kader van efficiëntie Avres machtigen de aanvraag voor 15 augustus 2018 in te dienen*

De raad moet conform de regeling de aanvraag voor de vangnetuitkering 2017 voor 15 augustus 2018 sturen naar de Toetsingscommissie van het Ministerie van SZW. Hiervoor moet het aanvraagformulier met de benodigde bijlagen worden ingediend. Uit oogpunt van efficiëntie wordt voorgesteld Avres, na het nemen van het raadsbesluit, te machtigen om het aanvraagformulier, zoals voorgeschreven door de toetsingscommissie, in te vullen, door de bevoegde gemeentelijke te laten ondertekenen en tijdig in te dienen bij de Toetsingscommissie.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Besluitvorming Toetsingscommissie van het ministerie pas laat in 2018*

De aanvraag wordt uiterlijk 15 augustus 2018 ingediend bij de Toetsingscommissie van het ministerie. Op de beslissing van de commissie moet derhalve nog even worden gewacht. Dan wordt ook duidelijk welk bedrag aan aanvullende uitkering door de gemeente uiteindelijk wordt ontvangen.

#### *1.2 In 2018 maakt onze gemeente geen deel meer uit van de GR Avres*

De gemeente Hardinxveld-Giessendam maakt met ingang van 1 januari 2018 deel meer uit van de GR Drechtsteden. De aanvraag voor de vangnetuitkering betreft het jaar 2017. De gemeente blijft nog belanghebbende en de contacten met Avres blijven bestaan.

### **Communicatie**

Het raadsbesluit direct na 30 november 2017 toesturen aan DB Avres.

### **Vervolg**

Behandelen in de collegevergadering van 24 oktober 2017.

Behandeling in de raadsvergadering van 30 november 2017.

### **Bijlagen**

1. Brief van Avres van 13 september 2017 inzake de vangnetuitkering 2017;
2. Het besluit van AB Avres inzake de vangnetuitkering 2017 van 7 september 2017;
3. Instemmingsvoorstel aanvraag "Vangnetuitkering Participatiewet 2017";
4. Plan tekortreductie Avres 2017 van Stimulansz;
5. Besluit burgemeester en wethouders van 24 oktober 2017.