



gemeente  
**Hardinxveld-Giessendam**

**BURGEMEESTER EN WETHOUDERS-ADVIES**

Zaaknr.:	Par. coördinator:	Par. afdelingshfd:	Par. PH :				
Documentnr.:							
Van afdeling: BOO							
Opgesteld door: R. Schippers							
Datum: 6 oktober 2017	Uiterste datum B&W-behandeling : 24 oktober 2017						
Overleg gepleegd met:							
BOO	MID	BB	BR	ORS	PH	Inkoop	
	X				X		B. en W. d.d. 24/10/2017 Nr. 123
Onderwerp: instemmingsbesluit raad aanvraag vangnet procedure 2017							
Besluiten om:							
<ol style="list-style-type: none"><li>1. De analyse en de conclusies uit het "Plan Tekortreductie Avres 2017" te onderschrijven;</li><li>2. De gemeenteraad voor te stellen kennis te nemen van bijgaand instemmingsvoorstel (bijlage 3);</li><li>3. De gemeenteraad voor te stellen kennis te nemen van de globale analyse zoals opgenomen in het "Plan Tekortreductie Avres 2017" (bijlage 4);</li><li>4. De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met de juistheid van de verklaring van het college dat op grond van de gedelegeerde bevoegdheden aan Avres, in 2017 de volgende aanvullende interne en externe maatregelen zijn getroffen:<ul style="list-style-type: none"><li>• Verruiming inkomstenvrijlating (interne maatregel)</li><li>• Invoering activeringspremie (interne maatregel)</li><li>• Avres Werkt (externe maatregel)</li><li>• Intensivering gebruik Benchmarkgegevens (externe maatregel)</li></ul></li><li>5. Avres naar aanleiding van het raadsbesluit te machtigen om t.b.v. de aanvraag het aanvraagformulier zoals verplicht gesteld door de toetsingscommissie, overeenkomstig het raadsvoorstel, in te vullen, door de bevoegde gemeentelijke organen te laten ondertekenen en voor 15 augustus 2018 in te dienen bij de Toetsingscommissie.</li></ol>							
Besluit: Akkoord							
	Akk.	Bespr.	Opmerkingen				
B							
S		R					
TBA							
TBO							
BHO							



gemeente  
**Hardinxveld-Giessendam**

**Samenvattende tekst “Uit het gemeentehuis”**

**Nieuwskop**

n.v.t.

**Inleiding**

n.v.t.

**Uitleg**

n.v.t.

**Twitterpitch**

n.v.t.



**Vervolg adviesnota d.d. 6 oktober 2017**

**Nr.:**

**Onderwerp: instemmingsbesluit raad aanvraag vangnet procedure 2017**

**Besluiten om:**

1. De analyse en de conclusies uit het “Plan Tekortreductie Avres 2017” te onderschrijven;
2. De gemeenteraad voor te stellen kennis te nemen van bijgaand instemmingsvoorstel (bijlage 3);
3. De gemeenteraad voor te stellen kennis te nemen van de globale analyse zoals opgenomen in het “Plan Tekortreductie Avres 2017” (bijlage 4);
4. De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met de juistheid van de verklaring van het college dat op grond van de gedelegeerde bevoegdheden aan Avres, in 2017 de volgende aanvullende interne en externe maatregelen zijn getroffen:
  - Verruiming inkomstenvrijlating (interne maatregel)
  - Invoering activeringspremie (interne maatregel)
  - Avres Werkt (externe maatregel)
  - Intensivering gebruik Benchmarkgegevens (externe maatregel)
5. Avres naar aanleiding van het raadsbesluit te machtigen om t.b.v. de aanvraag het aanvraagformulier zoals verplicht gesteld door de toetsingscommissie, overeenkomstig het raadsvoorstel, in te vullen, door de bevoegde gemeentelijke organen te laten ondertekenen en voor 15 augustus 2018 in te dienen bij de Toetsingscommissie.

**Inleiding**

Avres is voor een zevental aangesloten gemeenten belast met de uitvoering van onder meer de Participatiewet. De financiering voor de uitvoering van deze wet vindt plaats via verschillende geldstromen. Eén van deze geldstromen is het Buig-budget ook wel het Inkomensdeel van de Participatiewet genoemd. Deze uitkering is bedoeld voor de financiering van de uitkeringen levensonderhoud aan uitkeringsgerechtigden.

Extrapolatie van de uitgaven en het voorlopig toegekende budget geeft aan dat de gemeenten dit jaar wederom worden geconfronteerd met een tekort op dit budget. In 2017 geldt dit voor alle deelnemende gemeenten. Zij kunnen dan een beroep doen op een aanvullende uitkering, de zogenaamde vangnetregeling Participatiewet.

De taken en bevoegdheden m.b.t. de uitvoering van de Participatiewet zijn door de gemeente overgedragen aan Avres. De colleges en raden van de deelnemende gemeenten moeten bij een te verwacht tekort toch hierover een besluit nemen en expliciet instemmen met de voorgestelde maatregelen.

De voor 2017 gewijzigde aanvraagprocedure bestaat uit twee delen. De raad moet eerst zijn zienswijze geven in de vorm van een instemmingsbesluit over de analyse en de aanbevelingen en maatregelen i.v.m. het tekort. Het tweede deel van de procedure is het feitelijk indienen van de aanvraag. Avres dient de aanvraag voor 15 augustus 2018 in bij het Ministerie van SZW.

Avres heeft de besluitvorming voor de deelnemende gemeenten voorbereid. Voor een uitgebreide toelichting over het proces m.b.t. de aanvraag van de vangnetuitkering wordt verwezen naar het Instemmingsvoorstel aanvraag “Vangnetuitkering Participatiewet 2017” en het “Plan tekortreductie Avres 2017”.

**Beoogd effect**

Het inzetten van een proces om te komen tot een tekortreductie op het BUIG-budget 2017 en daarmee samenhangend het veilig stellen van een beroep op de vangnetregeling.

## Argumenten

### 1.1 De aanvraag voor de vangnetprocedure voldoet aan de gestelde eisen

Om de gemeenten die met een tekort worden geconfronteerd tegemoet te komen, heeft het Rijk met de invoering van de Participatiewet een compensatieregeling in het leven geroepen, de Vangnetregeling. M.i.v. 2017 is er sprake van een definitieve regeling. Gemeenten komen hiervoor in aanmerking als zij in het betreffende begrotingsjaar worden geconfronteerd met een tekort van meer dan 5%.

De fatale termijn dat de raad voor 31 december van het betreffende jaar een besluit moest nemen, is vervallen. Avres adviseert toch zo dicht mogelijk tegen het einde van het jaar te gaan zitten. Direct na de besluitvorming in de raad op 30 november 2017 wordt Avres hierover geïnformeerd.

De aanvraag voldoet aan de vereiste criteria van de nieuwe regeling.

### 1.2 Hardinxveld-Giessendam verwacht een tekort van meer dan 5%

Avres heeft in juli 2017 een onderzoek uitgevoerd m.b.t. de te verwachten tekorten. Alle zeven deelnemende gemeente worden met tekorten geconfronteerd groter dan 5% van het hen toegekende budget over 2017. Alle gemeenten hebben ook een gecumuleerd tekort over 2016 en 2017 van meer dan 5% t.o.v. het budget 2017. Dit laatste is een nieuwe eis in de vangnetregeling.

Het voorlopig verwachte tekort over 2017 van onze gemeente bedraagt € 585.300. Dat is 33,85%. Het tekort over 2016 was € 476.999. Dat is 32,33%. Het gecumuleerde tekort over 2016 en 2017 bedraagt 61%.

### 1.3 Een globale analyse van het tekort is opgesteld

De aanvraag voor een vangnetuitkering moet aan een aantal voorwaarden voldoen.

De deelnemende gemeenten hebben via Avres de Stichting Stimulanz gevraagd ondersteuning te verlenen bij het maken van de noodzakelijke analyses en suggesties te doen voor maatregelen die het tekort kunnen reduceren. Stimulanz heeft het "Plan tekortreductie Avres 2017" opgesteld.

Stimulanz heeft bewust gekeken naar Avres en niet naar de uitkomsten van de individuele gemeenten. Dit kan omdat er beleidsmatig geen verschillen zijn en ook de uitvoering is eenduidig. Voor de volledige inhoud van het rapport wordt verwezen naar bijlage 4. Het rapport voldoet aan de aanbevelingen.

### 1.4 Conclusies en adviezen uit het "Plan Reductietekort Avres 2017" zijn duidelijk

De Stichting Stimulanz heeft in het 'Plan tekortreductie Avres 2017' aan alle vereisten aandacht besteed. De in dit plan genoemde maatregelen/verbeterpunten hebben het "in zich" om een besparing te realiseren. Naar verwachting leidt dit er echter niet toe dat er geen tekorten meer zijn. Daarvoor zijn de toegekende budgetten te laag. Stimulanz constateert geen tekortkomingen maar adviseert Avres wel om extra aanvullende inspanningen te (blijven) leveren op de uitvoering van een aantal zaken. Hieraan wordt in 4.1 kort aandacht besteed.

Het college wordt geadviseerd de analyse en de conclusies uit het 'Plan tekortreductie Avres 2017' te onderschrijven.

### 2.1 De gemeenteraad moet kennis nemen van het instemmingsvoorstel

In het instemmingsvoorstel aanvraag "Vangnetuitkering Participatiewet 2017" wordt aandacht besteed aan de verschillende vormen van rijksvergoeding en aan de inhoud en procedures van de vangnetregeling. In het voorstel wordt ook ingegaan op de inhoud van en de aanbevelingen in het rapport van Stimulanz. In de toelichting bij beslispunten 1 en 4 wordt hieraan aandacht besteed. Voor een compleet beeld hiervan wordt verwezen naar het Instemmingsvoorstel (bijlage 3).

### *3.1 De gemeenteraad moet kennis nemen van de globale analyse in het "Plan Tekortreductie Avres 2017"*

Avres heeft Stichting Stimulansz gevraagd ondersteuning te verlenen bij het maken van de noodzakelijke analyses en suggesties voor maatregelen die het tekort zouden kunnen reduceren. Het resultaat is een uitgebreide rapportage waarvan op pagina 23 van het rapport een samenvatting is gegeven.

### *4.1 Instemmen met de in 2017 getroffen maatregelen*

Stimulansz stelt vast dat Avres de zaken goed voor elkaar heeft. Stimulansz adviseert Avres om ontwikkelingen op het terrein van de prijs van de uitkering, volumeontwikkeling van instroom en uitstroom, ontheffingen en handhaving te blijven monitoren, zodat zichtbaar is of ontwikkelingen bij Avres gelijke tred houden met landelijke ontwikkelingen of met vergelijkbare organisaties. Bij geconstateerde (meer structurele) afwijkingen kunnen dan aanvullende maatregelen worden genomen.

Men adviseert Avres ook extra aanvullende inspanningen te leveren op het terrein van parttime inkomsten en re-integratie. Deze inspanningen worden verdeeld in interne en externe maatregelen. Op deze terreinen kan wellicht een nog beter resultaat worden behaald. Het gaat om de volgende maatregelen:

M.b.t. de parttime inkomsten:

- Verruiming inkomstenvrijlating (interne maatregel)
- Invoering activeringspremie (interne maatregel)

M.b.t. re-intergratie:

- Avres Werkt (externe maatregel)
- Intensivering gebruik Benchmarkgegevens (externe maatregel)

Bovengenoemde maatregelen zijn in 2017 al in werking getreden, waarmee wordt voldaan aan de eisen van de vangnetprocedure. Het beoogde effect is het terugdringen van het tekort. Het college wordt geadviseerd de gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met de juistheid van de verklaring van het college dat bovengenoemde maatregelen zijn getroffen.

### *5.1 In het kader van efficiëntie Avres machtigen de aanvraag voor 15 augustus 2018 in te dienen*

De raad moet conform de regeling de aanvraag voor de vangnetuitkering 2017 voor 15 augustus 2018 sturen naar de Toetsingscommissie van het Ministerie van SZW. Hiervoor moet het aanvraagformulier met de benodigde bijlagen worden ingediend. Uit oogpunt van efficiëntie wordt voorgesteld Avres, na het nemen van het raadsbesluit, te machtigen om het aanvraagformulier, zoals voorgeschreven door de toetsingscommissie, in te vullen, door de bevoegde gemeentelijke te laten ondertekenen en tijdig in te dienen bij de Toetsingscommissie.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Besluitvorming Toetsingscommissie van het ministerie pas laat in 2018*

De aanvraag wordt uiterlijk 15 augustus 2018 ingediend bij de Toetsingscommissie van het ministerie. Op de uitkomsten van de Toetsingscommissie moet derhalve nog even worden gewacht. Dan wordt ook duidelijk welk bedrag aan aanvullende uitkering door de gemeente uiteindelijk wordt ontvangen.

### *1.2 In 2018 maakt onze gemeente geen deel meer uit van de GR Avres*

De gemeente Hardinxveld-Giessendam maakt met ingang van 1 januari 2018 deel meer uit van de GR Drechtsteden. De aanvraag voor de vangnetuitkering betreft het jaar 2017. De gemeente blijft nog belanghebbende en de contacten met Avres blijven bestaan.

## **Financiën**

De eerste prognose, gebaseerd op de feitelijke betalingen in de eerste zes maanden van 2017, laat een geëxtrapolerde uitkeringslast zien van € 2.314.300 en uitkeringsbaten van € 1.729.000. Een verwacht tekort voor onze gemeente van € 585.300. Dat is 33,85%. Over het jaar 2016 was er een uitkeringslast te zien van € 1.952.092 en uitkeringsbaten van € 1.475.093. In 2016 een tekort van € 476.999. Dat is 32,33%. Het gecumuleerde tekort over 2016 en 2017 bedraagt dan 61%.

**Communicatie**

Het raadsbesluit direct na 30 november 2017 toesturen aan het DB Avres.

**Vervolg**

Behandelen in de collegevergadering van 24 oktober 2017.

Behandeling in de raadsvergadering van 30 november 2017.

**Bijlagen**

1. Brief van Avres van 13 september 2017 inzake de vangnetuitkering 2017
2. Het besluit van het AB Avres inzake de vangnetuitkering 2017 van 7 september 2017
3. Instemmingsvoorstel aanvraag "Vangnetuitkering Participatiewet 2017";
4. Plan tekortreductie Avres 2017 van Stimulansz;
5. Concept raadsvoorstel en -besluit.