



---

## 5 meicirculaire 2020 - Informatienota

### Samenstelling:

---

#### Aanwezig:

de heer Dirk Heijkoop, burgemeester; mevrouw Trudy Baggerman, wethouder; de heer Theo Boerman, wethouder; de heer Jan Nederveen, wethouder; de heer Robert 't Hoen, secretaris

### Inhoud

---

#### Inleiding

Op 26 mei jl. heeft het college de perspectiefnota 2021-2024 vastgesteld. Aansluitend is deze nota aangeboden aan de raad. In deze perspectiefnota waren de effecten van de meicirculaire 2020 nog niet meegenomen. Via deze informatienota wordt u geïnformeerd over de meicirculaire.

#### Perspectiefnota 2021

In de perspectiefnota 2020 hebben wij u het volgende financieel meerjarenperspectief geschetst (zie pagina 7 van de perspectiefnota 2021-2024).

	2020	2021	2022	2023	2024
Perspectiefnota 2021-2024	646.172	-97.960	-101.934	-191.201	-611.500

#### Meicirculaire 2020

Op 29 mei 2020 is de meicirculaire door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) uitgebracht. De voorlaatste berekeningen van de algemene uitkering, die in de huidige begroting zijn verantwoord, zijn gemaakt op basis van de septembercirculaire 2019.

#### Uitstel nieuw verdeelstelsel naar 2022

Aanvankelijk zou deze circulaire er één worden met veel mutaties door de vertaling van het nieuwe verdeelstelsel met ingangsjaar 2021. Dat is echter doorgeschoven naar de decembercirculaire 2020 met ingangsjaar 2022.

#### Compensatiepakket Corona

Ook de brief van de minister van BZK aan de Tweede Kamer van 28 mei 2020 over het compensatiepakket Corona ter waarde van € 542 miljoen voor de eerste periode tot 1 juni leidt niet tot cijfermatige aanpassingen in deze circulaire. De financiële vertaling ervan zal binnen enkele weken door het Rijk worden gecommuniceerd. De definitieve cijfers en verdeling zal bekend gemaakt worden in de komende septembercirculaire 2020.

Voor nu blijft een reguliere circulaire over.

Hieronder wordt een toelichting gegeven op de financiële effecten van de meicirculaire.

## Kernboodschap

De belangrijkste onderwerpen zijn:

- het accres; € 16,1 miljoen.  
het BTW Compensatiefonds; € 31,6 miljoen.  
Zowel het accres als het BTW Compensatiefonds, beiden uit 2019, worden afgerekend in 2020 en zijn verwerkt in deze jaarschijf.
- Aanpassing van de accessen 2020 t/m 2024.
- Bijstellingen sociaal domein; loon- en prijsbijstellingen.
- Toename van de Integratie Uitkering (IU) Voogdij/18+ vanaf 2021.
- Enkele nieuwe decentralisatie-uitkeringen en wijzigingen in enkele bestaande decentralisatie-uitkeringen.

## Financieel effect

De meicirculaire 2020 laat ten opzichte van de septembercirculaire 2019 het volgende beeld zien:

	2020	2021	2022	2023	2024
Septembercirculaire 2019	23.261.065	23.651.860	23.594.460	23.868.340	24.148.130
Meicirculaire 2020	23.201.896	24.426.505	24.869.267	25.033.655	25.211.992
<b>Vershil september/meicirculaire (- nadeel + voordeel)</b>	<b>-59.169</b>	<b>774.645</b>	<b>1.274.807</b>	<b>1.165.315</b>	<b>1.063.862</b>
<b>Cijfermatige analyse</b>					
Uitkeringsfactor	-103.586	298.642	430.880	284.141	150.547
Hoeveelheidsverschillen en WOZ -waardering (bijstelling maatstaven €	-40.305	-32.091	19.885	51.574	83.385
Stelpost onderuitputting BTW compensatiefonds (BCF)		27.000	27.000	27.000	27.000
Stelpost extra middelen Jeugdwet na 2021			287.000	287.000	287.000
<b>Bijstellingen taakmutaties en integratie uitkeringen sociaal domein</b>					
Integratie Uitkering Voogdij/18+	25.754	454.902	454.902	454.902	454.902
Integratie Uitkering Participatie	3.716	3.841	4.197	4.551	4.881
Supletie Uitkering integratie sociaal domein	-5.983	-5.983	-5.983	-5.983	-5.983
<b>Subtotaal bijstellingen taakmutaties en integratie uitkeringen sociaal d</b>	<b>23.487</b>	<b>452.760</b>	<b>453.116</b>	<b>453.470</b>	<b>453.800</b>
<b>Geormerkte middelen</b>					
DU Brede impuls combinatiefuncties/buurtssportcoaches	1.599	1.599	1.599	1.599	1.599
DU Maatschappelijke begeleiding statushouders	23.700				
DU Armoedebestrijding kinderen		3.348	3.348	3.348	3.348
IU Inburgering	35.936	23.387	51.979	57.183	57.183
<b>Vershil t.o.v vorige circulaire</b>	<b>-59.169</b>	<b>774.645</b>	<b>1.274.807</b>	<b>1.165.315</b>	<b>1.063.862</b>

<b>Geormerkte middelen</b>					
DU Brede impuls combinatiefuncties/buurtsportcoaches	1.599	1.599	1.599	1.599	1.599
DU Maatschappelijke begeleiding statushouders	23.700				
DU Armoedebestrijding kinderen		3.348	3.348	3.348	3.348
IU Inburgering	35.936	23.387	51.979	57.183	57.183
<b>Totaal geormerkte gelden</b>	<b>61.235</b>	<b>28.334</b>	<b>56.926</b>	<b>62.130</b>	<b>62.130</b>
<b>Saldo</b>	<b>-120.404</b>	<b>746.311</b>	<b>1.217.881</b>	<b>1.103.185</b>	<b>1.001.732</b>
<b>Reeds verwerkt in de Perspectiefnota 2021-2024</b>					
Onderuitputting BTW compensatiefonds	-27.000				
Stelpost onderuitputting BTW compensatiefonds (BCF)		-27.000	-27.000	-27.000	-27.000
Stelpost extra middelen Jeugdwet na 2021			-287.000	-287.000	-287.000
<b>Effect op de begroting</b>	<b>-147.404</b>	<b>719.311</b>	<b>903.881</b>	<b>789.185</b>	<b>687.732</b>
	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Begrotingsresultaat (2020 is na PPN 2021-2024)	<b>646.172</b>	<b>-97.960</b>	<b>-101.934</b>	<b>-191.201</b>	<b>-611.500</b>
Effecten meicirculaire 2020	<b>-147.404</b>	<b>719.311</b>	<b>903.881</b>	<b>789.185</b>	<b>687.732</b>
<b>Begrotingsresultaat nieuw</b>	<b>498.768</b>	<b>621.351</b>	<b>801.947</b>	<b>597.984</b>	<b>76.232</b>

#### Toelichting cijfers

Hieronder wordt een toelichting gegeven op de wijziging van de meicirculaire 2020 ten opzichte van de septembercirculaire 2019.

#### Uitkerings-Factor UF (Accressen)

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de trap op trap af methode wordt het accres genoemd. De accressen 2020 (- € 4 miljoen) en 2021 (+ € 127 miljoen) worden vastgeklemd op het niveau van deze meicirculaire. Dit betekent dat in principe geen mutaties meer worden verwacht via de accressen in 2020 en 2021. Dat geeft in coronatijd rust en stabiliteit, zowel voor gemeenten als de rijksoverheid.

#### WOZ waardering

De uitkomst van de verdeelmaatstaf ozb wordt bepaald door de omvang van de WOZ-waarde en een daaraan gekoppeld gewicht, het zogenaamde rekentarief. Door marktontwikkelingen kan de WOZ-waarde sterk fluctueren. De aanpassing van de rekentarieven is afgestemd op de WOZ-tijdvakken. Op 1 januari 2021 begint een nieuw WOZ-tijdvak met waarde-peildatum 1 januari 2020.

#### Hoeveelheidsverschillen

Periodiek worden de maatstaven, zoals aantal bijstandontvangers, huishoudens, bedrijfsvestigingen etc., geactualiseerd.

#### Onder-uitputting BTW compensatiefonds

De gemeenten kunnen het grootste deel van hun BTW declareren bij het Rijk. Jaarlijks reserveert het Rijk hiervoor een budget (BTW compensatiefonds). Mochten de declaraties van de gemeenten onder het budget van het Rijk blijven, dan worden deze middelen toegevoegd aan de algemene uitkering en komen hiermee ten gunste van de gemeenten. De afgelopen jaren lagen de declaraties telkens onder

het budget van het Rijk. Deze afrekening heeft daarom ook structurele gevolgen. Voor de begroting 2021 met bijbehorende meerjarenraming is in deze circulaire een advies opgenomen dat die raming maximaal gelijk mag zijn aan de afrekening van 2019. De provinciaal toezichthouders hebben aangegeven dit advies als richtlijn te gebruiken bij het beoordelen van de begrotingen. Onder deze noemer wordt voor 2021 tot en met 2025 uitgegaan van een stelpost ter grootte van het bedrag in 2020. In de perspectiefnota 2021-2024 is hier reeds op geanticipeerd en is daarom de plus op de onder-uitputting BTW compensatiefonds als negatief effect (verderop in de tabel) meegenomen. Per saldo heeft dit dus een nihil resultaat op de algemene uitkering tot gevolg.

#### Jeugdwet extra middelen

Het kabinet heeft besloten extra middelen toe te voegen aan het jeugdhulpbudget. In 2019 gaat het om € 420 miljoen (waarvan € 20 miljoen tijdelijk aan de jeugdautoriteit beschikbaar wordt gesteld) en in 2020 en 2021 om jaarlijks € 300 miljoen. Aanvullend wordt onderzoek verricht om te kunnen bepalen of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben. Daarnaast worden de komende maanden bestuurlijke afspraken gemaakt tussen Rijk en VNG over hoe het jeugdhulpstelsel effectiever, efficiënter en beter kan gaan functioneren. In de perspectiefnota 2021-2024 zijn we ervan uit gegaan dat ook na 2021 de extra middelen worden toegekend (€ 287.000 per jaar voor onze gemeente). De provincie stelt zich als toezichthouder op het standpunt, dat het is toegestaan om de middelen structureel in de begroting op te nemen. Evenals voor de onder-uitputting BTW compensatiefonds is in de perspectiefnota 2021-2024 geanticipeerd op de extra middelen vanaf 2022 en daarom ook als negatief effect (verderop in de tabel) meegenomen. Per saldo heeft dit dus een nihil resultaat op de algemene uitkering tot gevolg.

#### Diverse bijstellingen sociaal domein

In de meicirculaire is loon- en prijscompensatie toegekend voor de Integratie-Uitkeringen (IU) sociaal domein. Daarnaast heeft een bijstelling naar beneden plaats gevonden in de suppletie-uitkering integratie sociaal domein.

De Integratie Uitkering Voogdij/18+ neemt vanaf 2021 toe door het gebruik van meer actuele gegevens van zorggebruik. De voogdij/18+ kent een historisch verdeelmodel. Je krijgt wat je twee jaar geleden uitgaf, ook wel genoemd T-2. Anders gezegd: in 2020 wordt gecompenseerd voor de werkelijke uitgaven in 2018, in 2021 wordt gecompenseerd voor de werkelijke uitgaven in 2019. De mutatie van € 430K is te verklaren doordat er in 2019 meer is uitgegeven dan in 2018. Dat bedrag lijkt groot, maar is het niet. De kosten van een kind dat een volledig wordt verpleegd bewegen zich rond de € 150K. In de berekening van de bijstelling wordt daarmee uitgegaan van 3 kinderen.

De compensatie van 2021 wordt structureel doorgetrokken. Dat wordt gedaan om straks het herverdeeffect te kunnen bepalen als in 2022 het nieuwe verdeelstelsel in gaat. Dan wordt het zogenaamde woonplaatsbeginsel aangepast en daar past een objectief verdeelmodel bij. De gemeente krijgt met ingang van dat jaar compensatie volgens objectieve normen en dan zijn de jaarlijkse verschillen verdwenen. In dit kader wordt ook verwezen naar de risicoparagraaf over het herverdeeffect van het nieuwe verdeelstelsel gemeentefonds

#### Geormerkte middelen

In de meicirculaire 2020 worden voor een aantal onderwerpen extra middelen ontvangen. Doordat dit ook leidt tot extra uitgaven worden deze middelen geormerkt.

#### Decentralisatie uitkering Brede impuls combinatiefuncties/buurtsportcoaches

Ten opzichte van de septembercirculaire 2019 draagt het Rijk op basis van de aanvraag voor de Brede impuls combinatiefuncties voor een hoger bedrag bij.

#### Decentralisatie uitkering Maatschappelijke begeleiding

Conform artikel 18 van de Wet inburgering voorziet het college in de maatschappelijke begeleiding van inburgerings-plichtige asielmigranten en hun gezinsleden. Voor deze personen zijn nog niet eerder middelen verstrekt ten behoeve van de maatschappelijke begeleiding in het kader van de meicirculaire 2018 en 2019 .

#### Decentralisatie uitkering armoedebestrijding kinderen

Vanaf 2017 worden structureel gelden beschikbaar gesteld voor de bestrijding van de gevolgen van armoede onder kinderen. Jaarlijks vindt in de meicirculaire actualisatie plaats van de verdeling voor het jaar t+1 en verder. De middelen worden verdeeld op basis van CBS-gegevens over kinderen met een kans op armoede.

#### Integratie uitkering Inburgering

Per 1 juli 2021 treedt de Wet Inburgering in werking. Zowel de incidentele bijdrage in de invoeringskosten als de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten wordt verstrekt via een integratie-uitkering. De benodigde middelen voor de kosten van inburgeringsvoorzieningen worden verstrekt via een specifieke uitkering van het Ministerie van SZW. Het bedrag dat gemeenten in 2020 ontvangen betreft de incidentele bijdrage in de invoeringskosten en wordt over gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners. De bedragen die gemeenten vanaf 2021 ontvangen betreffen de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten. De verdeling van de integratie-uitkering zal naar verwachting in de decembercirculaire 2020 worden bijgesteld, als van zowel het aantal inwoners als het aantal personen met een niet- westerse migratieachtergrond nieuwe gegevens voorhanden zijn.

### Consequenties

Aangepast financieel meerjarenperspectief op basis van de meicirculaire 2020

De meicirculaire 2020 heeft het volgende effect op het financieel meerjarenperspectief.

	2020	2021	2022	2023	2024
Perspectiefnota 2021-2024	646.172	-97.960	-101.934	-191.201	-611.500
Effecten meicirculaire 2020	-147.404	719.311	903.881	789.185	687.732
Aangepast financieel meerjarenperspectief na meicirculaire	498.768	621.351	801.947	597.984	76.232

### Vervolg

De uitkomsten van deze informatienota worden betrokken bij de behandeling van de Perspectiefnota.