



Fractieoverleg (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2025-0119000

Vergadering van 4 december
2025

Gemeente Hardinxveld-Giessendam - Hardinxveld-Giessendam

Auteur: Sharelle Hartman

Portefeuillehouder: Christa Hendriksen

Zienswijze op 4e Begrotingswijziging 2025 en Bijdrageverordening 2026 GR Sociaal

Voorgesteld besluit

1. De zienswijze op 4^e Begrotingswijziging 2025 GR Sociaal en Bijdrageverordening 2026 GR Sociaal vast te stellen.

Inhoud

Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal vraagt u op twee stukken een zienswijze te geven. Dit zijn de 4^e begrotingswijziging en de Bijdrageverordening 2026. Voor de 4^e begrotingswijziging is de deadline voor het aanleveren van de zienswijze 18 december 2025 en voor de Bijdrageverordening 2026 is dit 8 januari 2026. De voorgestelde zienswijze op beide stukken hebben we samengevoegd in één brief.

4^e begrotingswijziging 2025

Hierin staan twee aanpassingen waarvoor geldt dat ze in dit begrotingsjaar doorgang dienen te vinden.

De eerste aanpassing is dat middelen worden opgehaald voor compensatie van mensen die te maken hebben met eenverdienersproblematiek. Landelijk is bepaald dat deze groep mensen gecompenseerd dient te worden. Het Rijk verstrekt ons middelen ten behoeve van deze compensatie.

De tweede wijziging heeft betrekking op CAO-lonen van de medewerkers van de Sociale Dienst Drechtsteden. De feitelijke loonontwikkeling blijkt lager dan waarmee bij de Primaire Begroting 2025 rekening werd gehouden. De correctie bedraagt voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam -€54K. Meer informatie over de wijzigingen is te vinden in de 4e begrotingswijziging.

We stellen voor hier geen opmerkingen over te maken aan het Dagelijks Bestuur.

Bijdrageverordening 2026

Momenteel wordt de afdracht per gemeente voor de post 'gemeentelijke bijdragen' van Drechtwerk bepaald op basis van het aantal Wsw-plekken (Wet sociale werkvoorziening) per gemeente. Omdat Hardinxveld-Giessendam haar Wsw-plekken heeft ondergebracht bij Avres, is bij de overgang naar de Drechtsteden bepaald dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam financieel niet bijdraagt aan Drechtwerk. Dit besluit is bij de herziening van de kostenverdeelsleutels GR Sociaal in 2021 en bij de invlechting van Drechtwerk in de GR Sociaal in 2023 in stand gehouden.

De populatie die werkzaam is bij Drechtwerk, verandert geleidelijk. Per 1 januari 2015 is de instroom van Wsw'ers namelijk gestopt. Dat heeft als gevolg dat het aantal Wsw'ers bij Drechtwerk al sterk is afgenomen en nog verder zal gaan afnemen. Daar tegenover staat nieuwe instroom van

jonggehandicapten die deels kunnen werken en van andere mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt die met extra begeleiding en aanpassingen in een beschermde omgeving kunnen werken. Deze categorie heet "Nieuw beschut" en die zal juist geleidelijk groeien. Onder deze nieuwe instroom zijn ook Hardinxveldse inwoners die bij Drechtwerk aan de slag zijn.

Door de ontwikkelingen als gevolg van de Participatiewet is de huidige kostenverdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen aan Drechtwerk niet langer houdbaar. De GR Sociaal stelt voor het component 'aantal Nieuw beschut plekken' mee te wegen in de nieuw verdeelsleutel. De nieuwe verdeelsleutel zal, met het kleiner worden van de SW-populatie, geleidelijk toegroeien naar de bestaande SDD-verdeelsleutel op Arbeidsparticipatie (bijdrage naar rato van het 3-jarig gemiddelde van het aantal bijstandsontvangers).

De achtergrond en inhoud van de alternatieve verdeelsleutel die wordt voorgesteld is te vinden in hoofdstuk 3 van het rapport 'Kostenverdeelssystematiek Sociale Dienst Drechsteden' (datum: 6 oktober 2025). In specifiek paragraaf 3.4 is ook informatie te vinden over de financiële consequenties. Bij de berekening van de financiële consequenties is uitgegaan van de bezetting per eind 2024. Door het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal wordt beoogd de alternatieve verdeelsleutel voor het eerst te verwerken in de begroting 2027.

We merken op dat er geen voorstel voorligt op basis van hoofdstuk 2 van het betreffende rapport. Dat onderdeel van het rapport kan dus buiten beschouwing gelaten worden.

Beoogd effect

Invulling geven aan de (financiële) sturing op de verbonden partij GR Sociaal.

Argumenten

1.1 Het geven van een zienswijze is vanwege de financiële effecten wenselijk

De voorgenomen wijziging van de kostenverdeelsleutel Drechtwerk heeft effect op de gemeentelijke begroting. Om deze redenen is het goed om ons standpunt ten aanzien van de voorgenomen wijziging in te brengen.

1.2 De aanpassingen in de 4^e begrotingswijziging zijn aannemelijk.

Het bedrag dat de GR Sociaal ophaalt voor de eenverdienersproblematiek is lager dan de verkregen compensatie via de circulaire. De wijziging met betrekking tot de CAO-lonen van de medewerkers is ten gunste van de gemeente. Zodoende zien wij geen reden om verdere opmerkingen te maken over deze wijzigingen in de zienswijze.

1.3 De nieuwe voorgestelde kostenverdeelsleutel voor Drechtwerk doet recht aan de positie van Hardinxveld-Giessendam.

Zoals in de inleiding vermeld, verandert geleidelijk de populatie bij Drechtwerk. In de voorgestelde nieuw verdeelsleutel wordt een duidelijke knip gemaakt tussen het aandeel SW (exclusief Hardinxveld-Giessendam) en aandeel Beschut Werk (inclusief Hardinxveld-Giessendam, want valt onder de Participatiewet – een door onze gemeente gedelegeerde taak aan de GR Sociaal). Zodoende doet de nieuwe sleutel recht aan onze positie.

De veranderende populatie (minder SW; meer Beschut werk) geldt uiteraard ook voor sociaal ontwikkelbedrijf Avres. Via de dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en GR Avres, betalen wij uitsluitend voor het exacte aantal SW-kandidaten.

Kanttekeningen

1.1 Wel maken we een kritische noot bij de toekomstbestendigheid van de nieuw verdeelsleutel Drechtwerk

In het adviesrapport staat beschreven: *Bezie elke 3 jaar hoe het tekort op een SW-plek zich verhoudt tot dat op een NB-plek en pas de verdeelsleutel daar zo nodig op aan.*

In de zienswijze stellen we voor deze evaluatie al eerder te laten plaatsvinden, namelijk al bij de ontwikkeling van het transformatieplan Drechtwerk. Wanneer Drechtwerk haar dienstverlening in de toekomst mogelijk gaat uitbreiden met andersoortige dienstverlening, is de sleutel mogelijk niet meer passend.

Financiële informatie

Het netto-effect van de aanpassingen in de 4e begrotingswijziging voor onze gemeente is € -10K.

De financiële consequentie van de aangepaste verdeelsleutel Drechtwerk heeft betrekking op de gemeentelijke bijdrage aan Drechtwerk. Het netto-effect van het voorstel is volgens cijfers per eind 2024 bijna € +22K (zie p.17 in het rapport Kostenverdeelsystematiek SDD). Het herverdeeleeffect lijkt procentueel gezien voor onze gemeente zeer negatief uit te vallen. Dit is verklaarbaar en logisch; we gaan immers van geen bijdrage naar wel een bijdrage.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

Na vaststelling van de zienswijze zal het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal geïnformeerd worden.

Vervolg

De GR Sociaal beoogt de twee voorstellen van de 4^e Begrotingswijziging 2025 nog in begrotingsjaar 2025 te verwerken. De alternatieve verdeelsleutel voor Drechtwerk zal voor het eerst verwerkt worden in de begroting 2027.

Openbaar

Ja

Bijlagen

-
1. Concept zienswijze gemeenteraad HG op 4e Begrotingswijziging en Bijdrageverordening
 2. GR Sociaal - 4e Begrotingswijziging 2025
 3. Bijdrageverordening 2026 GR Sociaal (wijzigingen zichtbaar)
 4. Rapport Kostenverdeelsystematiek SDD