

Fractieoverleg (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2022-0190271

Vergadering van 12 januari 2023
Gemeente Hardinxveld-Giessendam - Griffie

Auteur: Annemarie van der Ploeg
a.vander.ploeg@hardinxveld-giessendam.nl

Voortzetting invulling rekenkamerfunctie en herbenoeming directeur

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de verlenging van de overeenkomst met Necker van Naem tot 1 januari 2024 en daarmee de invulling van de rekenkamerfunctie in Hardinxveld-Giessendam middels het directeurenmodel 'Alles geregeld' voort te zetten.
2. Af te wijken van de procedures ingevolge het inkoop- en aanbestedingsbeleid gelet op de specifieke opdracht en de bijzondere directeursfunctie.
3. Mevrouw H. (Hélène) van Rijnbach- de Groot als directeur van de rekenkamerfunctie zoals verwoord in beslispunt 1 te herbenoemen tot 1 januari 2024.

Inhoud

Inleiding

Bij raadsbesluit van 27 juni 2019 is invulling gegeven aan de rekenkamerfunctie in Hardinxveld-Giessendam met het directeursmodel 'Alles geregeld' van Necker van Naem. Dit contract liep tot 9 oktober 2022.

Mevrouw H. van Rijnbach – de Groot is in dezelfde raadsvergadering als directeur benoemd voor een periode van 3 jaar. Dit is bij raadsbesluit van 30 juni 2022 verlengd tot en met 8 oktober, teneinde het contract én de benoeming van de directeur gelijk te laten eindigen.

De huidige begeleidingscommissie is tevreden over het directeursmodel onder andere omdat er sprake is van een vast onderzoeksbureau dat haar sporen heeft verdiend. Het beschikbare onderzoeksbudget is flexibel in te zetten voor verschillende onderzoeksactiviteiten. Dat laatste betekent dat niet altijd gekozen hoeft te worden voor het inzetten van het jaarlijkse budget voor één groot onderzoek met een eindrapport. Kleinere onderzoeken met als eindproduct zoals een rekenkamerbrief is ook een mogelijkheid.

In 2019 heeft de rekenkamer een eindrapport opgeleverd over 'Inwoner- en overheidsparticipatie' en in 2021 is een onderzoek gedaan naar de 'Impact van de woonopgave'. Voor 2022 heeft de rekenkamer gekozen voor een onderzoek over 'Jeugdhulp en preventie'. Dit onderzoek wordt in het 4e kwartaal opgeleverd.

De gemeenten Alblasterdam en Sliedrecht hebben hetzelfde model met dezelfde directeur. De oriëntatie op én het proces om tot een nieuwe invulling van de rekenkamerfunctie te komen is destijds gezamenlijk uitgevoerd. Er is niet gekozen voor een gezamenlijke rekenkamer. Iedere raad heeft zijn eigen rekenkamer. Samen, maar apart was het motto. Van een gezamenlijk onderzoek is het tot dusver niet gekomen maar dit is opnieuw en nadrukkelijk wel als wens opgenomen in de offerte.

Met ingang van 1 januari 2023 is voor gemeenten en provincies de wet versterking decentrale rekenkamers in werking getreden.

De belangrijkste wijziging voor gemeenten betreft het afschaffen van de mogelijkheid die de Gemeentewet biedt om per verordening regels te stellen aan de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Door deze wijziging dienen gemeenteraden een eigen onafhankelijke rekenkamer in te stellen, of met andere raden, provincies of waterschappen een gemeenschappelijke rekenkamer. Verder dient de benoeming van een directeur voor zes jaar te geschieden.

Gemeenten dienen uiterlijk 1 januari 2024 aan de gewijzigde regels te voldoen.

Omdat dit ook gevolgen heeft voor de invulling van de rekenkamerfunctie in onze gemeente, wordt voorgesteld de huidige overeenkomst met 1 jaar te verlengen. Gedurende dit jaar zullen de gevolgen van de wetswijziging worden uitgewerkt in een nieuw voorstel.

Beoogd effect

Met gebruik van de in de Wet versterking decentrale Rekenkamers opgenomen overgangperiode tot 1 januari 2024 invulling blijven geven aan het wettelijke plicht om rekenkameronderzoek te verrichten.

Argumenten

1.1 De Wet versterking decentrale Rekenkamers bevat een overgangperiode van een jaar

Omdat voor onze gemeente op een datum voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze wet een verordening gold als bedoeld in artikel 81oa van de Gemeentewet, zoals dat luidde op die datum, behoudt deze verordening haar rechtskracht tot uiterlijk een jaar na die datum of bij eerdere intrekking van de verordening, tot de datum van intrekking.

1.2 Het directeursmodel in combinatie met het onderzoeksbureau vallen binnen het wettelijke kader.

De benoeming van een directeur onder gebruikmaking van de offerte 'Alles geregeld' van Necker van Naem zorgt ervoor dat gebruikgemaakt kan worden van de kennis en ervaring van een onderzoeksbureau dat haar sporen inmiddels verdiend heeft in 'rekenkamerland'. Met de keuze voor de combinatie van een directeur ondersteund door het onderzoeksbureau wordt voldaan aan het wettelijk kader.

2.1 Afwijken van het lokale inkoop- en aanbestedingsbeleid omdat het een zeer specifieke opdracht betreft.

Het werven van een directeur voor invulling van de rekenkamerfunctie in combinatie met een vast onderzoeksbureau is een zeer specifieke opdracht waarbij slechts een beperkt aanbod op de markt aanwezig is. In 2019 is de opdracht gegund aan Necker van Naem en is afgeweken van de inkoop- en aanbestedingsregels. De regel bij een opdracht van in totaal € 60.000 (uitgaande van drie jaar € 20.000) is een meervoudige onderhandse offerteaanvraag.

Om deze reden wordt de raad ook nu voorgesteld te besluiten om af te wijken van de procedures ingevolge het inkoop- en aanbestedingsbeleid gelet op de specifieke opdracht en de bijzondere directeursfunctie.

3.1 Mevrouw Van Rijnbach – de Groot is bereid aan te blijven als directeur van de rekenkamer.

Mevrouw Van Rijnbach is bekend in onze gemeente omdat zij ook onder het eerste contract met Necker van Naem aan ons verbonden was als directeur. Een keuze voor Necker van Naem houdt ook in dat de samenwerking met mevrouw Van Rijnbach wordt voortgezet.

Kanttekeningen

1.1. De tussenevaluatie van de vorige begeleidingscommissie liet verbeterpunten zien.

Voor afloop van de raadsperiode 2018 – 2022 is door de toenmalige begeleidingscommissie van de rekenkamer een tussenevaluatie gehouden over het functioneren van de rekenkamer. Die uitkomst hiervan is zowel met de directeur Rekenkamer als met de accounthouder van Necker van Naem besproken en deze verbeterpunten zijn verwerkt in de nieuwe offerte voor de nieuwe periode.

2.1 Inkoop van de Servicegemeente Dordrecht adviseert niet af te wijken van het lokale inkoop- en aanbestedingsbeleid

In de begeleidingscommissie is nadrukkelijk stilgestaan bij dit advies. Navraag bij de controller leert dat ons inkoopbeleid geen onderdeel is van het controlekader voor de accountant. De accountant toetst wel aan de Europese grens (€ 200.000), maar daar valt het bedrag binnen zodat e.e.a. geen effect heeft op de controleverklaring. Hooguit kan hierover worden opgemerkt dat we conform ons beleid meervoudig hadden moeten aanbesteden. Met beslispunt 2 voldoen we aan de voorwaarde dat het bevoegde orgaan hierover een afwijkingsbesluit neemt,

Financiële informatie

In de begroting is het benodigde budget beschikbaar in het programma Bestuur – product bestuursondersteuning raad en rekenkamer. Van het benodigde budget is 85% beschikbaar voor het doen van onderzoek. De resterende 15% wordt ingezet voor overhead.

Participatie

-

Communicatie

-

Vervolg

Na besluitvorming blijven de 'spelregels' en de taken van de directeur en Begeleidingscommissie Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam zoals die zijn vastgelegd in de Verordening op de Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam 2019 van kracht.

De burgemeester sluit een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) af voor de periode van 1 januari 2023 tot 1 januari 2024 met Necker van Naem. De huidige DVO is van rechtswege reeds afgelopen per 9 oktober 2022. De inhoud van de nieuw af te sluiten DVO doet recht aan het besluit van de raad van 26 januari 2023 en is in lijn met de huidige DVO van 31 oktober 2019. De gemeenteraad ontvangt de nieuwe DVO ter kennisname (via het weekbericht). Na de herbenoeming zal de directeur opnieuw worden beëdigd.

Als in de loop van 2023 de nieuwe regelgeving duidelijk is zal via de begeleidingscommissie een nieuw voorstel aan de raad worden voorgelegd over de rekenkamer in 2024 en volgende jaren.

Openbaar

Ja

Bijlagen

-
1. Voorstel invulling rekenkamerfunctie Hardinxveld-Giessendam 2023 Necker van Naem
 2. Verordening op de rekenkamer Hardinxveld-Giessendam 2019
 3. Getekende DVO Necker Van Naem 31 oktober 2019
 4. NAGEKOMEN AW-603 Invulling directeursmodel rekenkamerfunctie (GEHEIM)