

## Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2024-0071071

Vergadering van 26 september 2024

Gemeente Hardinxveld-Giessendam -

Hardinxveld-Giessendam

Auteur: Rik van Leeuwen

rl.van.leeuwen@hardinxveld-giessendam.nl

---

### Onderwijsachterstandenbeleid 2024-2026 & Subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie 2024

#### Voorgesteld besluit

---

1. Het Onderwijsachterstandenbeleid 2024-2026 vast te stellen.
2. De Subsidieregeling Peuteropvang en Voorschoolse Educatie Hardinxveld-Giessendam 2024 vast te stellen.

#### Inhoud

---

##### Inleiding

##### **Inleiding onderwijsachterstandenbeleid 2024-2026**

Sinds de jaren zeventig voert Nederland beleid om de onderwijskansen voor kinderen uit achterstandsmilieus te vergroten. Scholen en gemeenten ontvangen financiële middelen van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) om onderwijsachterstanden te bestrijden en te voorkomen. Het Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) van de nationale overheid richt zich op kinderen van 2 tot 12 jaar en focust zich op:

- De ontwikkeling van kinderen bij wie al een onderwijsachterstand is geconstateerd;
- De ontwikkeling van kinderen die vermoedelijk een onderwijsachterstand zullen oplopen als er niet tijdig wordt ingegrepen.

Een effectieve aanpak moet voorkomen dat een achterstand op jonge leeftijd resulteert in een achterstand gedurende het hele leven. Uit veel onderzoeken blijkt dat de kansen in het leven van kinderen aanzienlijk verbeteren als zij beter presteren in het onderwijs. Optimale onderwijskansen voor deze kinderen vragen om een goed onderwijsachterstandenbeleid, met gerichte en effectieve interventies en betrokken professionals die samenwerken. Het begint met voorschoolse educatie voor peuters en vroegschoolse educatie voor kleuters (VVE). Vervolgens gaat het om het volhouden van gerichte interventies tot het einde van de basisschool.

Het Onderwijsachterstandenbeleid is door de overheid verdeeld in periodes van vier jaar. Het jaarlijkse verstrekte OAB-budget moet in deze periode uitgegeven worden. De vorige periode eindigde in 2022, de gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft het uitvoeringsplan van 2020-2022 een jaar door laten lopen tot en met 2023. De nieuwe periode loopt van 2024 tot en met 2026.

##### **Inleiding subsidieregeling peuteropvang en Voorschoolse Educatie (VE)**

De subsidieregeling peuteropvang en VE heeft als doel deelname aan de peuteropvang te stimuleren en voldoende aanbod van VE te realiseren. Hiermee worden peuters goed voorbereid op de start in het basisonderwijs. In de subsidieregeling zijn afspraken gemaakt over zaken als de aanvraagprocedure, de hoogte van de subsidie en weigeringsgronden.

De huidige subsidieregeling is op 10 november 2022 door de gemeenteraad vastgesteld. Na evaluatie van deze subsidieregeling blijkt dat de VE-peuterspeelzalen minder subsidie kunnen aanvragen dan

voorzien. In de huidige subsidieregeling is een minimale VE-peuteropvang afname van 640 uur per jaar opgenomen. Dit heeft tot gevolg dat de gemeente het VE-jaarbedrag (een onkostenvergoeding) pas subsidieert als een VE-kind 16 uur per week komt (640 uur per jaar).

In de praktijk is dit niet voor alle ouders mogelijk (bijvoorbeeld door werk of oppas), waardoor een kind soms slechts 8 of 12 uur komt. De VE-peuterspeelzalen maken extra kosten voor de VE-geïndiceerde kinderen, ook wanneer deze kinderen minder dan 16 uur komen.

De VE-peuterspeelzalen krijgen een vergoeding voor de volgende onkosten:

- VE-jaarbedrag voor alle kosten op het gebied van opleiding en materiaal (in de subsidieregeling peuteropvang en VE 2024 spreken we over "VE-opplus" vanwege de verrekening per uur).
- HBO-vergoeding voor de inzet van de VE-beleidsmedewerker.

### **Beoogd effect**

1.1 De onderwijskansen voor kinderen van 2-13 jaar worden verbeterd door onderwijsachterstanden te voorkomen en in te halen. Door nauwe samenwerking met alle betrokken partners worden de Rijksmiddelen voor OAB optimaal benut om duurzame verbeteringen in de onderwijskansen en het verminderen van taalachterstanden te realiseren.

2.1 Het zorgt ervoor dat de peuterspeelzalen een dekkende vergoeding krijgen voor de extra kosten die worden gemaakt vanwege het aanbieden van het VE-programma.

### **Argumenten**

*1.1 Het huidige beleid is verouderd, het nieuwe beleid draagt bij aan effectief wegwerken van onderwijsachterstanden en het creëren van meer onderwijskansen.*

Het sluit aan bij de landelijke ontwikkelingen op het gebied van onderwijsachterstanden en VE.

Daarnaast is het afgestemd op de behoeften en de actuele ontwikkelingen binnen het onderwijsveld in Hardinxveld-Giessendam.

*2.1 Het maakt het subsidiëren van de onkosten voor alle VE uren mogelijk*

De VE-opplus wordt opgeteld bij alle afgenomen VE-uren. De subsidie is hierdoor volledig dekkend.

### **Kanttekeningen**

*1.1 zonder goede en structurele samenwerking kunnen de doelstellingen niet behaald worden*

De ambities kunnen alleen worden gerealiseerd als alle betrokken partijen volledig zijn afgestemd en samenwerken volgens de afgesproken plannen en richtlijnen. Eventuele miscommunicatie, gebrek aan betrokkenheid of verschillen in prioriteiten kunnen de voortgang belemmeren en de gewenste resultaten vertragen. Het is essentieel om regelmatig overleg te voeren en duidelijke afspraken te maken om de samenwerking soepel te laten verlopen.

*1.1 & 2.1 de OAB-middelen kunnen per jaar fluctueren*

De specifieke uitkering (SPUK OAB) wordt jaarlijks bepaald op de CBS cijfers van 2 jaar geleden, hierdoor kan het bedrag per jaar fluctueren. Bestaande pilots en activiteiten kunnen daardoor vroegtijdig stopgezet worden. Door ruim te begroten wordt een buffer ingebouwd waardoor lopende activiteiten niet zo maar stopgezet hoeven te worden.

### **Financiële informatie**

De financiële consequenties van het Onderwijsachterstandenbeleid en de subsidieregeling peuteropvang en VE passen binnen de kaders van de Rijksuitkering voor OAB-middelen. Deze middelen zijn geoormerkt en vallen onder de SISA-verantwoording. De extra kosten voor de uitvoering van de doelstellingen uit het OAB 2024-2026 worden zorgvuldig afgewogen op basis van het jaarlijkse OAB-budget. De extra kosten voor de subsidiëring van de VE-opplus bedragen naar verwachting €8.000.

### **Participatie**

Het OAB 2024-2026 is tot stand gekomen in samenwerking met de partners uit de LEA werkgroep 1 –

VVE (Voor- en vroegschoolse educatie). In deze werkgroep hebben zitting de peuteropvang organisaties met VE-programma, de reguliere kinderopvangorganisaties, Jong-JGZ, het basisonderwijs, bibliotheek Aanzet en de gemeente.

**Communicatie**

Het OAB 2024-2026 wordt na vaststelling gepubliceerd op de gemeentewebsite. De subsidieregeling peuteropvang & VE wordt na vaststelling gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)

**Vervolg**

N.v.t.

**Openbaar**

Ja

**Bijlagen**

---

1. Onderwijsachterstandenbeleid 2024 - 2026
2. Subsidieregeling peuteropvang en VE gemeente H-G (met opmerkingen)
3. Subsidieregeling peuteropvang en VE gemeente H-G