

## Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Vergadering van 24 juni 2021  
Gemeente Hardinxveld-  
Giessendam - Regieteam  
Auteur: Marleen Kouwenberg  
mmf.kouwenberg@hardinxveld-  
giessendam.nl

---

### Jaarrekeningen 2020 en begrotingen 2022 van de verbonden partijen

#### Voorgesteld besluit

---

1. Kennis te nemen van de jaarrekeningen 2020 en de begrotingen 2022 van de GR Drechtsteden, Dienst Gezondheid & Jeugd, Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Gevudo/HVC, Reinigingsdienst Waardlanden, GR Bureau Openbare Verlichting en Samenwerkingsverband Vastgoedheffing, Heffingen en Waardebepaling (SVHW).
2. De zienswijzen bij de jaarrekeningen/begrotingen van de GR Drechtsteden, Dienst Gezondheid & Jeugd, Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Bureau Openbare Verlichting vast te stellen.

#### Inhoud

---

##### Inleiding

Het college van B&W heeft jaarrekeningen 2020 en concept-begrotingen 2022 ontvangen van een aantal gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt. In dit voorstel zijn die gemeenschappelijke regelingen gebundeld, zodat integraal kan worden gekeken naar de verbonden partijen conform de nota verbonden partijen.

##### Beoogd effect

Door de bundeling van de jaarstukken en concept-begrotingen kan integraler worden gestuurd op de verbonden partijen waar de gemeente Hardinxveld-Giessendam in deelneemt.

##### Argumenten

###### *1.1 Gemeenschappelijke regelingen leveren een inhoudelijke bijdrage aan het realiseren van doelstellingen van de gemeente*

In het collegeprogramma zijn de doelstellingen van de gemeente opgenomen. Om die doelstellingen te realiseren, wordt samengewerkt in verbonden partijen die beleid opstellen of de uitvoering van beleid voor hun rekening nemen. De gemeenschappelijke regelingen leveren zo een inhoudelijke bijdrage. Het voorleggen van jaarrekeningen en begrotingen door de verbonden partijen aan de deelnemende gemeenten stelt de gemeenten in staat om een integrale afweging te maken tussen lokaal en regionaal beleid.

###### *1.2 Sturing op verbonden partijen is een continu proces*

In de nota verbonden partijen, die in het eerste kwartaal van 2019 is vastgesteld door de gemeenteraad, zijn de doelstellingen van de sturing op verbonden partijen beschreven. Het uitgangspunt blijft gelijk ongeacht of het college ervoor kiest om taken binnen de interne organisatie of

bij verbonden partijen te beleggen: de gemeentelijke begrotingsdoelstellingen moeten met minimale risico's zo efficiënt en effectief mogelijk worden gerealiseerd. Met de sturing op verbonden partijen wil de gemeente dan ook bereiken dat de verbonden partijen de afgesproken opdracht realiseert binnen de afgesproken inhoudelijke en financiële kaders. Het aanbieden van de jaarrekening en de begroting aan de deelnemende gemeenten is één van de jaarlijkse terugkerende afspraken binnen dit continue proces.

### *2.1 Het indienen van een zienswijze is een belangrijk sturingsinstrument van de gemeenteraad*

Zowel beleidsinhoudelijk als financieel is het indienen van een zienswijze een belangrijk sturingsinstrument van de gemeenteraad in de sturing op verbonden partijen. De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de zienswijzen vast te stellen.

### *2.2 Verbonden partijen verschillen sterk in financiële en bestuurlijke belangen en daarmee de risico's*

Met de beschreven methode in de nota verbonden partijen 2019-2022 worden de verschillende financiële en bestuurlijke belangen per partij aangegeven. Om te kunnen variëren in de wijze en intensiteit van sturing en toezicht wordt gebruik gemaakt van drie verschillende sturing- en toezichtpakketten. Begin 2019 is voor het eerst een risico-analyse uitgevoerd en besproken met de gemeenteraad die leidt tot een risicoprofiel en classificatie voor iedere verbonden partij. Deze classificatie is toegepast bij de afweging om al dan niet tot een zienswijze te komen. Naast de gemaakte analyse kunnen ook actuele ontwikkelingen leiden tot het toch opstellen en indienen van een zienswijze. De risicoclassificatie wordt jaarlijks herhaald en opgenomen in de begroting in de (verplichte) paragraaf verbonden partijen.

## **Kanttekeningen**

### *2.1 Vasthouden aan integrale sturing door college en gemeenteraad*

Met het verzamelvoorstel wordt gestreefd naar integrale sturing op de verbonden partijen waarin de gemeente Hardinxveld-Giessendam deelneemt. Omdat de laatste jaarstukken en begrotingen pas eind april zijn ontvangen, was het niet mogelijk om eerder dan in juni dit voorstel in de gemeenteraad voor te leggen. De inzet van de gemeente is om wel op deze manier vast te houden aan integrale sturing. Bij verbonden partijen zal daarom (opnieuw) worden aangedrongen op het tijdig aanbieden van de stukken.

## **Financiële informatie**

Met het vaststellen van de begroting van een gemeenschappelijke regeling worden ook (wijzigingen in) de bijdragen van gemeenten aan die regeling vastgesteld. De (gewijzigde) bijdragen hebben financieel effect op de lokale begroting van Hardinxveld-Giessendam. Dit raakt het budgetrecht van de gemeente. In de gemeentelijke begroting 2021 die in november in de gemeenteraad wordt geagendeerd, zijn uiteindelijk de vastgestelde bijdragen verwerkt.

## **Communicatie**

zie onder vervolg

## **Vervolg**

De reactietermijn voor het indienen van een zienswijze is per verbonden partij uiteenlopend en ligt tussen half mei en eind juni. Soms zijn gestelde reactietermijnen onhaalbaar, gezien de aanleverdatum en behandelingstijd voor college en gemeenteraad. In overleg met het presidium is ervoor gekozen om de behandeling van de jaarrekeningen en begrotingen zoveel als mogelijk te bundelen.

Om toch te kunnen voldoen aan de gestelde termijnen voor het indienen van een zienswijze wordt daarom na behandeling in het college op 25 mei de conceptzienswijze alvast aangeboden aan de verbonden partij onder voorbehoud van behandeling van de zienswijze en vaststelling van de gemeenteraad op 24 juni. Het AB van de VR ZHZ vergadert op 24 juni, evenals de raad van

Hardinxveld-Giessendam. Om de raad toch in positie te brengen, is - in overleg met het presidium - gekozen voor een schriftelijk traject. Indien er vanuit de raad opmerkingen zijn die tot aanpassingen in deze zienswijze leiden, zal vóór 24 juni een extra raadsvergadering nodig zijn om een raadsbesluit te verkrijgen.

## **Openbaar**

Ja

## **Bijlagen**

---

1. GRD - Brief aan gemeenten zienswijze begroting 2022 GRD
2. GRD - Begroting 2022
3. GRD - Jaarstukken 2020 GRD
4. DG&J - aanbiedingsbrief zienswijze begroting 2022
5. DG&J - Begroting 2022 GR DGJ
6. DG&J - Bijlage 1 Organogram GR Dienst Gezondheid en Jeugd
7. DG&J - Bijlage 2 Inwonerbijdrage 2022
8. DG&J - Bijlage
9. DG&J - Brief jaarstukken 2020 GR DGJ
10. DG&J - Jaarstukken GR DG&J 2020
11. VR ZHZ - Aanbiedingsbrief
12. VR ZHZ Ontwerpbegroting VRZHZ 2022
13. VR ZHZ - infographic jaarverslag 2020
14. VR ZHZ - Jaarstukken
15. OZHZ - aanbiedingsbrief
16. OZHZ - Jaarstukken 2020
17. OZHZ - Ontwerp begroting 2022
18. Gevudo - begroting 2022 en jaarstukken 2020
19. Gevudo - Begroting 2022
20. Gevudo - Jaarrekening 2020
21. Waardlanden - Aanbiedingsbrief begroting 2022
22. Waardlanden - Programmabegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025
23. waardlanden - Aanbiedingsbrief jaarrekening 2020
24. Waardlanden - accountantsverslag
25. waardlanden - Jaarrekening 2020
26. BOVL - Begroting 2022
27. BOVL - Herziene begroting 2021
28. BOVL - Addendum Jaarverslag 2020
29. SVHW - Aanbiedingsbrief voor zienswijze begroting 2022
30. SVHW - Begroting 2022
31. SVHW - Controleverklaring 2020
32. SVHW - aanbiedingsbrief jaarrekening 2020
33. GRD - Zienswijze jaarrekening 2019 begroting 2022 GRD
34. DG&J- zienswijze Jaarstukken 2020 en begroting 2022 DGJ en SOJ
35. VR ZHZ| - zienswijze ontwerpbegroting
36. BOVL - zienswijze
37. DG&J - Overdenkingen zienswijzen concept-begroting 2022 en jaarstukken 2020.pdf
38. Overzicht jaarrekeningen en begrotingen diverse verbonden partijen
39. BOVL - Accountantsverslag
40. BOVL - Controleverklaring jaarrekening 2020
41. BOVL - Jaarverslag Bureau OVL 2020
42. SVHW - Accountantsverslag 2020
43. SVHW - Gewaarmerkte jaarrekening 2020
44. GEWIJZIGD VR ZHZ - Brief zienswijze VR ZHZ 2021