

## Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Vergadering van 4 april 2019  
Gemeente Hardinxveld-  
Giessendam - Griffie  
Auteur: Marissa de Ruiter  
m.de.ruiter@hardinxveld-  
giessendam.nl

---

### Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden

#### Voorgesteld besluit

1. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (dertiende wijziging) vast te stellen.
2. Het wijzigingsbesluit toe te zenden aan alle deelnemende bestuursorganen door middel van de concept brief en een pdf van dit besluit toe te zenden aan [ape.jaquet@drechtsteden.nl](mailto:ape.jaquet@drechtsteden.nl).

---

#### Inhoud

##### Inleiding

Het lijkt op het eerste gezicht niet logisch om een wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) in procedure te brengen, op een moment dat het gesprek over de toekomst van de GRD naar aanleiding van het Berenschot rapport nog volop gaande is. Niettemin wordt het toch noodzakelijke geacht om de deelnemende bestuursorganen op dit moment een wijzigingsvoorstel ter besluitvorming voor te leggen. Er zijn enkele ontwikkelingen die in de tekst van de GRD verwerkt moeten worden om de rechtmatige uitoefening van wettelijke taken door zowel de GRD als door de gemeenten te garanderen.

De GRD moet worden geactualiseerd. Dit voorstel strekt tot wijziging van de GRD, versie 13.0 (de dertiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit ter vaststelling en een geconsolideerde versie van de integrale tekst van de GRD (versie 14.0) aan, waarin de wijzigingen zichtbaar zijn alsmede een 'schone' versie. U wordt voorgesteld om het wijzigingsbesluit conform vast te stellen. Alleen als alle besturen van alle deelnemers de onderscheiden wijzigingen gelijkluidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

##### Beoogd effect

De rechtmatige (zowel juridisch als financieel) uitoefening van wettelijke taken door zowel de GRD als door de deelnemende gemeenten.

##### Argumenten

###### 1.1 Een aantal belastingtypen worden overgedragen aan de Gemeentelijke Belastingdienst (GBD)

Per 1 januari 2019 wordt de inning van enkele belastingtypen opgedragen aan de GRD/GBD. De rechter toetst met enige regelmaat de bevoegdheid van de heffingsambtenaar in beroepszaken. Als de bijlage bij de GRD, waarin de belastingtaken zijn opgenomen, niet actueel is, lopen de gemeenten het risico belastinginkomsten mis te lopen.

###### 1.2 De toekenning van de vergoeding van kinderopvang is teruggelegd bij de gemeente

Op 7 juni jl. heeft het Drechtstedenbestuur besloten de colleges en raden voor te stellen om de verantwoordelijkheid voor de toekenning van de vergoeding van de kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie per 1 januari 2019 terug te leggen bij de gemeenten. Om dat per 1 januari rechtmatig te effectueren is een wijziging van de GRD noodzakelijk.

### *1.3 Er wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van de accountant*

De accountant heeft vragen gesteld bij de wijze waarop de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtsteden vanuit c.q. via de GRD wordt gefinancierd. Naar de mening van de accountant hebben beide GR-en dezelfde taken. Nalezing heeft uitgewezen dat de teksten van beide regelingen op dit vlak overeenkomsten hebben. Om aan de opmerkingen van de accountant tegemoet te komen is het noodzakelijk de tekst van de GRD te wijzigen. Daarbij moet worden opgemerkt dat de accountant slechts achteraf toetst, zodat moet worden afgewacht of de accountant deze nieuwe tekst goedkeurt.

### *1.4 De taken van de GRD t.a.v. ROM-D zijn vervallen*

De GRD heeft enkele jaren op basis van volmachten van de gemeenten, de aandeelhoudersrol van ROM-D vervuld, in meer of mindere mate. Er is echter nooit consequent invulling aan gegeven omdat niet altijd alle gemeenten een volmacht gaven. Inmiddels vullen de gemeenten de aandeelhoudersrol weer volledig zelf in. De taken van de GRD ten aanzien van ROM-D kunnen daarom vervallen.

### *1.5 De regeling kan worden verbeterd*

Naast de bovengenoemde redenen wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele verbeteringen aan te brengen:

In artikel 7 wordt bij de taken van het Juridisch Kennis Centrum een taak toegevoegd die al wel wordt uitgevoerd maar die nog geen basis had in de tekst van de GRD

In artikel 17 wordt een verkeerde verwijzing gecorrigeerd

In artikel 20 wordt geregeld dat zolang de voorzitter niet door de Drechtraad is aangewezen, deze voortaan wordt vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Hoe verhoudt deze wijziging tot het Berenschot rapport?*

Het lijkt op het eerste gezicht niet logisch om een wijzigingsvoorstel voor de GRD in procedure te brengen, op een moment dat het gesprek over de toekomst van de GRD naar aanleiding van het Berenschot rapport nog volop gaande is. Niettemin wordt het toch noodzakelijke geacht om de deelnemende bestuursorganen op dit moment een wijzigingsvoorstel ter besluitvorming voor te leggen, zie hiervoor de argumenten. Het niet vaststellen van deze wijzigingen brengt het risico met zich mee dat zowel door de GRD als door de gemeenten bepaalde taken onrechtmatig worden uitgevoerd.

## **Financiële informatie**

De (overheveling van de) kosten voor de uitvoering van de in het wijzigingsbesluit genoemde taken is c.q. worden geregeld in de begroting c.q. de Bijdrageverordening.

## **Communicatie**

Het wijzigingsbesluit wordt na vaststelling door alle bestuursorganen bekendgemaakt in de Staatscourant. De integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt geplaatst op [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl).

**Vervolg**

Het wijzigingsbesluit moet worden vastgesteld door alle bestuursorganen en daarna worden bekendgemaakt. Dat lukt niet meer voor 1 januari 2019. Een besluit treedt echter pas in werking na de bekendmaking ervan. Daarom is in het wijzigingsbesluit opgenomen dat het besluit terug werkt tot 1 januari 2019, zodat bijvoorbeeld de belastingheffingen over 2019 vanaf die datum rechtmatig kunnen worden uitgevoerd.

Indien de uitkomsten van het gesprek over het rapport van Berenschot zouden leiden tot andere wijzigingen van de GRD, zullen die in een apart wijzigingsbesluit worden verwerkt en in procedure worden gebracht.

**Openbaar**

Ja

**Bijlagen**

---

1. Ontwerp Wijzigingsbesluit GRD 14.0
2. GRD 14.0 (wijzigingen zichtbaar)
3. GRD 14.0 (schone versie) geconsolideerd
4. Toelichting bij de dertiende wijziging van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden
5. Begeleidende brief getekende GRDpdf.pdf