

Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2022-0098332

Vergadering van 22 september 2022
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -
Hardinxveld-Giessendam
Auteur: Melissa Tiemissen
m.tiemissen@hardinxveld-giessendam.nl

Wijziging van de GR Sociaal

Voorgesteld besluit

1. Toestemming te verlenen aan het college van Hardinxveld-Giessendam voor het wijzigen van de GR Sociaal conform het wijzigingsbesluit en deze te ondertekenen.

Inhoud

Inleiding

De positie van Hardinxveld-Giessendam verdient aparte aandacht omdat deze gemeente wel deelneemt aan de GR Sociaal maar niet aan de GR Drechtwerk. Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Sociaal, versie 16.0 (de zestiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit ter vaststelling en een geconsolideerde versie van de integrale tekst van de GR Sociaal (versie 17.1) aan, waarin de wijzigingen zichtbaar zijn alsmede een 'schone' versie.

Vorig jaar is de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden gewijzigd in de gemeenschappelijke regeling Sociaal. Ofschoon vanaf 1 januari jl. de GR dus voor het eerst GR Sociaal wordt genoemd is er voor gekozen om de wijzigingen door te nummeren. De GR Sociaal is immers de voortzetting onder een andere naam van de GR Drechtsteden. Het is daarom niet logisch en niet handig om met een nieuwe nummering te beginnen. Dit betreft dus de zestiende wijziging die leidt tot tekstversie 17.1 (versie 17.0 was een concept versie).

De belangrijkste aanleiding voor deze wijziging is de integratie van de gemeenschappelijke regeling Drechtwerk in de GR Sociaal per 1 januari 2023. Nu de GR Sociaal nog uitsluitend taken uitvoert op het sociaal domein is dit het aangewezen moment om deze integratie, waar al langer onderzoek naar is gedaan, door te voeren. Begin maart hebben alle colleges het principebesluit genomen om GR Drechtwerk en de GR Sociaal te integreren. De GR Sociaal zal worden onderverdeeld in twee (organisatie)onderdelen, namelijk de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk. Het gaat om een volledige integratie, hetgeen betekent dat alle taken, al het personeel en alle bedrijfsmiddelen worden ondergebracht in de GR Sociaal. Een consequentie daarvan is dat de GR Drechtwerk, zoals wij die nu kennen, wordt opgeheven. Dat vergt aparte besluiten van de deelnemende colleges.

Door de overheveling van alle taken van Drechtwerk naar de GR Sociaal moet de GR Sociaal ook de aandelen van de betreffende bedrijven overnemen. Een voorstel daartoe zal in een later stadium aan de colleges en raden worden voorgelegd.

Wetswijziging

Naast de wijzigingen door de integratie van de twee GR-en treedt op 1 juli ook een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking. Zie voor wetswijzigingen bijlage 'toezendbrief gemeenten 18-05-22'. Een aantal zaken die voortvloeien uit deze wetswijziging waren, vooruitlopend daarop, al opgenomen en geregeld in de tekst van de GR Sociaal. Andere zaken uit de wetswijziging die nog niet waren geregeld, zoals het aanpassen van termijnen, worden nu wel meegenomen.

Beoogd effect

De integratie van de GR Drechtwerk in de GRS en de rechtmatige (zowel juridisch als financieel) uitoefening van wettelijke taken door de GRS.

Argumenten

1.1 Alleen als alle besturen van alle deelnemers het wijzigingsbesluit gelijkloidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

1.2 De positie van Hardinxveld-Giessendam verdient aparte aandacht

Dit betekent dat Hardinxveld-Giessendam bijdraagt aan noch meebeslist over aangelegenheden die het onderdeel Drechtwerk betreffen.

1.3 Gegarandeerd wordt dat Hardinxveld voordeel noch nadeel heeft van de aanwezigheid van Drechtwerk in de GR Sociaal

Eventuele tekorten in de exploitatie van Drechtwerk worden niet aan Hardinxveld-Giessendam doorbelast dan wel positieve resultaten van Drechtwerk mede aan Hardinxveld-Giessendam ten goede komen. Daartoe zijn in de artikelen 6, lid 2, 16, lid 1 en 36, lid 2 van de GR Sociaal voorzieningen opgenomen:

1. Artikel 6, lid 2 De gemeente Hardinxveld-Giessendam wordt vrijgesteld van deelname aan de in het eerste lid genoemde taken. Indien zij alsnog deel wil gaan nemen aan deze taken dient zij dit tijdig bij het Algemeen Bestuur kenbaar te maken. Aan de deelname kunnen door het Algemeen Bestuur voorwaarden worden verbonden.
2. Artikel 16 lid 1 Het lid van het Algemeen Bestuur dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam vertegenwoordigt neemt geen deel aan de beraadslagingen en stemmingen over aangelegenheden die de taken en bevoegdheden als bedoeld in artikel 6 betreffen.
3. Artikel 36 lid 2 De kosten die het openbaar lichaam aan de deelnemers toerekent zijn gebaseerd op een financieel verdeelprincipe en een verdeelsleutel. Bij het opstellen van het verdeelprincipe en de verdeelsleutel geldt als uitgangspunt dat de financiële gevolgen uitsluitend worden gedragen door de Gemeenten die de betreffende taken hebben overgedragen. Dit betekent onder meer dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam als gevolg van de vrijstelling als bedoeld in artikel 6, lid 3 niet bijdraagt aan de kosten voor de uitvoering van de in artikel 6 bedoelde taken.

1.4 Door de integratie van Drechtwerk zijn ook bepalingen uit de tekst van de GR Drechtwerk opgenomen in de tekst van de GR Sociaal.

Dit zijn veelal technische wijzigingen die bepaalde zaken verduidelijken, zowel over het functioneren als over de taken en bevoegdheden van het bestuur.

2.1 De argumenten onder beslispunt 1 gelden ook voor beslispunt 2

De argumenten die zijn opgesteld voor het toestemming verlenen zijn gelijk aan de argumenten om in te stemmen met het wijzigingsbesluit. De positie van Hardinxveld-Giessendam staat hierin centraal.

2.2 Op 15 maart heeft het college een principebesluit genomen om in te stemmen met de uitgangspunten van de invlechting van de GR Drechtwerk in de GR Sociaal

2.3 De vastgestelde uitgangspunten zijn terug te vinden in de vernieuwde GR tekst

Uitgangspunt g: aandacht voor de uitzonderingspositie van Hardinxveld-Giessendam wordt in het implementatieplan geborgd en de verplichting opgelegd om inzicht te geven in de financiële bijdrage van gemeenten, zodat er voor Hardinxveld-Giessendam geen nadelige gevolgen zijn van de integratie. Deze zijn opgenomen in de bovengenoemde artikelen.

3.1 Voor de wijziging van de GR Sociaal is toestemming van uw raad vereist.

4.1 Dordrecht is aangewezen om de bekendmaking te verzorgen.

Dit is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het verzoek een pdf van de vastgestelde en ondertekende besluiten aan Dordrecht toe te zenden.

Kanttekeningen

1.1. Het risico schuilt erin dat door samenvoeging één van de twee organisaties ondersneeuwt.

Door de secretaris / algemeen directeur verantwoordelijk te maken voor het geheel en dit te borgen in het functieprofiel blijft er nadrukkelijk aandacht voor de dienstverlening van beide organisaties. Het benadrukken van 'Drechtwerk en Werk' in naam en functieprofiel van de directeur Drechtwerk en Werk onderstreept dit. Door de management teams te laten samenwerken maar primair de eigen doelgroepen te laten bedienen worden verschillen gerespecteerd en de eigenheid en identiteit ongemoeid gelaten op de activiteiten waar geen overlap is. De verwachting is dat na integratie op termijn ook op enkele niet-overlappende onderdelen kruisbestuiving kan plaatsvinden. Bepaalde werksoorten zullen echter altijd in eigenheid blijven bestaan (te denken valt aan de Groenvoorziening van Drechtwerk vs. de schuldhulpverleningsafdeling van de Sociale dienst).

1.2 Hardinxveld-Giessendam neemt geen deel aan de 'Sociale werkvoorziening (wsw)' taken van de huidige GR-Sociaal en neemt geen deel aan de GR Drechtwerk.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft geen direct belang bij de integratie van de organisaties. De gemeente wil niet direct of indirect sociale werkvoorzieningsactiviteiten meefinancieren en gaat ervanuit dat haar inwoners geen nadeel ondervinden van de integratie. Het is belangrijk dat goed geregeld is dat Hardinxveld-Giessendam niet gaat meedelen in kosten van de activiteiten die nu onder de vlag van de GR Drechtwerk plaatsvinden, dat hierover transparant wordt gecommuniceerd en dat de gemeente wordt geïnformeerd en betrokken in het integratieproces. Financiën is hierbij betrokken en zal dit monitoren. De artikelen 6, lid 2, 16, lid 1 en 36, lid 2 borgen de uitzonderingspositie van de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

2.1 Een risico van samenvoeging kan zijn dat de organisatie door de grootte en complexiteit minder beheersbaar is

Door de activiteiten van de GR Drechtwerk samen te voegen met de activiteiten van de GR Sociaal ontstaat een grote organisatie. Door echter één directeur verantwoordelijk te maken voor de portefeuille Drechtwerk en Werk is er -in tegenstelling tot de huidige situatie- écht iemand verantwoordelijk voor de gehele maatschappelijke opgave werk. Daarmee is er één strategie voor de uitvoering van de Participatiewet. Daarnaast is er door de eenheid van uitvoering bedrijfsvoering technisch een kleiner risico voor de SW diensten, omdat deze beter zijn ingebed in de grotere organisatie.

Financiële informatie

Om de integratie tot een succes te maken wordt een projectorganisatie opgezet. Mogelijk wordt hier ook externe capaciteit / expertise voor aan getrokken. De kosten hiervoor en de dekking moeten inzichtelijk gemaakt worden. De samenvoeging heeft geen invloed op de begroting van 2023 voor beide organisaties.

Kosten /evt. voordelen van de samenvoeging kunnen pas later in het proces precies worden weergegeven maar blijven beperkt. In eerste instantie gaat het om bestuurlijke eenwording. Op directieniveau worden twee functies samengevoegd, daar zal efficiency-voordeel ontstaan.

Communicatie

Er wordt een communicatieplan uitgewerkt om transparant, tijdig en zorgvuldig naar werknemers van GR-Sociaal en GR Drechtwerk te communiceren over de toekomstige wijzigingen en de aanvang van voorbereidingen daartoe.

Samen met het raadsbesluit komt er een communicatiebericht richting de samenleving en samenwerkingspartners over de samenvoeging. De naam Drechtwerk blijft bestaan.

Het blijft belangrijk om in de communicatie steeds de nuance te betrachten: het gaat om 'integratie' en 'samenvoegen' en niet om 'opheffen' of 'beëindigen'.

Vervolg

Na het vaststellen in het college volgt het raadsvoorstel. Wanneer alle raden toestemming hebben gegeven om in te stemmen met het wijzigingsbesluit wordt deze van kracht.

Openbaar

Ja

Bijlagen

1. 1. GRS versie 17.1 schone versie
2. 2. GRS versie 17.1 versie def (wijzigingen zichtbaar)
3. 3. Toezendbrief gemeenten 18-5-22
4. 4. Ontwerp-wijzigingsbesluit versie 17.1
5. 5. Memorie van toelichting GR Sociaal, (zestiende wijziging) versie 17
6. 6. Raadsvoorstel Dordrecht (vergadering Dordt 17-05-2022)