

## Fractieoverleg (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2022-0174175

Vergadering van 1 december 2022  
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -  
Hardinxveld-Giessendam  
Auteur: Melissa Tiemissen  
m.tiemissen@hardinxveld-giessendam.nl

---

### 7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd

#### Voorgesteld besluit

---

1. Toestemming te verlenen aan het college om de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd vast te stellen.
2. Geen zienswijze op de concept Bijdrageverordening Jeugdhulp in te dienen, maar te verwijzen naar de eerdere zienswijze betreffende de 7<sup>e</sup> wijziging GR DGJ, d.d. 18 november 2021.

#### Inhoud

---

##### Inleiding

Aan het college wordt gevraagd de zevende wijziging van de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid vast te stellen. Dit kan alleen met toestemming van de gemeenteraad.

De wijziging van de regeling houdt verband met de invlechting van de Serviceorganisatie Jeugd in de Dienst Gezondheid & Jeugd. Dat houdt voor de gemeenschappelijke regeling in dat de scheiding van twee afzonderlijke organisatieonderdelen met twee afzonderlijke directies verdwijnt. In de tekst zijn de relevante artikelen hierop aangepast. Daarnaast werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele noodzakelijke wijzigingen door te voeren die verband houden met wetswijzigingen, zoals de Wet ambulancevoorzieningen.

De invlechting van de Serviceorganisatie Jeugd in de Dienst Gezondheid & Jeugd en de daarmee samenhangende wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft ook gevolgen voor een aantal andere regelingen, die daarom ook moeten worden aangepast. De bevoegdheid tot vaststellen van deze regelingen verschilt. Daarom wordt aan het college tevens gevraagd het gewijzigde Mandaatbesluit uitvoering Jeugdwet vast te stellen, en de gewijzigde Regeling adviescommissie bezwaarschriften Jeugdwet. Ook de Bijdrageverordening Jeugdhulp wordt aan de nieuwe situatie aangepast. Het vaststellen van de Bijdrageverordening is een bevoegdheid van het algemeen bestuur. Omdat de Bijdrageverordening van invloed is op de budgetverantwoordelijkheid van de gemeenteraad wordt de raden nu gevraagd om een zienswijze op het concept te geven. Na ontvangst van de zienswijzen stelt het algemeen bestuur de verordening vast.

##### Beoogd effect

Het algemeen bestuur van de DG&J heeft op basis van het advies van AEF besloten tot het invlechten van de Serviceorganisatie Jeugd in de DG&J. Er is onderzoek gedaan naar het invlechten, mede in een breder perspectief van alle taken binnen DG&J op het vlak van Gezond en Veilig opgroeien. Er blijven gescheiden begrotingen voor de uitvoering van de Jeugdwet enerzijds en de uitvoering van de overige taken van DG&J anderzijds.

##### Argumenten

*1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid*

Er is eerder door het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd besloten tot deze wijziging, die concreet inhoudt dat de Serviceorganisatie Jeugd ingevlochten wordt bij de Dienst Gezondheid en Jeugd.

#### *1.2 Voldoende waarborgen*

Het college heeft eerder een zienswijze ingediend op deze wijziging. De voornaamste zienswijze van het college en andere colleges betreft de waarborging van de gescheiden begrotingen. Het opnemen van een afzonderlijk begrotingsprogramma Jeugdhulp in de tekst van de regeling is daarvoor een voldoende waarborg. In relatie met de begrotingsregels van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) wordt volledig inzicht in de kosten en baten van de uitvoering van de Jeugdwet gegarandeerd. Verschuivingen tussen de verschillende begrotingsprogramma's van de DG&J zijn niet mogelijk zonder medewerking van het algemeen bestuur.

#### *1.3 Toestemming van de raad is nodig om te regeling te kunnen wijzigen*

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat college en burgemeester een gemeenschappelijke regeling slechts kunnen treffen of wijzigen na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

#### *1.4 De raad kan de toestemming om de voorgestelde wijziging vast te stellen alleen weigeren als deze wijziging in strijd is met het (geschreven en/of ongeschreven) recht en/of in het algemeen belang*

Hoewel de gemeenteraad het recht heeft om al dan niet toestemming te verlenen aan het college om de wijziging vast te stellen, kan zij dit recht alleen uitoefenen als de voorgenomen wijziging (en de vaststelling hiervan) in strijd is met het (geschreven en/of ongeschreven) recht en/of in het algemeen belang. Van beide weigeringsgronden is in dit geval geen sprake.

#### *2.1 De tekst van de bijdrageverordening geeft geen reden tot het indienen van een zienswijze*

De wijzigingen in de tekst van de bijdrageverordening zijn van technische aard, niet inhoudelijk. Enerzijds om de tekst in overeenstemming te brengen met de gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke regeling ((invlechting van Serviceorganisatie Jeugd in de Dienst Gezondheid & Jeugd), anderzijds wijzigingen (bv. termijnen) die voortvloeien uit de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. Daarnaast wijzigingen van redactionele aard.

#### *2.2 Het vaststellen van de bijdrageverordening Jeugdhulp heeft geen financiële gevolgen.*

In 2020 werd de Bijdrageverordening jeugdhulp voor het laatst gewijzigd. De Bijdrageverordening is met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling aangepast aan de nieuwe situatie. Qua systematiek is er niets veranderd. De verordening is aangepast op de nieuwe begrippen en er zijn enkele overbodige bepalingen verwijderd. Naast de Bijdrageverordening Jeugdhulp blijft de andere bijdrageverordening voor de overige [niet-Jeugdwet] taken ongewijzigd bestaan. De gemeenschappelijke regeling schrijft dit onderscheid voor, waarmee ook het onderscheid in geldstromen wordt gewaarborgd.

#### *5.1 Het college heeft de bevoegdheid tot het vaststellen van het mandaatbesluit.*

Aangezien het gaat om het mandateren van collegebevoegdheden, is hiervoor een collegebesluit nodig. Er zijn ten opzichte van de oude regeling geen bevoegdheden bijgekomen of verdwenen. Wél is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een andere regeling, het Mandaat- en aanwijzingsbesluit toezichthouders Jeugdwet, in dit mandaat te integreren.

#### *5.2 Het college heeft de bevoegdheid tot het vaststellen van een Regeling adviescommissie bezwaarschriften Jeugdwet.*

Het college heeft de bevoegdheid tot het beslissen op bezwaarschriften ingevolge de Jeugdwet, dus ook omtrent deze regeling.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Zorg voor kwaliteit*

Er zijn geen directe risico's. Wel is het zaak om het invlechten en de bijbehorende personele wijziging (één van de twee directeursfuncties vervalt en wordt vervangen door een clustermanager), attent te blijven op het behoud van de kwaliteit van de uitvoering en de Dienst geen overhaaste stappen te laten nemen tegen de achtergrond van de complexe vraagstukken in de samenleving.

### **Financiële informatie**

niet van toepassing

## **Communicatie**

Na de toezending van de besluiten van college en raad ten aanzien van de wijziging van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, draagt het college van Dordrecht zorg voor publicatie. Ten aanzien van het mandaatbesluit uitvoering Jeugdwet en de Regeling adviescommissie bezwaarschriften Jeugdwet dient elke gemeente zelf voor publicatie zorg te dragen.

## **Vervolg**

De 7e wijziging houdt nog geen rekening met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in juli van dit jaar. Daarvoor begint in de tweede helft van dit jaar een volgend traject voor de 8e wijziging van de GR tekst Dienst Gezondheid en Jeugd.

## **Openbaar**

Ja

## **Bijlagen**

---

1. 1. Brief aanbidding 7e wijziging GR
2. 2a. Gemeenschappelijke regeling 7e wijziging - besluit
3. 2b. Gemeenschappelijke regeling 7e wijziging - wijzigingen
4. Zienswijze college Hardinxveld-Giessendam 7e wijziging GR DGJ
5. 3a. Bijdrageverordening Jeugdhulp
6. 3b. Bijdrageverordening Jeugdhulp - wijzigingen
7. 4a. Mandaatbesluit Uitvoering Jeugdwet 2022
8. 4b. Mandaatbesluit Uitvoering Jeugdwet 2022 - wijzigingen
9. 5a. Regeling adviescommissie bezwaarschriften Jeugdwet
10. 5b. Regeling adviescommissie bezwaarschriften Jeugdwet - wijzigingen