

Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2022-0151274

Vergadering van 15 december 2022
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -
Hardinxveld-Giessendam
Auteur: Thea de Ruijter
t.de.ruijter@hardinxveld-giessendam.nl

Vaststellen Verordening Nadeelcompensatie Hardinxveld-Giessendam 2022

Voorgesteld besluit

1. De 'Verordening nadeelcompensatie Hardinxveld-Giessendam' vast te stellen.
2. De 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade' vastgesteld op 2 november 2010, met in achtneming van het overgangsrecht, in te trekken.

Inhoud

Inleiding

Voor de Omgevingswet in werking treden moeten een aantal verordeningen aangepast zijn. Hierin volgen we de minimale verplichte acties die de VNG hiervoor heeft opgesteld. Eén van deze acties is het vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie.

Met de komst van de Omgevingswet gaat er het een en ander veranderen met betrekking tot schade die veroorzaakt wordt door rechtmatig handelen van een bestuursorgaan. Een bestuursorgaan kan rechtmatig handelen en toch schade veroorzaken. Dit kan bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning, het inperken van rechten of neveneffecten door werkzaamheden. Het gaat dus om schade die veroorzaakt wordt door rechtmatige besluiten en om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Bij planschade onder het huidige recht gaat het om inkomensderving of vermindering van waarde van een onroerende zaak als gevolg van een onherroepelijk geworden planologische maatregel. Nadeelcompensatie onder de Omgevingswet is breder dan planschade onder het huidige recht.

Het vaststellen van een verordening voor nadeelcompensatie is niet verplicht. Dit in tegenstelling tot de procedureverordening voor een tegemoetkoming in schade onder het huidige recht. De VNG adviseert echter wel om een verordening vast te stellen. Dit is met name van belang omdat het heffen van een recht alleen in de verordening door de gemeenteraad kan worden vastgelegd.

Beoogd effect

Het voldoen aan de minimale verplichte acties voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 De wettelijke grondslag voor een tegemoetkoming in schade verandert met de komst van de Omgevingswet

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is afdeling 15.1 van de Omgevingswet van toepassing op aanvragen om een tegemoetkoming in schade. De Omgevingswet bevat een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden regeling voor nadeelcompensatie. Deze regels hebben aanvullende werking op de regels gesteld in de Wet nadeelcompensatie die, bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, onderdeel uitmaakt van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De regels in de Omgevingswet en Awb zijn uitputtend bedoeld. Zij bevatten al veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding, zoals beslistermijnen. In tegenstelling tot de huidige

procedureverordening mogen er geen afwijkende regels worden opgenomen over de te volgen procedure in de Verordening Nadeelcompensatie.

1.2 Met de nieuwe schaderegeling in de Omgevingswet en Awb verandert de beoordeling van geleden schade

In de huidige systematiek voor behandeling van een tegemoetkoming in planschade wordt uitgegaan van een maximale (meest ongunstige) theoretische invulling van zowel het oude als het nieuwe planologische regime. Onder de Wro vormt dit risico op planschade één van de belemmeringen voor het maken van globale bestemmingsplannen. Met de nieuwe schaderegeling zal meer sprake zijn van een beoordeling van schade, op grond van een meer waarschijnlijke, feitelijke uitvoering. De nieuwe regeling zal volgens de wetgever leiden tot een meer realistische schadevergoeding.

1.3 Geen verplichting meer voor onafhankelijk advies

Onder de Wro was het verplicht om voor besluitvorming advies in te winnen bij een onafhankelijk adviseur. In de Omgevingswet en titel 4.5 van de Awb is deze verplichting niet meer opgenomen. Het kan echter in bepaalde gevallen wel raadzaam zijn om onafhankelijk advies in te winnen. In de verordening is in artikel 6 dan ook opgenomen, dat het college wanneer dat noodzakelijk is een onafhankelijke adviescommissie kan inschakelen. In de praktijk is het vaak zo dat een aanvrager een schadebedrag hoger inschat dan uiteindelijk door een adviseur wordt geadviseerd. Het kan dan ook van belang zijn om in dergelijke gevallen juist onafhankelijk advies in te winnen. Een besluit op een aanvraag om een vergoeding van schade, kan dan beter worden gemotiveerd. Hierbij zal een aanvrager meer vertrouwen hebben in de juistheid van het uit te keren schadebedrag. Het kan echter ook zo zijn dat het college met aanvrager tot overeenstemming kan komen over een te vergoeden bedrag. In die gevallen is onafhankelijk advies niet nodig.

2.1 Er geldt nog overgangsrecht voor aanvragen om een tegemoetkoming in schade die op grond van het huidige recht zijn ingediend

Bij de vaststelling van de Verordening Nadeelcompensatie zal de procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade worden ingetrokken. Er geldt echter nog wel overgangsrecht. De in te trekken verordening zal gelden wanneer schade ontstaat door besluiten die op grond van het huidige recht zijn genomen. Een aanvraag voor een tegemoetkoming kan tot en met 5 jaar na het onherroepelijk worden van een schadeveroorzakend besluit worden ingediend. In de verordening zijn dan ook overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen.

Kanttekeningen

De datum van de inwerkingtreding van de Verordening nadeelcompensatie is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit houdt in dat wanneer de Omgevingswet wordt uitgesteld, de inwerkingtredingsdatum van de Verordening nadeelcompensatie ook wordt uitgesteld.

Financiële informatie

In de Verordening is een drempelbedrag van € 500 opgenomen. Een aanvrager van nadeelcompensatie moet bij de aanvraag dit bedrag betalen. Wanneer er daadwerkelijk schade zal worden uitgekeerd wordt ook dit bedrag aan de aanvrager terugbetaald. Wanneer geen schade wordt uitgekeerd, dekt dit bedrag gedeeltelijk de kosten, die gemaakt worden voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een tegemoetkoming in schade.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

De 'Verordening nadeelcompensatie Hardinxveld-Giessendam' wordt formeel bekend gemaakt in het digitale Gemeentebblad. Ook komt de verordening op de gemeentelijke website.

Vervolg

De Verordening nadeelcompensatie Hardinxveld-Giessendam' is een algemeen verbindend voorschrift waar ingevolge artikel 8.3 lid 1 onder a van de Awb geen beroep tegen kan worden ingesteld. De vaststelling van de verordening moet worden bekendgemaakt voordat de verordening in werking treedt.

Openbaar

Ja

Bijlagen

1. Verordening nadeelcompensatie gemeente Hardinxveld-Giessendam met Toelichting
2. Beantwoording technische vragen PvdA inzake Verordening Nadeelcompensatie
3. Beantwoording technische vragen SGP inzake Verordening Nadeelcompensatie