

Gemeenteraad (debat en besluit) GHG

Raadsvoorstel

Vergadering van 28 november

2019

Gemeente Hardinxveld-
Giessendam - Hardinxveld-
Giessendam

Auteur: Johan Boonstoppel
dj.boonstoppel@hardinxveld-
giessendam.nl

Vaststellen Plan van Aanpak Omgevingsvisie

Voorgesteld besluit

1. Het Plan van Aanpak Omgevingsvisie vast te stellen.
2. -

Inhoud

Inleiding

De gemeente Hardinxveld-Giessendam bereidt zich, net als alle andere gemeenten in Nederland, voor op de invoering van de Omgevingswet. Deze wet treedt naar verwachting op 1 januari 2021 in werking. De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.

In Hardinxveld-Giessendam wordt de implementatie van de Omgevingswet vormgegeven langs drie sporen:

- Spoor 1: Ontwikkeling Kerninstrumenten
- Spoor 2: ICT (implementatie Digitaal Stelsel Omgevingswet)
- Spoor 3: Cultuur & Organisatie

In het collegeprogramma van de gemeente is de implementatie van de Omgevingswet benoemd als onderdeel van een raadsprogramma. Dit houdt in dat het college deze onderwerpen samen met de gemeenteraad wil oppakken en aanpakken. Dit betekent dat, intensiever dan gewoonlijk, de raad betrokken wordt in elke fase van het proces. In mei 2019 is een Nota van Uitgangspunten vastgesteld door de gemeenteraad. Hierin is een keuze vastgelegd voor de invoeringsstrategie op basis waarvan de implementatie wordt vormgegeven. Ook is hierin een aantal centrale uitgangspunten beschreven. Met deze Nota van Uitgangspunten ligt er een belangrijk kader voor de verdere vervolgstappen.

Op basis van deze Nota van Uitgangspunten is voor het opstellen van de Omgevingsvisie een Plan van Aanpak (PvA) opgesteld. Dit PvA is op 12 september 2019 op hoofdlijnen aan de gemeenteraad gepresenteerd. Ook is hierbij input opgehaald die in dit definitieve plan van aanpak is verwerkt.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de implementatie van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Het PvA sluit aan bij de Nota van Uitgangspunten.

De door de gemeenteraad vastgestelde Nota van Uitgangspunten vormt het vertrekpunt voor alle verdere stappen van de implementatie. Het PvA Omgevingsvisie sluit daarom aan op de kaders die in deze Nota van Uitgangspunten zijn benoemd, waaronder de keuze voor een invoeringsstrategie.

1.2 Het opstellen van de Omgevingsvisie zien we als het leidende proces.

In de Nota van Uitgangspunten is benoemd dat we het opstellen van de Omgevingsvisie als het leidende proces beschouwen. De gemeente wil de Omgevingsvisie ook gebruiken als katalysator voor de omslag in denken en doen die de Omgevingswet beoogt. In de totstandkoming van de visie komen immers alle andere onderdelen van de Omgevingswet aan bod. Denk daarbij aan de verandering in werkprocessen (integraal en participatief) en aan toegankelijkheid en het ontsluiten van de Omgevingsdocumenten via het DSO. Door te starten met de Omgevingsvisie wil de gemeente leren wat het werken volgens de Omgevingswet betekent voor de eigen organisatie.

1.3 De input van de gemeenteraad is in het PvA verwerkt.

Op 12 september zijn de hoofdlijnen van het PvA gepresenteerd aan de gemeenteraad tijdens een Ontmoeting. Ook is op een aantal onderdelen input opgehaald. Daarbij is met name stilgestaan bij het onderwerp participatie in relatie tot de rol van het bestuur. Op basis van het gesprek dat is gevoerd wordt voorgesteld trede 4 van de participatieladder als dominante trede te hanteren bij het proces om te komen tot een Omgevingsvisie. Dit betreft de trede 'adviseur beginspraak'. Dit betekent dat de samenleving in een vroegtijdig stadium van het proces zal worden gevraagd mee te praten en advies te geven. Tegelijkertijd is het voor de samenleving helder dat het bestuur uiteindelijk bepaalt. Dit vraagt van het bestuur een participatieve bestuursstijl:

1. Het bestuur biedt veel ruimte voor discussie en inbreng
2. Het bestuur wil vooral leren van de participant(en) / de samenleving en biedt openheid
3. Daar op volgend neemt het bestuur een besluit

Per fase in het proces verschaffen we onszelf de ruimte om van deze dominante trede af te wijken en een trede lager of hoger te hanteren.

Kanttekeningen

1.1 De precieze invulling van de verschillende fasen wordt gedurende het proces verder ingevuld.

In de Nota van Uitgangspunten is benoemd dat we onszelf ruimte verschaffen om te leren tijdens het proces. Dit betekent voor het PvA dat de precieze invulling per fase niet op voorhand vaststaat. Het PvA bevat om die reden verschillende 'ingredienten' en 'gedachten'. Tijdens het proces wordt de raad actief betrokken/geïnformeerd tijdens de verschillende fasen van het proces.

1.2 De voorgestelde planning is indicatief.

In de Nota van Uitgangspunten is benoemd dat we kwaliteit en zorgvuldigheid verkiezen boven snelheid. De planning in het PvA is erop gericht dat begin 2021 de Omgevingsvisie is afgerond. Wettelijk gezien zijn gemeenten verplicht uiterlijk 1 januari 2024 over een Omgevingsvisie te beschikken. In die zin is er ruimte terwille van de kwaliteit van het proces.

Financiële informatie

Het opstellen van de Omgevingsvisie wordt in principe bekostigd vanuit het lopende budget dat is vrijgemaakt voor de implementatie van de Omgevingswet. De hoogte van het benodigd budget kan nu nog niet worden genoemd; dit is mede afhankelijk van de uitkomst van een aanbesteding die wordt gedaan voor een bureau dat ons bij het proces gaat ondersteunen. Daarbij wordt uitgegaan van een maximum totaalbudget van € 110.000,-.

Communicatie

Communicatie vormt een belangrijk onderdeel van het PvA. Per fase van het proces zal actief worden gecommuniceerd richting alle betrokkenen en vindt participatie plaats. Zie hiervoor verder H.7 van het PvA.

Vervolg

Op dit moment vindt er een aanbesteding plaats voor een bureau dat de gemeente bij het verdere proces gaat ondersteunen. Naar verwachting is deze aanbesteding begin 2020 afgerond, waarna de gemeente onder begeleiding van dit bureau de uitvoering van het PvA gaat oppakken.

Openbaar

Ja

Bijlagen

1. Plan van aanpak Omgevingsvisie Hardinxveld-Giessendam.pdf