

## Gemeenteraad (debat en besluit) GHG

Raadsvoorstel

Vergadering van 19 december

2019

Gemeente Hardinxveld-  
Giessendam - Griffie

Auteur: Marissa de Ruiter

m.de.ruiter@hardinxveld-  
giessendam.nl

---

### Reserve sociaal domein

#### Voorgesteld besluit

---

1. De reserve sociaal domein vooralsnog te handhaven.
2. De resultaten op het regionale en lokale deel van het sociaal domein (SOJ/SDD) te muteren op de reserve sociaal domein.
3. De grondslag voor het muteren van de reserve sociaal domein voor de komende drie jaren (vanaf 2020) te baseren op de begrote bedragen uit de meerjarenbegroting 2020-2023.
4. In 2021 de vernieuwde werkwijze sociaal domein te evalueren. Bij de evaluatie 2021 specifieke aandacht te besteden aan de gevolgen van Beschermd Wonen. Die taak komt naar onze gemeente toe.

#### Inhoud

---

##### Inleiding

Bij de behandeling van de jaarstukken 2018 in de raad van 4 juli 2019 is de toezegging gedaan om in het najaar met een raadsvoorstel te komen over de ontwikkeling van de reserve sociaal domein. Deze toezegging, ook opgenomen in de jaarstukken op pagina 162, vloeit onder meer voort uit het feit dat, in tegenspraak met een eerder genomen raadsbesluit (juli 2016), geen toevoeging aan de reserve sociaal domein uit het resultaat 2018 is gedaan.

In dit voorstel wordt een beschouwing gegeven van de ontwikkelingen van de reserve sociaal domein tot en met 2018, de voorziene ontwikkelingen in de jaren t/m 2023 en de toekomstvisie rondom de reserve sociaal domein.

##### Beoogd effect

Het inzicht in de reserve sociaal domein en de toekomstvisie vast te stellen.

##### Argumenten

###### 1. Bijlagen geven doorkijk naar ontwikkelingen sociaal domein

In de bijlagen bij deze nota wordt op diverse niveaus ingezoomd op de reserve sociaal domein. Naast eerdere besluitvorming betreft dat onder meer de meerjarige kostenontwikkeling van het sociaal domein en een worst / best case scenario van de kostenontwikkeling sociaal domein in de aankomende jaren.

## *2. Resultaat programmabegroting 2020-2023 hangt grotendeels samen met sociaal domein*

Het beeld dat ook uit de begroting 2020-2023 naar voren komt is dat de kostenontwikkeling van het sociaal domein een sterk negatief beeld laat zien. Deels wordt dat gecompenseerd door extra rijksmiddelen, maar deze zullen de negatieve ontwikkeling niet geheel teniet doen. Daarom zijn werkgroepen, zoals de taskforce GR Drechtsteden, gevormd. Dit moet leiden tot het realiseren van taakstellingen op het sociaal domein. Op dit moment is nog niet duidelijk op welke manier deze taakstellingen gerealiseerd moeten worden, waarbij ook het jaar 2020 nadert. Dit laatste maakt dat het jaar 2020 qua realisatie taakstellingen slechts in beperkte mate realiseerbaar is.

## *3. Inzet reserve sociaal domein komende jaren nodig*

Kortom nog veel onzekerheid over de kosten van het sociaal domein, waarbij in de komende jaren inzet van de reserve sociaal domein onafwendbaar is. Door het in voorgaande jaren toevoegen aan deze reserve is voorlopig een buffer beschikbaar om de tegenvallers (gedeeltelijk) op te vangen. In de begroting 2020-2023 is daarbij gekozen voor een afbouwende inzet met als gevolg dat een groter deel van de kosten sociaal domein ten laste van de algemene middelen komt.

## *4. Methodiek achter voeding reserve sociaal domein niet meer houdbaar*

De methodiek achter de voeding van de reserve sociaal domein is als uitgangspunt niet meer houdbaar. Dit wordt veroorzaakt doordat de integratie-uitkering sociaal domein is overgeheveld naar de Algemene Uitkering en daarmee het standpunt "Inkomsten = Uitgaven" niet meer kan worden gehandhaafd. Een alternatief zou kunnen zijn om de bepaling van het resultaat sociaal domein op begrotingsbasis te doen. Dit houdt in dat de afwijking op de kosten sociaal domein, begroot minus werkelijk, bepalend is voor toevoeging of onttrekking aan de reserve sociaal domein. Daarbij doen zich met name regionaal (SOJ en SDD) de grootste risico's voor. Dit pleit ervoor om de reserve in stand te houden en de gewijzigde werkwijze alleen toe te passen op het regionale deel. Gelet op een andere wijze van resultaatbepaling wordt voorgesteld om na 2 jaar (2021) een evaluatie uit te voeren.

## **Kanttekeningen**

### *1. Overheveling naar lokaal kan tot risico's leiden*

De financiële effecten op het lokale deel van het sociaal domein kunnen qua omvang toenemen als een groter deel van de regionaal belegde middelen naar de gemeenten wordt overgeheveld. Daarmee ontstaat mogelijk een groter risico, zowel positief als negatief, voor het begrotingsaldo.

## **Financiële informatie**

### **Conclusie**

- Met ingang van 2019 is de integratie-uitkering sociaal domein onderdeel geworden van de algemene uitkering en daardoor niet meer apart zichtbaar (inkomstenkant);
- De reserve sociaal domein per 31 december 2018 bedraagt € 2,8 miljoen;
- Met de voorziene onttrekkingen voor de jaren 2019 t/m 2023 bedraagt de reserve per 31 december 2023 naar verwachting nog € 1,3 miljoen;
- De extra middelen vanuit het Rijk voor Jeugd zijn beschikbaar voor de jaren 2019 t/m 2021. Voor de jaren 2022 en 2023 zijn deze gelden nog niet beschikbaar gesteld en de voorzichtige lijn wordt gehanteerd om deze voor 2022 en 2023 niet te ramen. Overigens staan het Rijk en

de provincie Zuid-Holland het wel toe om de ramingen voor 2022 en 2023 te baseren op de raming 2021;

- Door de stijgende kosten op het sociaal domein en de gefaseerde inzet van de reserve sociaal domein komt een groter aandeel van de kostenstijging ten laste van de algemene middelen;
- De uitkomsten van de taskforce (SDD) en de omdenknotitie (SOJ) zijn qua bedragen benoemd, maar qua realisatie nog ongewis;

**Communicatie**

N.v.t.

**Vervolg**

N.v.t.

**Openbaar**

Ja

**Bijlagen**

---

1. Bijlage 1 Instellen reserve sociaal domein
2. Bijlage 2 integratie-uitkering sociaal domein wordt Algemene Uitkering
3. Bijlage 3 Meerjarige ontwikkeling van kosten sociaal domein
4. Bijlage 4 Scenario's
5. Bijlage 5 Ontwikkeling reserve sociaal domein
6. Bijlage 6 Taskforce en omdenknotitie
7. Bijlage 7 Investeren lokaal en budgetten