



## Gemeenteraad (debat en besluit) GHG

Raadsvoorstel

Vergadering van 19 september

2019

Gemeente Hardinxveld-  
Giessendam - Hardinxveld-  
Giessendam

Auteur: Sonja van der Stel  
sm.vander.stel@hardinxveld-  
giessendam.nl

---

### Deelneming van Gemeenschappelijke regelingen in de werkgeversvereniging VNG in het kader van de WNRA

#### Voorgesteld besluit

---

1. Geen wensen en bedenken in te dienen bij de verschillende gemeenschappelijke regelingen over hun deelneming in de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

#### Inhoud

---

##### Inleiding

Het VNG bestuur heeft besloten om een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA), waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het privaatrechtelijke arbeidsrecht.

Op 1 januari 2020 treedt de nieuwe WNRA in werking. Via het lidmaatschap van de VNG gaan de gemeenten per die datum de nieuwe Cao gemeenten volgen. Gemeenschappelijke regelingen kunnen echter geen lid zijn van de VNG. Daarom heeft het VNG bestuur op 18 april 2019 besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen ('niet-gemeenten') op te richten. Door bij deze vereniging aan te sluiten wordt het voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen mogelijk eveneens de Cao gemeenten te gaan volgen met ingang van 1 januari 2020.

Recent ontving de gemeente Hardinxveld-Giessendam van verschillende gemeenschappelijke regelingen dit voornemen en de bijbehorende mogelijkheid om wensen en bedenkingen in te dienen. Omdat het gaat om dezelfde vraag is ervoor gekozen een gecombineerd raadsvoorstel op te stellen.

##### Beoogd effect

De verschillende gemeenschappelijke regelingen willen deelnemen in de genoemde werkgeversvereniging die door de VNG wordt opgericht. Artikel 55a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat dit voornemen of ontwerpbesluit dient te worden toegezonden aan de gemeenteraden en Provinciale Staten en hen in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen in te dienen.

##### Argumenten

###### 1.1 Aansluiting bij werkgeversvereniging is nodig

De aansluiting bij de werkgeversvereniging is nodig omdat gemeenschappelijke regelingen geen lid (meer) kunnen zijn van de VNG. De Cao gemeenten kan door de VNG alleen worden afgesloten voor

de eigen leden, de gemeenten. Eerder had de VNG aangegeven dat niet-gemeenten zich bij de Cao gemeenten konden aansluiten met een aansluitingsovereenkomst. Dit blijkt niet het geval te zijn, omdat deze onvoldoende zekerheid biedt over de volledige doorwerking van de Cao gemeenten en de overeenkomsten worden daarom door de VNG opgezegd. In plaats daarvan stelt de VNG voor dat de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen gaan deelnemen in een eigen werkgeversvereniging met als doel dezelfde arbeidsvoorwaarden te bieden aan medewerkers als in de Cao gemeenten.

### *1.2 Formele zienswijzeprocedure is nodig*

Er is onderzocht of deze zienswijzeprocedure in dit bijzonder geval achterwege kan worden gelaten. Het is immers evident dat de werkgeversvereniging het openbaar belang dient en dat er naast deze vereniging geen alternatief is om op een andere manier de Cao gemeenten te kunnen volden.

### *1.3 Zienswijzeprocedure is afgestemd*

De zienswijzeprocedure is voorbereid door de verschillende gemeenschappelijke regelingen in afstemming met het Servicecentrum Drechtsteden. De voorbereiding van de invoering van de WNRA voor gemeenten wordt eveneens ondersteund door het Servicecentrum Drechtsteden. Door deze samenwerking wordt bereikt dat de werkgevers in de Drechtsteden (de 7 gemeenten, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden en de Dienst Gezondheid & Jeugd) per 1 januari 2020 dezelfde rechtspositie hebben.

### *2.1 Invoering WNRA is de aanleiding*

Het VNG bestuur heeft besloten om een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA), waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het privaatrechtelijke arbeidsrecht.

## **Kanttekeningen**

### *1.1. De financiële consequenties zijn nog niet bekend*

In de VNG brief van 21 mei 2019 staat hierover het volgende: 'de contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte van het bedrag hangt samen met de omvang van de dienstverlening. Zie verder onder financiële informatie.

## **Financiële informatie**

In de VNG brief van 21 mei 2019 staat hierover het volgende: 'de contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte van het bedrag hangt samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat de kosten ervan zijn doorberekend. Daarnaast moet een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen hebben, zoals een ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring. De hoogte van de contributie wordt bekend in september 2019.'

Voor de Dienst Gezondheid & Jeugd geldt dat zij tot voor kort daadwerkelijk lid was van de VNG. Deze situatie was historisch ontstaan. Het lidmaatschap is eind 2018 opgezegd. De besparing op de VNG contributie compenseert waarschijnlijk de kosten van de werkgeversvereniging, zo laat DG&J weten.

In de verschillende brieven aan de gemeenschappelijke regeling is daarom een passage opgenomen dat ervan wordt uitgegaan dat de eventuele extra kosten niet ten laste komen van de deelnemende gemeenten.

## **Communicatie**

Na agendering in de gemeenteraad worden de brieven aan de verschillende gemeenschappelijke regelingen verzonden.

## **Vervolg**

Gelet op de datum van inwerkingtreding van de Wnra (1 januari 2020) vragen de gemeenschappelijke regelingen voor 1 oktober te reageren. De aanmelding voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is mogelijk vanaf 1 oktober 2019.

Er is een uitzondering voor de Veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. Naar verwachting is dit tot 1 januari 2021. Dit heeft tot gevolg dat voor het jaar 2020 de CAR UWO in stand wordt gehouden voor de Veiligheidsregio's en de aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR UWO voor de Veiligheidsregio's blijft bestaan. De wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de Veiligheidsregio's vorm krijgen na de voorgenomen normalisering in 2021 in relatie tot de nieuwe werkgeversvereniging en de cao voor niet-gemeenten moet nog worden uitgewerkt.

## **Openbaar**

Ja

## **Bijlagen**

---

1. 190521 brief VNG oprichting werkgeversvereniging.pdf
2. 2019-08-06 DG&J zienswijze brief.pdf
3. 2019-08-06 GRD zienswijze brief.pdf
4. 2019-08-06 OZHZ zienswijze brief.pdf