

Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Vergadering van 31 oktober 2019

Gemeente Hardinxveld-

Giessendam - Hardinxveld-

Giessendam

Auteur: Freek Morel

f.morel@hardinxveld-

giessendam.nl

Bedrijveninvesteringszone Centrumgebied Hardinxveld-Giessendam

Voorgesteld besluit

1. De 'Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrumgebied HAGI' vast te stellen.
2. Kennis te nemen van het BIZ activiteitenplan (en begroting) Centrumgebied HAGI, de concept 'Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrumgebied HAGI' en het 'Reglement Draagvlakmeting BIZ Hardinxveld-Giessendam'.

Inhoud

Inleiding

In navolging van de succesvolle opstart van de BIZ Nieuweweg in 2018 hebben begin 2019 een aantal, in het centrum van Hardinxveld-Giessendam gevestigde, ondernemers het initiatief opgepakt voor het opstarten van een Bedrijveninvesteringszone (BIZ) in het centrumgebied. Dit centrumgebied betreft de volgende straten:

- Buitendams (gedeeltelijk);
- Damstraat (gedeeltelijk);
- Den Bogerd;
- Klein Diepje;
- Molenstraat;
- Peulenstraat;
- Stationsstraat (gedeeltelijk);
- Talmastraat;
- Troelstrastraat (gedeeltelijk).

De afgelopen maanden hebben Parktrust en het bestuur van BIZ Stichting Centrumgebied HAGI gewerkt aan het uitwerken van het activiteitenplan en het uitvoeren van een informele draagvlakmeting. Parktrust is na eerder succesvol te zijn ingehuurd door de BIZ Stichting Nieuweweg, ingehuurd om de BIZ Stichting Centrumgebied HAGI te helpen bij het opstarten van een BIZ. Tegelijkertijd zijn door de ambtelijke organisatie de benodigde documenten ter vaststellen opgemaakt om aan de wettelijke eisen voor een BIZ te voldoen.

Bedrijveninvesteringszone (BIZ) in het kort, wat is het ook alweer?

- Een BIZ is een afgebakend gebied, in dit geval het centrumgebied van Hardinxveld-Giessendam, waarbinnen ondernemers gezamenlijk investeren in de kwaliteit van hun bedrijfsomgeving.

- Een BIZ wordt opgericht voor beperkte duur (maximaal 5 jaar) en kan vervolgens verlengd worden.
- Een BIZ maakt het mogelijk voor ondernemers om gezamenlijk te investeren in de kwaliteit van hun bedrijfsomgeving, waarbij, bij voldoende draagvlak, alle ondernemers meebetalen. Freerider-gedrag is dus uitgesloten.
- Een BIZ is bedoeld voor activiteiten gericht op het bevorderen van de leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en/of economische ontwikkeling in het desbetreffende gebied.
- De activiteiten uitgevoerd door een BIZ zijn aanvullend op de dienstverlening van de gemeente.
- De initiatiefnemers van de BIZ richten een stichting op en bepalen welke activiteiten zij willen gaan uitvoeren gedurende de looptijd van de BIZ.
- De gemeente stelt een aparte heffing in, door middel van een verordening, en keert de opbrengst uit aan de stichting die de activiteiten voor en met de ondernemers uitvoert.
- Voor de heffing wordt ingevoerd, krijgen ondernemers de kans om zich voor of tegen de BIZ uit te spreken. Zij beslissen dus zelf over de inwerkingtreding.
- De verordening treed in werking, als meer dan de helft van de stemgerechtigden een stem uitbrengt, minimaal tweederde van alle uitgebrachte stemmen voor is en de voorstemmers samen meer WOZ-waarde vertegenwoordigen dan de tegenstemmer.

Voor de BIZ Centrumgebied HAGI kiest de stichting voor activiteiten als het verbeteren van de uitstraling van het gebied door sfeerverlichting, het organiseren van evenementen als de jaarlijkse braderie en het ontwikkelen van een eigen website. Het activiteitenplan, met een uitgebreide beschrijving van de activiteiten en begroting is bijgevoegd. Over het activiteitenplan geeft de gemeente geen inhoudelijk oordeel. Het betreft het plan van de ondernemers zelf. De plannen moeten voldoen aan de Wet op de bedrijveninvesteringszones. De gemeente voert enkel de formele acties uit die nodig zijn om de heffing te innen en door te sluisen naar de stichting. Daarnaast controleert de gemeente de stichting op de uitvoering, conform de overeenkomst.

- Nu wij de voorbereidingsfase hebben afgerond moeten er enkele formele stappen zetten om de BIZ in werking te laten treden, namelijk:
- het ondertekenen van de uitvoeringsovereenkomst. In de uitvoeringsovereenkomst staan afspraken tussen de stichting en de gemeente over onder andere betalingen en verplichtingen;
- het vaststellen van het reglement draagvlakmeting. Het reglement bevat de spelregels voor de formele draagvlakmeting, dus hoe de stemming verloopt;
- het vaststellen van de verordening door de raad. Vaststelling van de verordening door de gemeenteraad maakt het mogelijk om de BIZ-bijdrage te heffen. In de verordening is onder andere bepaald wie bijdraagt en hoeveel;
- het uitvoeren van de formele draagvlakmeting. Het college verstrekt ondernemers de nodige informatie zoals stembiljetten en de verordening en verzorgt de telling van de stemmen met een notaris.

Na vaststelling van voornoemde stukken en een positieve afronding van de draagvlakmeting is de BIZ Centrumgebied HAGI een feit.

Beoogd effect

De invoering van de Bedrijveninvesteringszone Centrumgebied HAGI met ingang van 1 januari 2020 voor een periode van 5 jaar, dit draagt bij aan een aantrekkelijk centrumgebied.

Argumenten

1.1 In dit document staat beschreven hoe en waarvoor de stichting de subsidie de komende 5 jaar inzet

In het activiteitenplan staat beschreven wie de initiatiefnemers zijn en wat de BIZ inhoud. Het activiteitenplan bevat ook de doelstelling en een uitgebreide beschrijving van de activiteiten van de stichting. Ten slotte bevat het ook de begroting van de stichting.

2.1 De BIZ geeft uitvoering aan het economisch actieprogramma en collegeprogramma (geldt ook voor beslispunt 3.1 en 5.1)

Het economisch actieprogramma bevat de wens om de organisatiestructuur tussen de gemeente en het bedrijfsleven te professionaliseren. Daarnaast geeft de BIZ uitvoering aan het collegeprogramma door bij te dragen aan een aantrekkelijk en levendig centrumgebied.

2.2 Voor de aantrekkelijkheid van het centrumgebied zijn structurele samenwerking en financiële middelen noodzakelijk (geldt ook voor beslispunt 3.2 en 5.2)

Het economisch functioneren van het centrum is onlosmakelijk verbonden met investeringen in het centrumgebied. Stilstand betekent achteruitgang. Het is essentieel om bezoekersaantallen en bijbehorende bestedingen op niveau te houden. Onder andere voor de verhuur- en/of verkoopbaarheid van het vastgoed. Structurele financiële middelen, betrokkenheid van en samenwerking tussen eigenaren, ondernemers en ook de gemeente zijn hierbij van belang. De BIZ voorziet in deze financiële middelen, bindt ondernemers en voorziet in een samenwerkingsverband.

2.3 De raad stelt bij verordening regels vast over hoe en onder welke voorwaarden de gemeente de subsidie verstrekt

Artikel 7, lid 4 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones schrijft voor dat de raad bij verordening de nodige regels, voorwaarden en de wijze waarop de gemeente de subsidie verstrekt vaststelt. De verordening beschrijft onder andere de hoogte van de belasting, de bijdrageplichtigen en de voorwaarden. Kortweg hoe de heffing van de BIZ-bijdrage georganiseerd is en hoe deze bij de stichting komt voor de uitvoering van de activiteiten.

2.4 Om de BIZ per 1 januari 2020 in werking te laten treden moet de raad de verordening vaststellen en er moet voor het eind van dit jaar een positieve uitslag van de draagvlakmeting liggen

De raad moet van rechtswege voor het eind van dit jaar een besluit nemen over de verordening. Daarna heeft het college tot het eind van het jaar de gelegenheid om de formele draagvlakmeting uit te voeren. Afwijken van dit tijdsschema betekent dat de BIZ niet per 1 januari 2020 in werking treedt.

3.3 De Wet op de bedrijveninvesteringszones schrijft voor dat de gemeente een overeenkomst aangaat met de stichting

In de Wet op de bedrijveninvesteringszones artikel 7, lid 3 is bepaald dat de verordening uitsluitend een vereniging of stichting aanwijst waaraan de gemeente de subsidie uitkeert, waarmee de gemeente een overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht heeft gesloten. De overeenkomst moet zijn gesloten voordat de raad de verordening vaststelt. De betreffende overeenkomst, genaamd 'Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrumgebied HAGI' (zie bijlage), bevat de wederzijdse verwachtingen en verplichtingen van de gemeente en de BIZ Stichting Centrumgebied HAGI. Daarnaast bevat de overeenkomst de wettelijke vereiste afspraken over het niveau van dienstverlening.

4.1 Wethouder Nederveen is vanuit zijn portefeuille Economie het meest betrokken bij de invoering en uitvoering van de BIZ Centrumgebied HAGI

Een BIZ heeft raakvlakken met meerdere portefeuilles als Financiën en Economie. Wethouder Nederveen is vanuit zijn portefeuille Economie het meest betrokken bij de invoering van de BIZ. Burgemeester Heijkoop is conform artikel 171, lid 1 van de Gemeentewet bevoegd tot het aangaan

van een overeenkomst. De burgemeester kan conform lid 2 wethouder Nederveen opdragen de overeenkomst te ondertekenen.

5.3 De Wet op de bedrijveninvesteringszones stelt dat het college van burgemeester en wethouders een draagvlakmeting onder alle bijdrageplichtigen uitvoert

De Wet op de bedrijveninvesteringszones artikel 4, lid 2, schrijft voor dat het college voordat de vastgestelde verordening van kracht wordt, alle bijdrageplichtigen schriftelijk in de gelegenheid stelt zich voor of tegen de inwerkingtreding uit te spreken. Het Reglement Draagvlakmeting BIZ Hardinxveld-Giessendam dient als leidraad voor de notaris en borgt een ordentelijk verloop van het proces.

Kanttekeningen

2.1 De BIZ-bijdrage lijkt op een extra belasting voor ondernemers

De BIZ-bijdrage is gebaseerd op de WOZ-waarde. SVHW heft namens de gemeente de BIZ-bijdrage als zijnde een extra belasting. De kans is aanwezig dat bepaalde ondernemers weerstand hebben tegen een extra belasting. Zij moeten de BIZ echter zien als een project van en voor ondernemers. De ondernemers geven zelf vorm en inhoud aan de activiteiten die zij binnen de BIZ willen uitvoeren. De gemeente faciliteert enkel.

3.3 De gemeente heeft geen subsidieverordening

Het geld dat de gemeente uitkeert aan de stichting BIZ-centrumgebied HAGI heet een subsidie. Dit is zo bepaald in de Wet op de bedrijveninvesteringszone. SVHW heft namens de gemeente de BIZ-bijdrage. Deze keert de gemeente vervolgens uit aan de stichting. Dit heet een subsidie, de gemeente mag namelijk niet zomaar geld betalen. Subsidie is de juridisch correcte benaming hiervoor. Deze financiële stroom is volledig separaat van het gemeentelijk subsidiebeleid middels de Maatschappelijke Agenda (MAG).

5.1 De draagvlakmeting kan negatief uitvallen

De formele draagvlakmeting is een verplicht onderdeel van het proces. De kans bestaat dat er ondanks alle inspanning van Parktrust en de stichting onvoldoende 'voor'-stemmers zijn of dat de 'voor'-stemmers niet voldoende WOZ-waarde vertegenwoordigen. De BIZ komt in dat geval niet tot stand

Financiële informatie

De gemeente treedt op als kassier. De gemeente draagt wel zorg voor de kosten van de uitvoering van de eenmalige formele draagvlakmeting en de jaarlijkse perceptiekosten. De kosten van de uitvoering van de eenmalige formele draagvlakmeting bedragen circa € 750,-. De perceptiekosten bedragen circa € 100,-. Beide komen voor rekening van de gemeente en worden opgevangen binnen product 'Handel en Ambacht'. De gemeente draag geen financieel risico ten aanzien van de BIZ. De stichting draagt het risico indien de BIZ onverwacht eindigt en er reeds investeringen zijn gedaan.

Communicatie

Parktrust en de stichting informeren de ondernemers in het centrum voorafgaand aan de draagvlakmeting over de BIZ door onder andere bedrijfsbezoeken, flyers en een website.

Na vaststelling van de verordening door de raad ontvangen alle bijdrageplichtigen een pakket zoals beschreven in het Reglement Draagvlakmeting BIZ hardinxveld-Giessendam met onder andere een brief, een stembiljet, de verordening en het activiteitenplan. Na afloop van de draagvlakmeting maakt het college de uitslag via de gemeentepagina in 'Het Kompas' en de gemeente website bekend.

Vervolg

Na akkoord van uw college en nadat de BIZ Stichting Centrumgebied HAGI formeel is opgericht, ondertekenen de vertegenwoordigers van de stichting en wethouder Nederveen namens het college de bijgesloten uitvoeringsovereenkomst.

Wij verzenden dit collegebesluit, het activiteitenplan, de verordening en bijbehorend raadsbesluit aan de raad. De raad neemt, volgens planning op 31 oktober 2019, een besluit over de vaststelling van de verordening.

Direct aansluitend start in samenwerking met de notaris, de stichting en Parktrust de formele draagvlakmeting. De stichting en Parktrust hebben hierin vooral de taak om vooraf en tijdens de meting het draagvlak te versterken. Zij zorgen er actief voor dat er voldoende ondernemers de ingevulde stemformulieren retourneren door ze actief te bezoeken. De notaris zorgt er voor dat het proces goed en eerlijk verloopt.

Na de positieve draagvlakmeting starten de activiteiten in 2020.

Openbaar

Ja

Bijlagen

1. 4. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrumgebied HAGI.docx
2. 6. Reglement draagvlakmeting BIZ Hardinxveld-Giessendam.docx
3. 1. BIZ Plan BIZ Stichting Winkelgebied HAGI 02-09-2019 def-2.pdf
4. 3. Verordening BIZ Centrumgebied.docx