

Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2022-0164151

Vergadering van 15 december 2022
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -
Hardinxveld-Giessendam
Auteur: Elles Vos
e.vos@hardinxveld-giessendam.nl

Alleenrechtverordening Avres

Voorgesteld besluit

1. De dienstverleningsovereenkomsten met Avres te verlengen.
2. Hiertoe een alleenrechtverordening vast te stellen.
3. De werkzaamheden te specificeren in lijsten met locaties (zie bijlage 1 en 2) en deze te laten herzien door het college.

Inhoud

Inleiding

De gemeente heeft met Avres een viertal dienstverleningsovereenkomsten die per 31 december 2022 aflopen. De overeenkomsten gaan over, "Schoonmaak gemeentelijke gebouwen", "Inhuur personeel t.b.v. groenbeheer", "Inkoop beplanting t.b.v. gemeentelijk groen" en een overkoepelende "Dienstverleningsovereenkomst SW-ers". De overeenkomsten zijn gesloten bij uittreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam uit de gemeenschappelijke regeling en intreding bij Drechtsteden en gelden voor 5 jaar. Deze lopen per 2023 af. .

Begin 2022 heeft Drechtsteden een presentatie gegeven in de gemeenteraad over het sociaal domein. Daarin is de samenwerking met Drechtwerk aan de orde geweest. Daarbij is aangegeven dat de samenwerking met Avres naar tevredenheid verloopt en dat de gemeente de huidige werknemers van Avres graag in dienst wil houden. Voor hen is de continuïteit in het werk van belang. In de GR sociaal heeft Hardinxveld-Giessendam een uitzondering gekregen. In de GR is opgenomen dat onze gemeente geen gebruik maakt van Drechtwerk.

De wens is begin 2022 uitgesproken om door te gaan met Avres. De mogelijkheden daartoe zijn onderzocht, De gemeente is echter geen onderdeel meer van de gemeenschappelijke regeling Avres. De gemeente kan de opdrachten niet direct aan Avres gunnen, omdat het om diensten gaat die aanbesteed moeten worden volgens het aanbestedingsbeleid. Deze aanbesteding kan voorkomen worden door te werken met een alleenrechtverordening.

Ter uitvoering van de eerdere wens om door te gaan met Avres en in overeenstemming met de GR sociaal van Drechtsteden is een alleenrechtverordening opgesteld en wordt deze alleenrechtverordening aan uw raad voorgelegd ter vaststelling.

Beoogd effect

Met het verlengen van de dienstverleningsovereenkomsten met ingang van 1 januari 2023, wordt voor een kwetsbare doelgroep, bestaande uit mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, de continuïteit gewaarborgd.

Verder geeft verlenging van de overeenkomsten een invulling aan de sociaal-maatschappelijke functie van de gemeente.

Argumenten

1.1 Kwetsbare doelgroep perspectief bieden

Avres biedt mensen en gezinnen die afhankelijk zijn van de overheid, structureel een stijgende lijn richting een wenselijk en haalbaar perspectief. Het vinden en behouden van werk is daarbij belangrijk. De gemeente Hardinxveld-Giessendam kan daaraan bijdragen door de huidige werkzaamheden die uitgevoerd worden door werknemers van Avres, ook beschikbaar te houden voor werknemers van Avres.

1.2 Waarborgen van continuïteit voor medewerkers Avres

Avres voert de in de overeenkomst genoemde werkzaamheden al jarenlang voor onze gemeente uit. Voor deze kwetsbare doelgroep is continuïteit van groot belang. Werken onder dezelfde omstandigheden met zo min mogelijk veranderingen is daarin cruciaal.

1.3 De samenwerking met Avres loopt prettig

Na de uittreding van Hardinxveld-Giessendam uit de gemeenschappelijke regeling hebben de verhoudingen op scherp gestaan. Inmiddels verloopt de samenwerking met Avres prettig voor alle partijen. Voor de gemeente is er, ondanks conflicten in het verleden, geen dringende reden om van de samenwerking af te zien.

1.4 Het sluit aan bij de eerder genomen besluiten over de GR Drechtsteden, met name de GR sociaal.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft binnen de GR Drechtsteden een uitzonderingspositie in de GR sociaal. Daarin is opgenomen dat Hardinxveld-Giessendam niet deelneemt aan Drechtwerk, maar de werkzaamheden elders belegd. Deze uitzondering doelt op de samenwerking met Avres. De hernieuwde samenwerking met Avres is niet in strijd met de GR Drechtsteden.

2.1 Directe gunning is niet mogelijk

De huidige overeenkomsten lopen per 31 december 2022 af. Op dit moment is de gemeente Hardinxveld-Giessendam geen deelnemer in de Gemeenschappelijk Regeling Avres (hierna: Avres) die directe gunning aan Avres mogelijk maakt. De gemeente is gehouden aan het aanbestedingsbeleid en is verplicht de diensten openbaar aan te besteden. Door het vaststellen van een alleenrechtverordening, kan de gemeente afzien van openbare aanbesteding en rechtstreeks contracten aangaan met Avres.

2.2 De vaststelling van de alleenrechtverordening is een raadsbevoegdheid

De alleenrechtverordening wordt ter vaststelling aan uw raad voorgelegd. Na de vaststelling dient de verordening gepubliceerd te worden, waarna deze in werking treedt. Na het vaststellen van de alleenrechtverordening, kunnen de afspraken met Avres opnieuw vastgelegd worden. De 4 lopende overeenkomsten vervallen per 1 januari 2023. Voor de komende 5 jaar worden 4 nieuwe overeenkomsten gesloten. Daarbij worden de oude overeenkomsten als uitgangspunt genomen, maar deze worden op enkele punten aangepast. Dat zijn kleine punten, die met name tijdens de coronaperiode naar voren zijn gekomen. Het aangaan van de alleenrechtverordening is de bevoegdheid van de raad. Het aangaan van de overeenkomsten is een bevoegdheid van het college.

3.1 Gemeenschappelijk beeld van de werkzaamheden

Het specificeren van de werkzaamheden in lijsten met locaties maakt voor alle partijen duidelijk waarvoor Avres wordt ingezet. De werkzaamheden die niet worden benoemd vallen buiten de alleenrechtverordening en kunnen dus ook door andere partijen worden uitgevoerd. Voor de aanstelling van deze andere partijen, geldt het gemeentelijk aanbestedingsbeleid. De lijsten zijn vastgesteld door het college en de raad. De bedoeling is dat kleine herzieningen aan de lijsten door het college besloten kunnen worden.

Kanttekeningen

Vanwege de alleenrechtverordening dienen alle werkzaamheden die worden benoemd te worden uitgevoerd door Avres. Andere partijen komen pas in aanmerking als Avres niet in de vraag kan voorzien.

Financiële informatie

Contracten worden gesloten binnen de huidige begroting, de afdeling Financien is hier bij betrokken.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

Na vaststelling van de alleenrechtverordening wordt deze gepubliceerd.

Vervolg

Na de publicatie van de alleenrechtverordening kunnen de contracten ondertekend worden. Effectief verandert er niets, Avres doet de werkzaamheden en zal deze ook blijven doen.

De overeenkomsten gelden voor een periode van 5 jaar. Na deze 5 jaar kan het college de overeenkomsten herzien. De alleenrechtverordening blijft van kracht, over 5 jaar is de herziening dus eenvoudig door het college te bewerkstelligen. Mocht het college over 5 jaar niet meer met Avres in zee willen, dan zal het college aan de raad vragen de alleenrechtverordening in te trekken.

Openbaar

Ja

Bijlagen

1. Verordening alleenrecht Avres (incl. 2 bijlagen)
2. T@B - Beantwoording technische vragen inzake Alleenrechtverordening Avres