

1. Algemene toelichting.

Aanleiding voor de vaststelling van deze nieuwe APV betreft de noodzakelijke actualisering van de huidige versie van de APV die door de gemeenteraad werd vastgesteld op 29 januari 2015.

Deze actualisering bleek noodzakelijk op grond van evaluatie van de huidige APV, gewijzigde regelgeving, jurisprudentie (uitspraken van rechters), gewijzigde lokale omstandigheden en voortschrijdende inzichten ter bewaking van de openbare orde en veiligheid in de gemeente.

Deze actualisering is tevens aangegrepen om technische verbeteringen en tekstuele correcties door te voeren.

Juridisch kader.

Op grond van de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet (Gemw) maakt de raad de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. In samenhang met artikel 108 van de Gemw zijn deze artikelen de juridische basis van de gemeentelijke autonomie om zelf regels vast te stellen in het belang van de gemeentelijke huishouding.

Een gemeentelijke verordening is een op gemeentelijk niveau vastgesteld algemeen verbindend voorschrift. Het betreft wetgeving in materiele zin vastgesteld door het daartoe bevoegde bestuursorgaan, de gemeenteraad.

De belangrijkste en meest omvattende gemeentelijke verordening is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De APV is bij uitstek de gemeentelijke verordening waarin de gemeenteraad zijn eigen regelgeving op basis van de gemeentelijke autonomie heeft opgenomen.

Model-APV.

De bevoegdheid om eigen regelgeving vast te stellen neemt echter niet weg dat veel, zo niet alle, gemeenten hun APV hebben gebaseerd op de Model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG brengt periodiek een bijgewerkte versie van deze Model-APV uit.

Voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam is dit niet anders. Dit betekent echter niet dat de Hardinxveldse APV niet ingaat op lokale wensen en problematiek. Integendeel, er zijn een aantal artikelen in de APV opgenomen ter regulering van aspecten die niet in de Model-APV zijn geregeld maar waaraan plaatselijk een duidelijke behoefte bestaat, een en ander aangegeven door de betrokken bestuursorganen, het ambtelijk apparaat dan wel door de operationele diensten.

In dit kader wordt tevens gewezen op het gegeven dat in de APV enkele onderwerpen uit de Model-APV niet zijn opgenomen vanwege de keuze om deze onderwerpen in een separate verordening op te nemen zoals de Drank- en Horecaverordening en de Afvalstoffenverordening. Deze keuze wordt onderbouwd door het feit dat het zeer specifieke onderwerpen betreffen, gebundeld in een (groot) aantal samenhangende artikelen die voor de herkenbaarheid in aparte verordeningen worden geregeld.

Anderzijds is in deze APV de bomenverordening van de "Bomenstichting" te Amsterdam opgenomen, alsmede de regeling ten aanzien van het caribidschieten, omdat deze regelingen van oudsher worden

aangetroffen in de APV en deze werkwijze op verzoek van de ambtelijk betrokkenen wordt voortgezet.

Om aan te sluiten op de door de VNG gehanteerde systematiek inzake de hoofdstuk- en artikelindeling alsmede de uniforme artikelnummering in de model-APV is deze indeling in de APV gehandhaafd. Wederom vanwege de herkenbaarheid zijn vervallen artikelen ook met het artikelnummer weergegeven voorzien van de omschrijving in de titel, uiteraard zonder inhoudelijke tekst.

Toelichting.

De Model-APV kent een uitgebreide eigen toelichting. Deze toelichting is echter zodanig uitgebreid dat deze als geheel geen deel uitmaakt van de geactualiseerde APV. Ter voorkoming van het aanbieden van overbodige informatie is de artikelsgewijze toelichting beperkt tot het geven van die informatie die een duidelijke meerwaarde kent met betrekking tot een beter begrip van de materie in kwestie. Hierbij wordt met name bedoeld op artikelen met een inhoudelijke wijziging. Indien er desondanks behoefte bestaat om in een voorkomend geval de model-toelichting te raadplegen dan kan dat uiteraard.

2. Artikelsgewijze toelichting.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen.

a. Artikel 1:7, tweede lid, Termijnen.

Op grond van een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november 2016 is het niet meer toegestaan om vergunningen of ontheffingen (beschikkingen) te verstrekken voor onbepaalde tijd als het aantal beschikkingen beperkt is en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare beschikkingen overtreft. Deze figuur staat bekend onder de term "schaarse vergunning(en)".

Voor zover van belang bepaalt deze uitspraak het volgende.

- Er is sprake van een schaarse vergunning indien het aantal gegadigden het aantal beschikbare vergunningen overtreft;
- Vergunningen voor onbepaalde tijd zijn niet toegestaan;
- Openbaarheid en transparantie is verplicht zodat alle potentiële gegadigden een eerlijke kans hebben om mee te dingen naar de vergunning;
- De selectiecriteria dienen duidelijk en ondubbelzinnig vast te staan;

Daarom is een nieuw tweede lid toegevoegd om deze materie te regelen ter voorkoming dat een markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt.

Hoofdstuk 2. Openbare orde.

b. Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg.

De huidige APV kent een vergunningplicht voor de plaatsing van voorwerpen op of aan de weg. In de nieuwe APV is deze vergunningplicht gehandhaafd maar zijn de uitzonderingen beperkt weergegeven

omdat deze verder kunnen uitgewerkt in nadere regels waarvoor het vijfde en zesde lid van dit artikel de juridische grondslag biedt.

Uit de huidige APV zijn de artikelliden 2a en 2c van het gelijklopende artikel overgenomen (nu ondergebracht in het derde lid, onderdelen a en b) vanwege de relevantie ervan. Het betreffen weigeringsgronden die kunnen worden toegepast indien het te plaatsen voorwerp schade kan toebrengen aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg, een belemmering vormt voor de openbare plaats dan wel overlast kan veroorzaken

c. Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen.

In het eerste lid heeft, op verzoek van de Politie, Eenheid Rotterdam, district Zuid-Holland-Zuid, Basisteam Lek en Merwede (verder: Politie) een aanpassing plaatsgevonden van de plaatselijke situatie. Meer concreet is de term "grienden" toegevoegd en zijn de termen " heide of veengronden (dan wel) in duingebieden" verwijderd.

d. Afdeling 2.7 Evenementen.

De huidige APV kent in afdeling 7 een uitgebreide regeling ten aanzien van het plaatsvinden van evenementen in de vorm van 5 artikelen die ook beleidsmatige kenmerken herbergen. Op grond hiervan worden in het evenementenbeleid aspecten geregeld die ook in de verordening zijn opgenomen zoals de classificatie van evenementen in een A-, B- en C-variant. Dit wordt als onnodig beoordeeld op grond waarvan deze beleidsaspecten niet meer zijn opgenomen in de geactualiseerde APV en wordt verwezen naar het evenementenbeleid.

In de nieuwe versoberde afdeling is de huidige regeling met betrekking tot de vereisten voor een zogenaamd "klein evenement" ongewijzigd ingepast.

Artikel 2:24 is voorts aangevuld met een regeling voor vechtsportevenementen alsmede een uitzondering voor theatervoorstellingen.

Het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen" is in het tweede lid van artikel 2:25 van toepassing verklaard om het brandveilig plaatsvinden van evenementen zoveel mogelijk te kunnen garanderen en te controleren.

Dit Besluit stelt eisen aan het aanleveren van relevante informatie ter beoordeling van de brandveiligheid en verwerking van brandveiligheidsvoorschriften, verbonden aan de evenementenvergunning.

e. Afdeling 2.8 Toezicht op openbare inrichtingen.

In analogie met het gestelde ten aanzien van evenementen heeft ten aanzien van de regulering van exploitatievergunningen tevens een versobering plaatsgevonden. Deze versobering komt tot uiting in het volgen van een juridisch efficiëntere opzet van de materie in de model-APV die in de voorliggende APV is overgenomen.

Deze verkorte regeling is niet ten koste gegaan van de validiteit ervan. In dit kader is de aanvulling inzake de uitgebreide lijst ex. artikel 2:28, vijfde lid, van types inrichtingen waarvoor geen exploitatievergunning is vereist, zelfs uitgebreid; onder "onderdeel q" is de openbare inrichting "bed and breakfast" toegevoegd om ook deze nieuwe en uitdijende vorm van een openbare inrichting in de APV te reguleren.

f. Artikel 2:29 Sluitingstijd.

Dit artikel voorziet in een sluitingsregeling voor openbare inrichtingen. De model-APV stelt dat de raad op grondslag van artikel 149 Gemw: - "de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt" -, algemene verplichte sluitingstijden voor openbare inrichtingen kan vaststellen in het belang van de openbare orde.

In de voorliggende APV –alsmede haar voorganger- is dit uitgangspunt verlaten. Hiervoor in de plaats wordt het aan de burgemeester overgelaten om ten aanzien van een afzonderlijk horecabedrijf specifieke sluitingstijden vast te stellen om maatwerk te kunnen leveren ter bescherming van de openbare orde en veiligheid. Deze handelwijze wordt gecontinueerd.

Aan dit artikel is op verzoek van de Politie een tweede lid toegevoegd. In dit tweede lid is een verbod opgenomen richting horeca-exploitant om een horecabedrijf na sluitingstijd voor bezoekers geopend te hebben of bezoekers na sluitingstijd in het horecabedrijf aanwezig te hebben. Op grond van dit verbod kan de Politie handhavend dan wel verbaliserend optreden (door middel van toepassing van de betreffende feitcode).

Overigens is in artikel 2:31, aanhef en onderdeel b, van de APV reeds een verbod opgenomen richting bezoekers van een horecagelegenheid om zich in de horecagelegenheid te bevinden na sluitingstijd.

g. Artikel 2:34 Zwarte lijst.

In de huidige APV was in dit artikel nog de zogenaamde "zwarte lijst" opgenomen. Op een dergelijke lijst werden namen van personen geplaatst die naar het oordeel van de burgemeester "misbruik van alcohol" plegen te maken. Deze zwarte lijst werd dan aan de houder van een openbare inrichting verstrekt om aan te geven voor welke personen het verboden om zich in de inrichting te bevinden. Dit artikel is vervallen op grond van de huidige verzwaarde privacywetgeving.

h. Artikel 2:38 Sluiting overlastgevende voor het publiek openstaande gebouwen.

In afwijking van de model-APV wordt dit artikel in de huidige APV aangetroffen. Dit artikel werd destijds opgenomen omdat overlast werd ondervonden op de locatie "Dukdalf" maar is volgens de betrokken ambtenaren in de praktijk nooit toegepast. Op grond van dit motief is dit artikel niet meer in de APV opgenomen.

i. Artikel 2:42 Plakken en kladden.

In de huidige APV was in het tweede lid, onderdeel b, onder andere het verbod opgenomen om met krijt een openbare plaats te bekrassen of te bekladden. Dit artikel heeft onlangs in den lande commotie veroorzaakt, terwijl tevens op lokaal hiervoor aandacht werd gevraagd, omdat kinderen die met stoepkrijt op de openbare weg tekenden, werden verbaliseerd.

Dit zogenaamde "stoepkrijtartikel" is op dit onderdeel aangepast door in onderdeel b van het tweede artikellid de term "krijt" te verwijderen.

j. Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen en geprepareerde voorwerpen.

Op verzoek van de Politie zijn de leden 3 en 4 van dit artikel, die in de model-APV reeds zijn vervallen, behouden om zodoende het plegen van winkeldiefstallen, door middel van het gebruik van hiervoor speciaal geprepareerde tassen, strafbaar te stellen.

k. Artikel 2:47 APV.

De huidige APV kent met betrekking tot dit artikel de volgende bepalingen:

- a. Art. 2:47A Verplichte route;
- b. Art. 2:47B Skeeleren, skaten, skateboarden.

Ad a.

Dit artikel is gehandhaafd als artikel 2:47a.

Ad b.

Dit artikel werd destijds in de huidige APV opgenomen omdat tijdens de raadsvergaderingen overlast werd ondervonden van jongeren die op het plein voor het gemeentehuis aan het skaten waren vanaf de trap van het gemeentehuis. Deze overlast wordt niet meer ondervonden op grond waarvan het artikel is komen te vervallen.

l. Artikel 2:47b Uitjouwen, naschreeuwen, vechten etc.

Dit artikel is op verzoek van de Politie in de APV opgenomen met als doel het voorkomen dan wel gericht handhavend kunnen optreden ten aanzien van straatintimidatie en overlast. Tevens is het mogelijk om op grondslag van dit artikel het vechten op straat, bijvoorbeeld bij de uitgaansgelegenheden, aan te pakken in het geval er geen aangifte wordt gedaan.

m. Artikel 2:53 Bespieden van personen.

Dit artikel is in de huidige APV vervallen. Op verzoek van de Politie is dit artikel in de voorliggende nieuwe versie van de APV weer opgenomen omdat de Politie dergelijke situaties in Hardinxveld-Giessendam wederom signaleert en dan, op grondslag van het in dit artikel opgenomen verbod, handhavend kan optreden.

n. Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein.

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen worden geconfronteerd met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hieraan tegemoet te komen is artikel 2:59a opgenomen.

o. Artikel 2:64 Bijen.

In de nieuwe APV is in dit artikel het tweede lid van de huidige APV toegevoegd. Dit artikellid maakt het mogelijk om het verbod om bijen te houden binnen een afstand van 30 meter van woningen of van de weg te houden op te heffen mits een voorziening wordt geplaatst zoals in dit artikellid is beschreven.

Hierdoor wordt de mogelijkheid verruimd om ook op relatief kleine percelen bijen te kunnen houden zonder overlast voor omwonenden te veroorzaken, dan wel aan weggebruikers overlast te veroorzaken.

p. Artikel 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen.

Dit artikel was per abuis niet opgenomen in de huidige APV. De omissie is in de nieuwe APV hersteld. Op basis van dit artikel kan het college aan een bedrijf of nevenbedrijf een vergunning verlenen voor het verkopen van consumentenvuurwerk tijdens de door het Vuurwerkbesluit aangewezen verkoopdagen in het belang van de handhaving van de openbare orde en het tegengaan van hinder en overlast (voorkoming van parkeerproblemen en verkeersoverlast).

Afdeling 2.13A Carbidschieten.

Afdeling 13A van hoofdstuk 2 (de artikelen 2:73A tot en met 2:73G) is op verzoek van de ambtelijk betrokkenen integraal overgenomen uit de bestaande regeling in de APV. Concreet betekent dit dat de huidige regeling, bekend bij de Politie en handhavers, onverminderd van kracht blijft.

q. Artikel 2:74b Weggooien van spuiten e.d.

r. Artikel 2:77a Gebruik lasers.

Deze artikelen zijn opgenomen op verzoek van de Politie om binnen de regio in de verschillende (Algemene) plaatselijke verordeningen gelijklopende artikelen op te nemen teneinde uniformiteit in de handhaving te bewerkstelligen.

Het weggooien van spuiten.

Dit artikel verbiedt het zich ontdoen van attributen die bij gebruik van (hard)drugs worden gehanteerd. Een en ander betreft veelal gevaarlijke objecten (met name injectiespuiten in relatie tot de ziekte aids) die op of aan de openbare weg worden achtergelaten. Ook het weggooien van dergelijke spuiten in afvalbakken is niet toegestaan vanwege de risico's voor mensen die in afvalbakken graaien of deze ambtshalve moeten ledigen. Spuiten, en dergelijke, dienen aldus aan het eigen zorgkader te worden toevertrouwd (medische diensten).

Gebruik lasers.

Het gebruik van laserapparatuur of -pennen kan ernstige hinder veroorzaken voor het verkeer en kan verstreckende gevolgen hebben. Op dit moment ontbreekt het toezichthouders dan wel politiefunctionarissen om personen aan te spreken op het bezit en het gebruik van, bijvoorbeeld, een laserpen omdat het bezit en het gebruik ervan niet strafbaar is.

Met deze, aan de APV, toegevoegde bepaling wordt het gebruik en het bezit wel verboden indien het een gevaar oplevert voor de openbare orde en veiligheid. Een situatie waarvan hier sprake kan zijn is die waarbij automobilisten worden beschoten of piloten worden gehinderd bij laagvliegende situaties (oefende helikopters).

s. Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen.

In de huidige APV werd in het tweede lid een omissie aangetroffen ten aanzien de aanwijzing van cameratoezicht op specifieke plaatsen door middel van een aanwijzingsbesluit. Een en ander is hersteld in de nieuwe APV.

Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde.

Deze bevoegdheidverlening geschiedt in artikel 2:77 van de APV.

Artikel 2:77, eerste lid, APV

Onder "openbare plaatsen" wordt, in aansluiting op artikel 1 van de Wet openbare manifestaties (Wom), verstaan: een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek".

Deze definitie kent dus 2 criteria:

1. De plaats moet openstaan voor het publiek; dat wil zeggen dat in beginsel een ieder vrij is om er te komen te, vertoeven en te gaan ("waar men komt en gaat"). Dit houdt in dat het verblijf op die plaats niet door de gerechtigde aan een **bepaald doel** gebonden mag zijn. Dat de plaats "open staat" betekent verder dat geen sprake is van een meldingsplicht, de eis van voorafgaand verlov, of de heffing van een toegangsprijs voor het betreden van de plaats. Op grond hiervan zijn stadions, postkantoren, warenhuizen, restaurants, musea, ziekenhuizen en kerken geen openbare plaatsen. Ook de hal van het gemeentehuis valt buiten het begrip "openbare plaats".
2. Het openstaan van de plaats moet zijn gebaseerd op bestemming of vast gebruik.
De bestemming ziet op het karakter dat door de gerechtigde aan de plaats is gegeven door een besluit of door de uit de inrichting van de plaats sprekende bedoeling.
Een openbare plaats krachtens vast gebruik ontstaat wanneer de plaats gedurende zekere tijd wordt gebruikt als had het deze bestemming en de rechthebbende deze feitelijke toestand gedooft.

Voorbeelden van openbare plaatsen in de zin van art. 1 Wom: openbare wegen, plantsoenen, speelweiden en parken en vrij toegankelijke gedeelten van overdekte passages, van winkelgalerijen, van stationshallen en van vliegvelden, openbare waterwegen en recreatieplassen.

Artikel 2:77, tweede lid, APV.

De raad heeft op grond van artikel 151c, eerste lid, van de Gemeentewet de mogelijkheid om de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om ook andere plaatsen, die zonder enige vorm van beperking publiek toegankelijk zijn aan te wijzen als openbare plaats en zo onder de reikwijdte van de wet te brengen.

Het gaat dan om plaatsen, die vanwege het doelgebonden karakter (zie hieromtrent de uitleg van de term "openbare plaats") niet onder de definitie van "openbare plaats" in de zin van de Wom vallen.

De burgemeester kan dan door middel van een aanwijzingsbesluit, op grondslag van dit artikellid "specifieke, voor het publiek toegankelijke plaatsen" aanwijzen.

Het cameratoezicht van gemeentewege zal te allen tijde moeten voldoen aan de voorwaarden van artikel 151c van de Gemeentewet en dient dus noodzakelijk ter zyn ter "handhaving van de openbare orde" op openbare plaatsen.

Dit betekent dat er sprake moet zyn van een gebied waarin zich onveilige situaties of met enige regelmaat wanordelikheden voordoen.

De Memorie van Toelichting van de Gemeentewet biedt echter ook ruimte voor een bredere inzet van dit cameratoezicht toe:

" onder handhaving van de openbare orde valt ook de algemene bestuursrechtelijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving".

Voorts dient het cameratoezicht 'kenbaar' te zyn; burgers moeten in kennis worden gesteld van het feit dat zij op beelden kunnen voorkomen. Tevens dient te zyn voldaan aan het "proportionaliteitsbeginsel"; het instrument cameratoezicht dient in relatie te staan tot het te dienen doel en het "subsidiariteitsbeginsel"; er dient te worden beoordeeld of het beoogde doel ("noodzaak van handhaving van de openbare orde") niet op een andere ingrijpende wijze kan worden gerealiseerd.

De betreffende aanwijzingsbesluiten van cameratoezicht in Hardinxveld-Giessendam voldoen aan de criteria van artikel 151c van de Gemeentewet.

t. Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet.

Artikel 151d van de Gemeentewet (Wet aanpak woonoverlast) regelt dat de raad bij verordening kan bepalen dat er vanuit een woning of erf, of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf, geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

Uit de wet volgt dat dit instrument is bedoeld als een "ultimum remedium"; de last onder bestuursdwang kan alleen worden ingezet als er geen andere geschikte manier voorhanden is om de overlast aan te pakken. Bij een te nemen besluit dient zorgvuldig te worden gemotiveerd dat er geen andere geschikte instrumenten waren om de woonoverlast tegen te gaan. Dit dient te kunnen worden aangetoond door middel van dossiervorming, waaruit bijvoorbeeld blijkt dat buurtbemiddeling geen resultaat heeft opgeleverd.

Hoofdstuk 3. Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen.

Inleiding.

Dit hoofdstuk is zodanig ingedeeld dat het anticipeert op onderwerpen die op termijn in of krachtens de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp) in afwijking van de algemene bepalingen van de APV moeten worden geregeld. Om niet binnen afzienbare tijd opnieuw substantiële materiele wijzigingen aan te hoeven brengen in de betreffende regelgeving is ervoor gekozen om vooruitlopend op de verwachte inwerkingtreding van de Wrp deze materie nu veelal in lijn met de Wrp te regelen. Het betreft een afwijking van de artikelen 1:2, 1:5, 1:6, 1:7, en 1:8 van hoofdstuk 1 "Algemene bepalingen" in dit hoofdstuk 3 van de APV.

u. Artikel 3.3 Vergunning.

v. Artikel 3.5 Nuloptie raamprostitutiebedrijven en maximering aantal seksinrichtingen.

Met verwijzing naar het coffeeshopbeleid waar een zogenaamde "0-optie" mogelijk is, hetgeen betekent dat de burgemeester bevoegd is om op basis van artikel 13b van de Opiumwet de toestemming tot vestiging van een coffeeshop te weigeren, is bij deze materie een "0-optie" wettelijk niet toegestaan.

Deze "0-optie" is namelijk in strijd met artikel 19, derde lid, van de Grondwet waarin het recht op vrije keuze van arbeid is neergelegd. Concreet betekent dit dat, na ontvangst van een daartoe strekkende aanvraag, er minimaal 1 vergunning moet worden verleend indien er geen weigeringsgronden aanwezig zijn.

De in artikel 3.3. genoemde vergunning dient te worden aangemerkt als een "schaarse vergunning" waardoor het in de toelichting bij artikel 1:7 gekenschetste regime van toepassing is.

De maximering van het aantal seksinrichtingen dient te worden uitgewerkt in een beleidsregel, juridisch geënt op artikel 3:5 van de APV.

w. Artikel 3:19 Straatprostitutie.

Straatprostitutie is verboden door in de APV geen artikellid op te nemen dat via een aanwijzingsbesluit deze materie regelt. Deze vorm van prostitutie wordt aldus direct in de APV verboden.

Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

x. Artikel 4:5b Geluidhinder in de openlucht.

Dit nieuwe artikel is in de APV opgenomen om geluidhinder buiten een inrichting in de openlucht te verbieden.

y. Artikel 4:5c Geluidhinder door dieren.

Dit nieuwe artikel is in de APV opgenomen om, wederom buiten een inrichting, specifieke geluidhinder door dieren, voor een omwonende dan wel voor de directe omgeving, te voorkomen dan wel te reguleren. Te denken valt hierbij aan de kraaiende haan en de blaffende hond.

z. Artikel 4:5d Geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen.

Dit nieuwe artikel in de APV verbiedt het zich "geluidhinderlijk" gedragen met een motorvoertuig of een voertuig. "Gedragen" betreft niet alleen het rondrijden, maar ook het stilstaan met (luidruchtig) draaiende motor.

aa. Artikel 4:5f Routering.

Dit nieuwe artikel in de APV is opgenomen met als primair motief geluidhinder tegen te gaan in straten en wijken die niet geschikt zijn als (doorgaande) route voor vrachtauto's. Tevens dient dit artikel de bescherming van de leefbaarheid van een woonwijk.

bb. Artikel 4:6 Overige geluidhinder.

Dit artikel heeft betrekking op de vormen van geluidhinder, buiten een inrichting, waarin de andere regelingen niet voorzien. Onder andere valt te denken aan:

- Een niet permanente activiteit in een niet besloten ruimte zoals een kermis of braderie;
- Luidsprekers op voertuigen;
- Achtergrondmuziek in winkelstraten;
- Geluidproducerende recreatietoestellen (trampoline/pingpongtafel);
- Bouwmachines, aggregaten, compressoren, cirkelzagen, trilhamers en heistellingen;
- Knalapparatuur om vogels te verjagen.

cc. Artikel 4:6a Mosquito.

Dit nieuwe artikel is op verzoek van de Politie preventief opgenomen.

Een "mosquito" is een apparaat dat een hinderlijk hoge pieptoon produceert die alleen voor jongeren tot een leeftijd van ongeveer 25 jaar hoorbaar is. Dit apparaat kan wordt gebruikt ter bestrijding van overlast door hangjongeren.

Onderzoek door de Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk onderzoek (TNO) heeft aangetoond dat de mosquito geen gezondheidsschade oplevert.

dd. Afdeling 4.3 Het bewaren van houtopstanden.

ee. Artikel 4:11 Kapverbod.

Afdeling 3 van hoofdstuk 4 is op verzoek van de betrokken ambtenaren integraal overgenomen uit de bestaande regeling in de APV en is gebaseerd op de bomenverordening van de "Bomenstichting" te Amsterdam.

In artikel 4:11 zijn aan het derde lid de onderdelen c en d toegevoegd. Deze toevoeging bleek noodzakelijk ter ondervanging van het behoud van die houtopstanden in het buitengebied van de gemeente die niet in de Wet natuurbescherming(Wn) worden beschermd maar (nog) wel in de APV kunnen worden beschermd.

Artikel 4.1 van de Wn bepaalt namelijk dat deze wet geen bescherming biedt aan:

- uit populieren of wilgen bestaande wegbeplantingen, beplantingen langs waterwegen en eenrijige beplantingen langs landbouwgronden ongeacht het aantal buiten de bebouwde kom;
- houtopstanden buiten de bebouwde kom, anders dan populieren of wilgen, in een rijbeplanting van maximaal 20 bomen.

De onderdelen c en d van het derde lid van artikel 4:11 zijn in de APV opgenomen ter voorkoming van het kappen van dergelijke bomen in het buitengebied waarvan de gemeente de mening is toegedaan dat deze voor behoud in aanmerking moeten komen. Een dergelijke situatie heeft zich begin 2019 voorgedaan waarbij het waterschap Rivierenland een, naar de opvatting van de gemeente, ongewenste kap van bomen uitvoerde aan de Spoorweg.

Omdat de Wn geen regels bevat voor dergelijke bomen en houtopstanden is de gemeenteraad bevoegd om deze wetgeving op te nemen. Hiertoe is overgegaan.

ff. Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame.

De huidige APV kent in artikel 4:15 een uitgebreide regulering met betrekking tot ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke reclames in de vorm van een vergunningssystematiek (eerste lid) alsmede een uitgebreid kader van uitzonderingen.

In de nieuwe APV is de figuur van de reclamevergunning verlaten en vervangen door een algemene regel die verbiedt om door middel van een reclame het verkeer in gevaar te brengen of hinder dan wel overlast voor omwonenden te veroorzaken. Een dergelijke reclame komt relatief zo weinig voor dat het moeilijk valt te rechtvaardigen om voor die gevallen een vergunningsplicht voor alle reclames in stand te houden.

Op een vergunnings- en ontheffingsstelsel voor handelsreclame aan gebouwen is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing.

gg. Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen.

Op verzoek van de Politie is in het eerste lid, onderdeel a, van dit artikel de term " binnen de bebouwde kom" vervangen door de term "binnen de gemeentegrenzen" om ook handhavend te kunnen optreden in het buitengebied indien daar aanleiding toe is.

hh. Artikel 5:8 (Parkeren van) Grote voertuigen.

In de huidige APV wordt het parkeren van grote voertuigen gereguleerd in een artikel met een identieke nummering. Dit artikel kent een verbodsbepaling in het eerste lid waarbij dit verbod op twee manieren kan worden opgeheven:

1. Door het, door middel van het nemen van een aanwijzingsbesluit, aanwijzen van locaties waar dit verbod niet geldt (tweede lid);
2. Door middel van het verlenen van een ontheffing (vierde lid).

Het equivalente artikel uit de model-APV van de VNG kent een gewijzigde opzet in die zin dat het verbod slechts van toepassing is van door het college aangewezen plaatsen en wegen telkens met een ander motief.

Na gepleegd overleg met betrokkenen is gekozen voor een artikelinhoud die is samengesteld uit beide artikelen.

In dit nieuwe artikel is het algemene parkeerverbod voor voertuigen die, met inbegrip van de lading, een lengte hebben van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter binnen de gemeente, gehandhaafd.

Tevens zijn de mogelijkheden gehandhaafd om door middel van een aanwijzingsbesluit locaties aan te wijzen waar het parkeerverbod niet geldt alsmede ontheffingen van het algemene parkeerverbod te verlenen.

In het nieuwe artikel is het derde lid gehandhaafd (nu vernummerd tot het vierde lid) waarin wordt bepaald dat het parkeerverbod niet van toepassing is gedurende de tijd die nodig is om en gebruikt wordt voor het uitvoeren van werkzaamheden waarvoor de aanwezigheid van het voertuig ter plaatse noodzakelijk is.

Dit artikellid blijft in de APV opgenomen om met name de belangen van kleine ondernemers en zelfstandigen niet te zeer te schaden. Hierbij dient te worden gedacht aan ondernemers als: cv-installateurs, loodgieters, kitbedrijven, schilderbedrijven, hoveniers etc. die aangewezen zijn op een parkeerplaats van hun voertuig direct bij de (particuliere) werkplek zoals bij de installatie van een nieuwe cv-ketel of het afvoeren van tuinafval bij het onderhoud van een particuliere tuin.

ii. Artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan.

Op grond van de uitspraak van het Hof Leeuwarden van 23 mei 2016 geldt dat de plaatsing van verbodsborden E1 (parkeerverbod), E2 (verbod stil te staan) en E3 (verbod fietsen en bromfietsen te plaatsen) in de zin van de bijlage van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) niet het parkeren (of laten staan) in de berm of een braakliggend terrein verbiedt, maar alleen het parkeren (of laten staan) op de rijbaan.

Het parkeerverbod beperkt zich dus uitsluitend tot de rijbaan.

Als een gemeente ook een parkeerverbod wil instellen voor andere weggedeelten dan de rijbaan (zoals voor bermen) dan is een aanvullende grondslag bij gemeentelijke verordening vereist (op grond van artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994). Hierin voorziet dit artikel.

jj. Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen (of leden- of donateurwerving).

In de nieuwe APV is in het eerste lid de werving van leden en donateurs toegevoegd waarbij nog steeds het vergunningsvereiste is gehandhaafd; het komt incidenteel voor dat collectanten de indruk wekken dat wordt gecollecteerd voor een charitatieve instelling maar dat er toch het commerciële belang wordt gediend. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen is de vergunningplicht niet komen te vervallen. Ook de Model-APV van de VNG heeft deze beschikking niet gedereguleerd.

Verdere motieven die pleiten voor de vergunningplicht zijn de volgende.

- de inzamelingsmanieren en -technieken zijn steeds indringender geworden met name het aanspreken op straat, vooral in winkelgebieden ("direct dialogue");
- de goede-doelenbranche is steeds professioneler geworden;
- Er zijn daarnaast nog steeds dan wel steeds meer kwetsbare groepen in de lokale samenleving die enige bescherming behoeven, bijvoorbeeld bij bezoek aan de deur.

Toevoeging leden- of donateurwerving.

Naast de klassieke inzamelingsacties (collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van donateurs of leden. Naast de reeds genoemde werving op straat worden ook huis-aan-huis geworven. Het publiek geeft hierbij een machtiging af waardoor een overeenkomst tussen de persoon en de opdrachtgevende organisatie tot stand komt.

Deze wervingsactiviteiten onderscheiden zich dus van inzamelingsactiviteiten doordat er geen geld of goederen worden ingezameld maar in plaats daarvan een instelling, in opdracht van andere organisaties (bijvoorbeeld energiebedrijven) leden of donateurs werft.

Dergelijke wervingsacties worden nu expliciet in de APV geregeld.

kk. Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden.

De vergunningplicht blijft ook in de nieuwe APV gehandhaafd vanwege het feit dat deze noodzakelijk wordt geacht in het kader van de ordening van de straathandel, ter voorkoming van verstoring van de openbare orde en het tegengaan van overlast in de vorm van geluidsoverlast, stankoverlast, verkeershinder en zwerfafval.

Er kan sprake zijn van een "schaarse vergunning" (zie de toelichting bij artikel 1:7 op pagina 2) waardoor de vergunning niet voor onbepaalde tijd kan worden verleend en de selectie- en vergunningsprocedure aan bepaalde voorwaarden moet voldoen.

Het artikel kent voorts een nieuwe weigeringsgrond. De oude weigeringsgrond: - bescherming van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument – is verlaten op grond van jurisprudentie van de Raad van State die het reguleren van concurrentieverhoudingen in principe niet aanmerkt als een huishoudelijk belang van de gemeente.

Ook de Dienstenrichtlijn staat deze weigeringsgrond niet meer toe omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane, belemmering voor het vrij verkeer van diensten. De dienstenrichtlijn staat wel een kwantitatieve of territoriale beperking toe. Deze beperking is in het artikel opgenomen.

Onder de term "dwingende reden van algemeen belang" wordt verstaan: openbare orde, openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu (o.g.v. jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie).

II. Artikel 5:18a Koek- en zopiestandplaats.

Dit artikel doelt met name op de "Alblasserwaardse Schaatsmolentocht", waar ook Hardinxveld-Giessendam bij is betrokken.

In het Molentochtoverleg is de kwestie besproken om gedurende het plaatsvinden van de tocht op het ijs zogenaamde "koek- en zopie"standplaatsen toe te staan zonder dat hiervoor een (standplaats)vergunningplicht geldt.

Onder "koek en zopie" wordt verstaan: voedsel en drank dat tijdens schaatsperiodes bij of op het ijs wordt verkocht, zoals warme chocolademelk, erwtensoep, glühwein (niet een verleende artikel 35-ontheffing op grond van de Drank -en Horecawet) en (gevulde) koeken.

Omdat het in de praktijk niet bekend is wanneer een dergelijk tocht kan worden gehouden (dit is afhankelijk van de toestand van het ijs waarbij minimaal een ijsdikte aanwezig dient te zijn van 13 centimeter ijs over het gehele parcours) en er pas op het laatste moment duidelijkheid is omtrent het doorgaan van de tocht, worden de gemeenten die zich bevinden langs het parcours geconfronteerd met vele vergunningaanvragen die op korte termijn moeten worden gehonoreerd.

Op grond hiervan heeft het de voorkeur om, in navolging van andere betrokken gemeenten, zoals de gemeente Molenlanden, een separaat artikel in de APV op te nemen om standplaatsen op het ijs uit te zonderen van de vergunningplicht.

In dit artikel is een neutrale omschrijving opgenomen door de term "wedstrijd- dan wel toertocht" te bezigen waardoor ook bij andere tochten dan de Alblasserwaardse Schaatsmolentocht dit artikel van toepassing is. Tevens wordt dan ondervangen dat bij een eventuele naamswijziging van deze tocht de APV dient te worden gewijzigd.

mm. Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt.

In de nieuwe APV is de vergunningplicht voor snuffelmarkten in het kader van de deregulering komen te vervallen. Hiervoor in de plaats is een meldingssysteem opgenomen.

nn. Artikel 5:34a Verbod op het gebruik van wensballonnen.

In de nieuwe APV is dit artikel opgenomen naar aanleiding van een daartoe strekkend verzoek van de burgemeesters van Giessenlanden en Molenwaard. Deze gemeenten hebben recent besloten om het

oplaten van wensballonnen vanuit het oogpunt van brandveiligheid te verbieden. Dit verbod is opgenomen in de beide APV's.

Omdat wensballonnen zich niet aan gemeentegrenzen houden hebben beide burgemeesters het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam verzocht ook een dergelijk verbod in de APV te laten opnemen. Door de invoeging van dit artikel is aan dit verzoek voldaan.