

College van burgemeester en wethouders

Vergadering van : 9 september 2025
 Gemeente Hardinxveld-Giessendam
 Zaaknummer : 2025-0090605

Stand van zaken moties en amendementen 'keuzedocument sportvoorzieningen - Informatienota

Op 26 juni 2025 heeft de gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam ingestemd met het 'keuzedocument sportvoorzieningen'. Daarmee is ingestemd met het uitvoeren van de verdere uitwerking van het scenario instandhouding, verduurzaming en uitbreiding van sporthal de Wielewaal, en het uitvoeren van nader onderzoek van een gezamenlijk zwembad voor Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam en tevens hier een krediet voor beschikbaar te stellen (Waarbij de inhoud van amendement A18 als randvoorwaarde is gesteld). Op 1 juli 2025 heeft de gemeenteraad van Sliedrecht eveneens ingestemd met nader onderzoek en de verdere uitwerking van een gezamenlijk zwembad.

In deze raadsinformatienota wordt de stand van zaken gegeven op alle aangenomen amendementen en moties.

Overzicht amendementen:

Amendement A18 'Onderzoek met voorwaarde'	
Kernboodschap	Beslispunt 1: <i>In te stemmen met nadere onderzoeken en de uitwerking van een gezamenlijk zwembad door de gemeenten Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht.</i> Te vervangen door: <i>Tot een nader onderzoek voor een gezamenlijk zwembad voor de gemeenten Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht maar pas te starten met het onderzoeken nadat en alleen als door de gemeente Sliedrecht uiterlijk op 1 november 2025 helderheid is verschaft in de vorm van een helder ja of nee over de samenwerking voor het opvangen van asielzoekers zoals hiertoe eerder een verzoek aan de gemeente Sliedrecht is gedaan.</i>
Duiding en reactie college HG	Het college van Sliedrecht heeft door middel van een antwoordbrief gereageerd op het verzoek van het college van Hardinxveld-Giessendam. De inhoud van de antwoordbrief van het college van Sliedrecht verschaft helderheid over de samenwerking voor het opvangen van asielzoekers waarmee aan de voorwaarde in amendement A18 is voldaan.

Het college van Hardinxveld-Giessendam heeft op 15 juli ingestemd met de bestuursovereenkomst gezamenlijk zwembad Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam. De ondertekende bestuursovereenkomst is als bijlage aan deze raadsinformatienota toegevoegd.

Naamswijziging intentieovereenkomst naar bestuursovereenkomst:

Op 15 juli 2025 heeft het college de bestuursovereenkomst gezamenlijk zwembad vastgesteld. Daarmee is onbedoeld afgeweken van de in het raadsvoorstel 'Keuzedocument sportvoorzieningen' genoemde titel intentieovereenkomst. Vanwege de ontstane verwarring acht het college het noodzakelijk hierover nadere toelichting te geven.

In juridische zin is de inhoud van een overeenkomst bepalend voor de aard en status van de gemaakte afspraken tussen partijen. De titel van de overeenkomst is daarbij niet leidend. De term bestuursovereenkomst wordt in de praktijk breed toegepast voor overeenkomsten tussen overheden, waarbij de aard van de afspraken kan variëren van inspanningsverplichtingen en intenties tot resultaatsverplichtingen.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kent eveneens het begrip bestuursovereenkomst (artikel 1), maar doelt daarmee op een specifieke vorm van samenwerkingsovereenkomst. In dat geval maken overheden afspraken over de gezamenlijke uitvoering van een publieke taak, bijvoorbeeld binnen het sociaal domein. Indien colleges voornemens zijn een dergelijke overeenkomst te sluiten, dienen gemeenteraden in de gelegenheid te worden gesteld om hierover hun zienswijze te geven. Een dergelijke bestuursovereenkomst mag pas worden gesloten na instemming van de raden.

In dit geval is echter géén sprake van een bestuursovereenkomst in de zin van de Wgr. Zoals vastgelegd in artikel 1 van de bestuursovereenkomst, is het doel: "het maken van afspraken tussen Partijen om te komen tot een complete verkenning van de mogelijkheid voor het realiseren van een gezamenlijk zwembad, op basis waarvan besluitvorming door beide Partijen kan plaatsvinden." De verdere bepalingen in de overeenkomst hebben betrekking op het proces, de besluitvorming en de financiering van deze verkenning.

De inhoud van de overeenkomst biedt geen aanleiding om aan te nemen dat sprake is van een bestuursovereenkomst zoals bedoeld in artikel 1 van de Wgr. Het betreft immers een verkennende samenwerking, gericht op het onderzoeken van de haalbaarheid van een gezamenlijk zwembad. De gekozen term bestuursovereenkomst duidt in dit geval enkel op het feit dat het een overeenkomst betreft tussen twee bestuursorganen, te weten de colleges van Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht.

Amendement A19 'Planning besluitvorming Wielewaal'	
Kernboodschap	Toevoeging aan beslispunt 2: "en uiterlijk in december 2025 een kredietvoorstel aan de gemeenteraad voor te leggen"
Duiding en reactie college HG	Op basis van de huidige planning, beschikbare capaciteit en voortgang van de werkzaamheden, acht het college de gestelde deadline ambitieus maar uitvoerbaar.

Amendement A20 'Vergelijking onderzoeken'	
Kernboodschap	Beslispunt 4: <i>De uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van 25 april 2024 om een voorstel te doen voor de haalbaarheid en varianten van de projecten binnenzwembad en buitenzwembad wordt gepauzeerd lopende de verkenning naar een gezamenlijk zwembad met Sliedrecht.</i> Ter vervangen door: <i>Het college te verzoeken, ten behoeve van een financiële vergelijking en afweging van de resultaten van het uit te voeren onderzoek naar een gezamenlijk zwembad en de bestaande onderzoeken naar een lokaal binnenzwembad en het bestaande onderzoek naar heropening lokaal buitenbad, om een verdieping te doen in de vorm van een validatie op de financiële aspecten van de eerder uitgevoerde onderzoeken naar een lokaal binnenzwembad en heropening lokaal buitenbad.</i>
Duiding en reactie college HG	De komende maanden zal intern een overzicht worden opgesteld waarin de financiële gegevens van de in het raadsvoorstel 'Keuzedocument sportvoorzieningen' opgenomen scenario's wat betreft het binnen- en buitenbad de Duikelaar worden gevalideerd en samengebracht. Dit overzicht zal inzicht geven in de financiële uitgangspunten en consequenties van elk scenario uit het raadsvoorstel 'Keuzedocument sportvoorzieningen'. Dit overzicht wordt in het vierde kwartaal van 2025 met de raad gedeeld zodat dit kan worden betrokken bij de verdere besluitvorming.

Amendement A22 'Horeca'	
Kernboodschap	1. Toe te voegen aan beslispunt 2: "en daarbij tevens te onderzoeken: 1.1.Wat de mogelijkheden zijn voor uitbreiding van horecavoorzieningen in en rondom De Wielewaal, passend bij de openingstijden van de sporthal, inclusief de extra kosten daarvan; Het college te verzoeken om de uitkomsten van dit aanvullende onderzoek voor het raadsbesluit in december 2025 terug te koppelen aan de raad."
Duiding en reactie college HG	Dit onderzoek is inmiddels opgenomen in de planning van de verdere uitwerking van de instandhouding, verduurzaming en uitbreiding van sporthal de Wielewaal. De extra kosten voor dit onderzoek worden uit het beschikbare budget gedekt. De resultaten van dit onderzoek worden opgenomen in het kredietvoorstel.

Overzicht moties:

Motie M16 'Locatie Polderweg'	
Kernboodschap	Aan het locatieonderzoek voor een gezamenlijk zwembad de locatie Polderweg toe te voegen als onderzoekslocatie.
Duiding en reactie college HG	In het locatieonderzoek is gekeken naar terreinen die goed bereikbaar zijn en zo dicht mogelijk liggen bij de gemeentegrens van beide gemeenten. Daarnaast moet het terrein voldoende ruimte bieden voor de realisatie van een zwembad met buitenbad, ligweide en voldoende parkeergelegenheid. De onderzochte locaties zijn getoetst op beschikbaarheid, ruimtelijke beperkingen, bereikbaarheid, sociale veiligheid en risico's. De locatie <i>Polderweg</i> is eveneens meegenomen in het locatieonderzoek. Deze locatie voldeed echter niet aan alle gestelde criteria. Zo ligt de Polderweg verder van de gemeentegrens van beide gemeenten en is de ligging minder gunstig ten opzichte van de hoofdwegen dan de alternatieve locaties. Om deze redenen is de locatie <i>Polderweg</i> niet opgenomen in het raadsvoorstel <i>Keuzedocument sportvoorzieningen</i>. Gezien bovenstaande overwegingen acht het college het niet wenselijk om de locatie Polderweg als aanvullende onderzoekslocatie op te nemen. Het college beschouwt, mede gelet op het reeds afgeronde locatieonderzoek waarin ook de locatie Polderweg is meegenomen, motie M16 als afgedaan.

Motie M17 'Onderzoek naar aanvullende locaties'	
Kernboodschap	Bij het locatieonderzoek voor een gezamenlijk zwembad nader onderzoek te doen of er nog aanvullende locaties denkbaar zijn in het volgende zoekgebied: 1. a) Oostgrens: de Polderweg te Hardinxveld-Giessendam b) Westgrens: provinciale weg te Sliedrecht c) Noordgrens: Betuwelijn en Kweldamweg d) Zuidgrens: A15 2. De resultaten van het onderzoek aan de gemeenteraad voor te leggen.
Duiding en reactie college HG	In het locatieonderzoek is gekeken naar terreinen die goed bereikbaar zijn en zo dicht mogelijk liggen bij de gemeentegrens van beide gemeenten. Daarnaast moet het terrein voldoende ruimte bieden voor de realisatie van een zwembad met buitenbad, ligweide en voldoende parkeergelegenheid. De onderzochte locaties zijn getoetst op beschikbaarheid, ruimtelijke beperkingen, bereikbaarheid, sociale veiligheid en risico's. Tijdens het locatieonderzoek is tevens gekeken naar het bovengenoemde zoekgebied. De locaties in dit zoekgebied voldeden echter niet aan alle gestelde criteria. Om die reden zijn geen locaties uit dit zoekgebied opgenomen in het raadsvoorstel <i>Keuzedocument sportvoorzieningen</i>. Het college beschouwt, mede gelet op het reeds afgeronde locatieonderzoek waarin ook bovengenoemde zoekgebied is opgenomen, motie M17 als afgedaan.

Motie M18 'Efficiënte exploitatie'	
Kernboodschap	Bij het onderzoek naar de exploitatie van een gezamenlijk zwembad inzicht te bieden (in de vorm van meerdere scenario's) in exploitatiemodellen met het oog op een efficiënte exploitatie waarbij de openingstijden een belangrijke variabele zijn.
Duiding en reactie college HG	In de huidige fase van het proces wordt onderzoek verricht naar de meest geschikte exploitatievorm voor een gezamenlijk zwembad. Zodra duidelijk is welke exploitatievorm passend is, kan worden gekeken naar een efficiënte inrichting van de exploitatie, waarbij de openingstijden een belangrijke variabele vormen. De raad wordt via raadsinformatienota's periodiek geïnformeerd over de voortgang.

Motie M19 'Onderzoek naar een gezamenlijke sporthal naast of in de buurt van het gezamenlijk zwembad'	
Kernboodschap	Onderzoek te doen naar een gezamenlijke sporthal voor de gemeenten Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht (als onderdeel van / gekoppeld aan het gezamenlijk zwembad) om te voorzien in de toekomstige behoefte aan sporthalvoorzieningen voortkomend uit de woningbouw ontwikkellocaties Sliedrecht Noord en 't Oog.
Duiding en reactie college HG	Tijdens de raadsvergadering van de gemeente Sliedrecht op 1 juli 2025 heeft het college van Sliedrecht aangegeven geen onderzoek te willen laten uitvoeren naar de mogelijkheid van een gezamenlijke sporthal in combinatie met het gezamenlijke zwembad. Uit recent onderzoek blijkt dat Sliedrecht over voldoende capaciteit beschikt, waardoor uitbreiding met een extra sporthal niet aan de orde is. Dit betekent dat een eventueel onderzoek naar een gezamenlijke sporthal onder verantwoordelijkheid en op rekening van de gemeente Hardinxveld-Giessendam vallen. Uit het onderzoek naar sporthal De Wielewaal blijkt dat een totaal van zeven zaaldelen voldoende capaciteit biedt voor Hardinxveld-Giessendam. Naar aanleiding van dit onderzoek is besloten om het scenario van instandhouding, verduurzaming en uitbreiding van sporthal De Wielewaal met één zaaldeel verder uit te werken. Gezien bovenstaande overwegingen acht het college het op dit moment niet wenselijk om aanvullend onderzoek te laten uitvoeren naar een gezamenlijke sporthal. Het college beschouwt motie M19 dan ook als afgedaan.

Motie M20 'Tijdelijke sportvoorzieningen'	
Kernboodschap	Te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor tijdelijke sporthuisvesting, zowel in de periode voorafgaand aan de bouw als tijdens de bouwphase van het vierde zaaldeel;
Duiding en reactie college HG	Het onderzoek wordt in de komende periode intern opgepakt. Indien hier financiële consequenties uit voortvloeien, zal het college de raad informeren en zo nodig een kredietvoorstel voorleggen. De raad wordt via een raadsinformatienota op de hoogte gehouden van de voortgang.

Bestuursovereenkomst

Gemeente Sliedrecht en gemeente Hardinxveld-Giessendam

Onderzoek haalbaarheid gezamenlijk zwembad

De ondergetekenden:

- 1 De **gemeente Sliedrecht**, een publiekrechtelijke rechtspersoon, gevestigd te Sliedrecht, rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder R. Bijderwieden, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 28 augustus 2025 hierna te noemen: **Sliedrecht**,

en

- 2 De **gemeente Hardinxveld-Giessendam**, een publiekrechtelijke rechtspersoon, gevestigd te Hardinxveld-Giessendam, rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder J. Nederveen, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 28 augustus 2025 hierna te noemen: Hardinxveld-Giessendam;

Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam hierna tezamen ook te noemen: **Partijen** en ieder afzonderlijk: **Partij**.

Overwegende dat:

- i. Zwembad De Duikelaar, gelegen in Hardinxveld-Giessendam, verouderd is en moet worden gerenoveerd dan wel er vervangende nieuwbouw moet plaatsvinden;
- ii. Zwembad De Lockhorst, gelegen in Sliedrecht, efficiënter kan omgaan met energie en moet worden gerenoveerd dan wel er vervangende nieuwbouw moet plaatsvinden
- iii. De gemeenteraad van Sliedrecht op 23 april 2024 motie M11-1 heeft aangenomen waarin de raad het college vraagt de mogelijkheden voor een gezamenlijk zwembad met Hardinxveld-Giessendam en Molenlanden te onderzoeken;
- iv. Naar aanleiding van Motie 11-1 door Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden en Sliedrecht een quickscan is uitgevoerd naar de haalbaarheid van een gezamenlijk zwembad;
- v. Uit de quickscan is gebleken dat een gezamenlijk zwembad voor Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht haalbaar is;



- vi. Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht gelet op de resultaten van de quickscan aan onderzoeksbureau Verbaell opdracht hebben gegeven om een verkenning uit te voeren naar een gezamenlijk zwembad (hierna: de verkenning);
- vii. Verbaell op 1 april 2025 een voortgangsrapportage van de verkenning heeft opgeleverd waarvan de resultaten zijn toegelicht in een gezamenlijke radenbijeenkomst van Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam op 2 april 2025;
- viii. Partijen de uitvoering van de verkenning willen voortzetten en afronden om tot besluitvorming te komen ten aanzien van een gezamenlijk zwembad;
- ix. Partijen in deze bestuursovereenkomst hun intenties ten aanzien van rol- en taakverdeling, bekostiging en planning van de verkenning willen vastleggen;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Doel van de overeenkomst

Het doel van deze overeenkomst is het maken van afspraken tussen Partijen om te komen tot een complete verkenning van de mogelijkheid voor het realiseren van een gezamenlijk zwembad op basis waarvan besluitvorming door beide Partijen kan plaatsvinden.

Artikel 2 Uitgangspunten

- 1. Partijen hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het afronden van de verkenning en de daaropvolgende besluitvorming. De verkenning omvat het bepaalde in bijlage 1.
- 2. Partijen spannen zich in om de verkenning in Q3 2025 af te ronden zodat besluitvorming kan plaatsvinden in Q4 2025.

Artikel 3 Rollen en taken

- 1 Sliedrecht treedt, mede namens Hardinxveld-Giessendam op als penvoerder van de verkenning.
- 2 Partijen zijn ieder verantwoordelijk voor de eigen besluitvorming.
- 3 Partijen richten een stuurgroep op waarin namens elke Partij een bestuurder is vertegenwoordigd. De stuurgroep besluit tot doorgeleiding van besluiten en documenten naar college.
- 4 Partijen richten een projectgroep op, waarin tenminste deelnemen de projectleider en één vertegenwoordiger namens iedere Partij. De projectgroep zorgt voor de inhoudelijke voorbereiding van een stuurgroepoverleg.
- 5 Sliedrecht stelt een projectleider aan.
- 6 De projectleider legt verantwoording af aan de projectgroep. De projectleider zorgt voor de inhoudelijke voorbereiding van een projectgroepoverleg.
- 7 De vertegenwoordiger die namens een Partij deelneemt in de projectgroep en de projectleider leggen gezamenlijk verantwoording af aan de ambtelijk opdrachtgever van Sliedrecht respectievelijk Hardinxveld-Giessendam.
- 8. De stuurgroep komt elke 6 weken bij elkaar.



Artikel 4 Financiering

1. Partijen dragen ieder hun eigen kosten voor de ambtelijke en bestuurlijke inzet met betrekking tot de verkenning en de daaropvolgende besluitvorming.
2. Partijen dragen ieder voor 50% de kosten als opgenomen in kostenoverzicht onderzoeken en uren projectleider (bijlage 1). Verrekening vindt plaats op basis van daadwerkelijk bestede kosten en uren. Sliedrecht stuurt hiertoe 1 keer per jaar een factuur aan Hardinxveld-Giessendam.
3. Als het in bijlage 1 opgenomen totale budget dreigt te worden overschreden, stelt de projectleider de projectgroep en stuurgroep hiervan op de hoogte. Partijen gaan in overleg over de financiering als blijkt dat overschrijding van het afgesproken budget onvermijdelijk is.

Artikel 5 Planning

1. Partijen spannen zich in om de planning zoals opgenomen in bijlage 1 te realiseren.
2. Als de in bijlage 1 opgenomen planning dreigt te worden overschreden, stelt de projectleider de projectgroep en stuurgroep hiervan op de hoogte. Partijen gaan dan in overleg over het aanpassen van de planning.

Artikel 6 Samenwerkingsovereenkomst

1. Als Partijen concluderen dat het voor de realisatie van een gezamenlijk zwembad nodig is om nadere afspraken te maken dan leggen Partijen, voor het verstrijken van de einddatum van deze bestuursovereenkomst, deze afspraken vast in een Samenwerkingsovereenkomst.
2. In de Samenwerkingsovereenkomst worden tenminste afspraken gemaakt over de volgende onderwerpen:
 - a. Wijze van exploiteren van het nieuwe zwembad;
 - b. Taakstellend budget realisatie nieuwe zwembad;
 - c. Verdeling van kosten realisatie nieuwe zwembad tussen Partijen;
 - d. En alle andere relevante afspraken die noodzakelijk zijn om te komen tot de realisatie en exploitatie van het nieuwe zwembad.

Artikel 7 Duur van de overeenkomst

- 1 Deze overeenkomst eindigt, behoudens het gestelde in dit artikel, zodra de in deze overeenkomst omschreven activiteiten zijn voltooid van rechtswege of Partijen gezamenlijk concluderen dat de beoogde realisatie van een gezamenlijk zwembad niet mogelijk of wenselijk is.
- 2 Deze overeenkomst eindigt van rechtswege in ieder geval op 1 juli 2026.
- 3 Partijen kunnen overeenkomen de looptijd als bedoeld in lid 2 te verlengen met 6 maanden.



Artikel 8 Publiekrechtelijke taken van Gemeente

1. Hetgeen door Partijen in deze overeenkomst is overeengekomen laat de uitoefening van de publieke taken en verantwoordelijkheden van Partijen daarbij onverlet. Onder het bepaalde in voorgaande volzin begrijpen Partijen tevens het publiekrechtelijke besluitvormingsproces in het kader van bedoelde taken en verantwoordelijkheden.
2. Het bepaalde in voorgaand lid houdt in dat er van de zijde van Partijen geen sprake van toerekenbare tekortkoming zal zijn, indien haar handelen naar deze verantwoordelijkheid eist dat zij publiekrechtelijke rechtshandelingen verricht, die niet in het voordeel zijn van de aard of de strekking van deze overeenkomst of van de voortgang van daarvan.

Artikel 9 Rechts- en forumkeuze

1. Op deze overeenkomst is Nederlands Recht van toepassing.
2. Alle geschillen die voortvloeien uit deze overeenkomst, zullen ter beslechting worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Rotterdam.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend,

Datum: 9 september
Plaats: Sliedrecht

De gemeente Sliedrecht

Naam: 
R. Bijderwieden

Datum: 9 september 2025
Plaats: Sliedrecht

De gemeente Hardinxveld-Giessendam

Naam: 
J. Nederveen