

6 Anders zorgen, kostenontwikkeling Jeugdhulp - Informatienota

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Dirk Heijkoop, burgemeester; mevrouw Trudy Baggerman, wethouder; de heer Theo Boerman, wethouder; de heer Jan Nederveen, wethouder; de heer Robert 't Hoen, secretaris

Inhoud

Inleiding

De decentralisatie van de jeugdzorg in 2015 bestond uit twee grote uitdagingen: de transitie en de transformatie. Hierbij zou de transformatie, het werkelijk anders inrichten van de jeugdhulp, volgen op de transitie, wat de feitelijke overname van taken betrof.

Zoals we in september 2019 aan u bericht hebben, is er sprake van te weinig grip op de uitgaven van de jeugdhulp. De transformatie heeft nog te weinig doorgezet. Daarom is de 'Omdenknotitie' (Grip op jeugdhulp) opgesteld, waarvan de nodige maatregelen regionaal en lokaal zijn uitgewerkt en voorbereid. In deze notitie wordt de stand van zaken weergegeven met betrekking tot een aantal van deze maatregelen. Het gaat om de beweging naar de voorkant, het project 'Anders Zorgen' en 'Veilig opgroeien is teamwerk'. Om de maatregelen te onderbouwen worden eerst een aantal constatering vanuit de kostenontwikkelingen weergegeven.

Over de Inkoop, dat ook een belangrijke tool zal zijn om grip te krijgen op de uitgaven, zal u bij wijze van een aparte regionale MEMO worden geïnformeerd. Daarnaast zullen we met u in gesprek gaan hierover.

Kernboodschap

Kostenontwikkeling

De uitgaven op het gebied van Jeugdwet zijn sterk gestegen. In zijn algemeenheid valt op dat de kosten per kind sterker stijgt, dan het aantal kinderen in zorg. Wanneer we inzoomen op zorgvormen stijgen de kosten met name op het gebied van begeleiding en SGGZ. Bij begeleiding is er sprake van een beweging van reguliere begeleiding naar specialistische begeleiding. Bij Specialistische Geestelijke Gezondheidszorg valt op dat met name de kosten per kind sterk stijgen en de stijging van aantal kinderen in zorg relatief mee valt. De verwijzingen voor deze zorg lopen met name via huisartsen en Gecertificeerde Instellingen. Als laatst zijn de kosten voor Pleegzorg hoog en blijven stijgen.

Transformatie

Om hier meer grip op te krijgen zal Hardinxveld-Giessendam meer in eigen handen nemen en de transformatie nog verder bewerkstelligen. Hiervoor zijn maatregelen bedacht, uitgewerkt en worden geïmplementeerd. In de bijlage is een overzicht te vinden van alle maatregelen waar aan gewerkt wordt. De gemeente zal meer ondersteuning zelf (door de professionals van het Sociaal Team) gaan

bieden, meer samenwerken met ketenpartners, meer regievoeren op casussen die naar specialistische zorg zijn doorverwezen en zichzelf blijvend uitdagen in op een andere, snellere en lichtere zorg te bieden. De zorg en ondersteuning aan het kind en gezin zo veel mogelijk in hun eigen leefomgeving te organiseren. In een voor hen bekende en veilige omgeving waar het kind zich thuis voelt. Vraag gedreven en niet vanuit het aanbod. Ook wordt de samenwerking met Gecertificeerde Instellingen, huisartsen en zorgaanbieders geïntensiveerd.

De beweging naar de voorkant

Een van de maatregelen is om meer zorg vanuit het Sociaal Team te leveren. Het project: de beweging naar de voorkant zet hier een grote stap in. De meerwaarde van uitbreiding van de ambulante hulpverlening aan de voorkant valt voor de professionals grofweg uiteen in vier categorieën: dichtbij, integraal, minder administratie en goed is goed genoeg. Als gemeente voegen we hier nog twee punten aan toe: meer sturing en op langere termijn lagere kosten.

Op 5 maart 2020 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met deze beweging. Tot 13% van de zorg mag lokaal georganiseerd worden en om dit op weg te helpen is er regionaal €400.000 vrijgemaakt om de eerste stappen te zetten. Hardinxveld-Giessendam zal haar deel van dit bedrag inzetten voor de plannen die al klaar lagen; om ambulante begeleiding en Jeugd- & Opvoedondersteuning vanuit het team te gaan bieden. Er zal hierin samengewerkt worden met zorgaanbieders die hierin gespecialiseerd zijn en waar we goede ervaringen mee hebben. Zij zullen medewerkers toevoegen aan ons lokale team.

Anders zorgen

De zorg dat vanuit het sociaal team geleverd wordt is beschikingsvrij (en diagnose/label vrij) en is vraaggericht en gericht op normalisatie. Dit gebeurt aan de hand van het project 'Anders Zorgen'. In dit project is extra aandacht voor:

- Systemische en integrale benadering
- Analyse van de kernproblematiek
- Haalbare lange termijn perspectief
- Passende alternatieven vormgeven
- Preventief te werk gaan.

Hierin staat het kind centraal, maar wordt daarnaast ook goed naar het systeem/gezin gekeken waar het kind zich in bevindt. Soms laten kinderen namelijk de symptomen zien, terwijl de oorzaak elders ligt (schulden, ouders met psychische problemen e.d.), of kunnen ouders meegenomen worden in hoe om te gaan met de gevoelens of het gedrag van het kind. Vroegsignalering en -interventie behoren tot de belangrijkste schakels. Door het vroegtijdig signaleren van problemen en daarbij in een vroegtijdig stadium relatief lichte hulp en ondersteuning te bieden in de directe omgeving, kan op termijn de inzet van zwaardere hulp en ondersteuning worden voorkomen. Het integraal werkende team kan hier goed op in spelen.

De professionals worden hierin intensief begeleid en uitgedaagd. De coördinator van het Sociaal Team bewaakt dit en stuurt bij waar nodig, zodat de integriteit gewaarborgd blijft en de hulp kostenbewust wordt ingezet.

Regie

Maar ook wanneer kinderen worden doorverwezen naar specialistische zorg, zullen bovengenoemde punten in acht worden genomen. Er zal heel gericht worden doorverwezen. De jeugdprofessionals binnen het Sociaal Team hebben na de verwijzing de rol van regievoerder. Zij zullen de zorgtrajecten van de kinderen uit Hardinxveld-Giessendam volgen en de regie in handen blijven houden. Hierbij is tevens aandacht voor nazorg, op het moment dat de geïndiceerde zorg stopt.

Veiligheid is teamwerk

In het project 'veiligheid is teamwerk' gaan we intensief de samenwerking aan met onze ketenpartners in de jeugdbeschermingsketen. Het doel is om de keten dichterbij de lokale situatie te brengen, zodat er een goede samenwerking kan bestaan tussen de ketenpartners en het sociaal team. Waar de jeugdbescherming expert is in veiligheidszaken, weten de leden van het sociaal team meer over de gezinssituatie. Zij kunnen elkaar versterken, elkaars expertise en ervaring gebruiken, ten behoeve van de veiligheid van de kinderen. Door de Coronacrisis is er een vertraging ontstaan in de start van dit project. We zijn blij om te melden dat op 2 juni de digitale aftrap heeft plaatsgevonden met het Sociaal Team.

Vanaf 15 juni 2020, kan het Sociaal Team een beroep doen op medewerkers van Veilig Thuis en jeugdbeschermers van de gecertificeerde instellingen voor het samen bieden van vrijwillige ondersteuning aan gezinnen. Dit vervangt 'preventieve jeugdbescherming' dat tot 15 juni 2020 nog via de regionale beschermingstafel kan worden ingezet. Vanaf 15 juni is de regionale beschermingstafel alleen nog beschikbaar om te bespreken of een raadsonderzoek noodzakelijk is.

Jeugdzorginstelling de Hoenderloo Groep

Eind 2019 werd dat duidelijk dat de Pluryn de jeugdzorginstelling De Hoenderloo Groep gaat sluiten in de zomer van 2020. Er verblijven geen jongeren uit Hardinxveld-Giessendam bij De Hoenderloo Groep. Wel verblijven er 14 jongeren binnen de Hoenderloo Groep die afkomstig zijn uit de regio Zuid-Holland Zuid.

Stichting Jeugdteams, de SOJ en de zorgaanbieders in de regio hebben zichzelf tot doel gesteld om voor 1 augustus 2020 een adequaat zorgaanbod te realiseren. Deze ontwikkeling sluit goed aan op de wensen die er vanuit de Hardinxveld-Giessendam liggen om kinderen hulp te bieden binnen de regio. Ook wordt er gekeken naar de mogelijkheden die er thuis zijn en wordt ook het normaliseren bevorderd.

Consequenties

Zonder de inzet van deze maatregelen zullen de kosten van jeugdhulp steeds verder oplopen. Om te voorkomen dat bepaalde zorg niet meer voorhanden is zullen we dus moeten investeren. Deze maatregelen en investeringen hebben invloed op het Sociaal Team, waar we voor een doorontwikkeling staan. Deze maatregelen worden in de doorontwikkeling meegenomen. Lokale samenwerking stellen wij in de maatregelen als uitgangspunt, hierdoor wordt de verbinding met onze ketenpartners nog sterker.

Vervolg

Er is tijd nodig om alle maatregelen goed te implementeren. Na deze implementatie zal het tijd kosten voordat we de resultaten zullen zien. Deze resultaten zullen continu in de gaten gehouden worden aan de hand van het dashboard en andere vormen van monitoring. We hebben vertrouwen in deze ontwikkelingen en zijn er van overtuigd dat we de kostenstijging om kunnen zetten in een daling. Als we het kind en de kwaliteit van zorg centraal laten staan en de teugels goed in handen nemen. We zullen u op de hoogte houden van ontwikkelingen.

Bijlage: Plan Grip op Jeugdhulp Hardinxveld-Giessendam

Bijlagen

1. Plan maatregelen grip op Jeugdhulp Hardinxveld-Giessendam verkort.pdf

Aldus besloten in bovenvermelde vergadering,