



Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG
Besluit

GEWIJZIGD BESLUIT
Vergadering van 26 juni 2025
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -
Hardinxveld-Giessendam

- 7 **Verzamelvoorstel verbonden partijen: jaarrekeningen 2024 en begrotingen 2026 incl. zienswijzen - Raadsvoorstel**

Besluit

Beslispunt 1

Kennis te nemen van de jaarrekeningen 2024, de begrotingen 2026 en aanverwante stukken van de GR Sociaal, Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J), Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ), Gevudo/HVC, Reinigingsdienst Waardlanden, Bureau Openbare Verlichting en Samenwerkingsverband Vastgoedheffing, Heffingen en Waardebepaling (SVHW) en financiële stukken van overige deelnemingen.

Beslispunt 2

De zienswijzen bij de jaarrekeningen/begrotingen van de GR Sociaal, Dienst Gezondheid & Jeugd, Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en Waardlanden (geamendeerd) vast te stellen met inbegrip van de volgende toevoegingen in de zienswijze aan Waardlanden:

- Het verzoek wordt gedaan om uiterlijk 1 juni 2026 een nota reserves en voorzieningen op te stellen waarbij de gemeenteraden betrokken worden in de besluitvorming bijvoorbeeld door de mogelijkheid tot het geven van een zienswijze. Dit omdat er op dit moment duidelijke kaders ontbreken voor de vorming en onttrekkingen van reserves en voorzieningen.
- Het verzoek wordt gedaan om de allereerst een plan te maken om de verdere vermindering van restafval te realiseren en hierbij niet het principe te hanteren dat de besparingen die worden gerealiseerd automatisch worden geïnvesteerd. Uitgangspunt dient de zijn dat de maatregelen een samenhangen geheel en effectief zijn.

Inhoud

Inleiding

Het college van B&W heeft de jaarrekeningen 2024 en ontwerpbegrotingen 2026 ontvangen van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt. In dit voorstel zijn alle stukken en bijbehorende concept-zienswijzen gebundeld. De bijlagen zijn per gemeenschappelijke regeling/deelneming genummerd. Daarnaast is er een totaaloverzicht bijgevoegd (bijlage 0). In dit overzicht treft u een samenvoeging van de opgestelde zienswijzen. Ook is hierin een toelichting opgenomen bij verbonden partijen waarvoor geen zienswijzen wordt voorgesteld.

Beoogd effect

Door de bundeling van de jaarstukken en ontwerpbegrotingen kan de gemeenteraad integraal sturen op de verbonden partijen waar de gemeente Hardinxveld-Giessendam in deelneemt.

Argumenten

1.1 Gemeenschappelijke regelingen leveren een inhoudelijke bijdrage aan het realiseren van doelstellingen van de gemeente

In het collegeprogramma zijn de doelstellingen van de gemeente opgenomen. Om die doelstellingen te realiseren, wordt samengewerkt in verbonden partijen die beleid opstellen of de uitvoering van

beleid voor hun rekening nemen. De gemeenschappelijke regelingen leveren zo een inhoudelijke bijdrage.

1.2 Sturing op verbonden partijen is een continu proces

In de Nota verbonden partijen, die in het eerste kwartaal van 2019 is vastgesteld door de gemeenteraad, zijn de doelstellingen van de sturing op verbonden partijen beschreven. Het uitgangspunt blijft gelijk ongeacht of het college ervoor kiest om taken binnen de interne organisatie of bij verbonden partijen te beleggen: de gemeentelijke begrotingsdoelstellingen moeten met minimale risico's zo efficiënt en effectief mogelijk worden gerealiseerd. Met de sturing op verbonden partijen wil de gemeente dan ook bereiken dat de verbonden partijen de afgesproken opdracht realiseert binnen de afgesproken inhoudelijke en financiële kaders. Het aanbieden van de jaarrekening en de begroting aan de deelnemende gemeenten is één van de jaarlijkse terugkerende afspraken binnen dit continue proces.

2.1 Het indienen van een zienswijze is een belangrijk sturingsinstrument van de gemeenteraad

Zowel beleidsinhoudelijk als financieel is het indienen van een zienswijze een belangrijk sturingsinstrument van de gemeenteraad in de sturing op verbonden partijen. De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de zienswijzen vast te stellen.

2.2 Verbonden partijen verschillen sterk in financiële en bestuurlijke belangen en daarmee de risico's

Met de beschreven methode in de nota verbonden partijen 2019-2022 worden de verschillende financiële en bestuurlijke belangen per partij aangegeven. Om te kunnen variëren in de wijze en intensiteit van sturing en toezicht wordt gebruik gemaakt van drie verschillende sturing- en toezichtpakketten. Begin 2019 is voor het eerst een risico-analyse uitgevoerd en besproken met de gemeenteraad die leidt tot een risicoprofiel en classificatie voor iedere verbonden partij. Deze classificatie is toegepast bij de afweging om al dan niet tot een zienswijze te komen. Naast de gemaakte analyse kunnen ook actuele ontwikkelingen leiden tot het toch opstellen en indienen van een zienswijze. De risicoclassificatie wordt jaarlijks herhaald en opgenomen in de gemeentelijke begroting in de (verplichte) paragraaf verbonden partijen.

2.3 Druk op gemeentelijke begroting vraagt om scherpe(re) keuzes gemeenschappelijke regelingen

De druk op gemeentelijke begroting de komende jaren vraagt om een kritische blik op de gemeentelijke uitgaven. Dat geldt ook voor uitgaven via gemeenschappelijke regelingen. Op dit moment wordt er daarom uitvoering gegeven aan regionale bestuursopdrachten die moeten leiden tot meer inzicht en (financiële) keuzes. In een enkel geval is deze bestuursopdracht al uitgevoerd en afgerond.

Kanttekeningen

2.1 Indieningstermijn zienswijzen van diverse gemeenschappelijke regelingen al verstreken voor behandeling in de raad

Met het verzamelvoorstel wordt gestreefd naar integrale sturing op de verbonden partijen waarin de gemeente Hardinxveld-Giessendam deelneemt. Vanwege aanleveren van stukken en de veranderde termijnen in de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen, is het niet mogelijk om eerder dan in juni dit voorstel in de gemeenteraad voor te leggen. De inzet van de gemeente is om vast te houden aan integrale sturing en dus niet te gaan werken met afzonderlijke voorstellen.

2.2 Lopende bestuursopdrachten en monitoring hierop kunnen tot nieuwe inzichten leiden

Op dit moment is er een intergemeentelijke regiegroep actief die als taak heeft om ombuigingsvoorstellen vanuit regionaal perspectief te monitoren en te beoordelen. De volgende samenwerkingen zijn daarbij in beeld: GR Sociaal, DG&J, Smart Delta Drechtsteden, Servicegemeente Dordrecht, OZHZ, en de Veiligheidsregio. Deze regiegroep bestaat uit minimaal één wethouder per gemeente en de gemeentesecretarissen. De regiegroep wordt ondersteund door het Regionaal Controllers Overleg. Hierin nemen alle concerncontrollers van de diverse gemeenten deel. Mogelijk komen hier nog concrete voorstellen uit voor de vaststelling van de gemeentelijke begroting. De gemeenteraad wordt hiervan op de hoogte gehouden.

Financiële informatie

Met het vaststellen van de begroting van een gemeenschappelijke regeling worden ook (wijzigingen in) de bijdragen van gemeenten aan die regeling vastgesteld. De (gewijzigde) bijdragen hebben financieel effect op de lokale begroting van Hardinxveld-Giessendam. Dit raakt het budgetrecht van de gemeenteraad. Het huidige beeld, inclusief mogelijke keuzes, zal daarom opgenomen worden in de Perspectiefnota 2026-2029. Vervolgens vindt verwerking in de gemeentelijke begroting 2026 plaats.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

De reactietermijn voor het indienen van een zienswijze is per verbonden partij uiteenlopend. Soms zijn gestelde reactietermijnen niet haalbaar, gezien de aanleverdatum en behandelingstijd voor college en gemeenteraad. Om toch te kunnen voldoen aan de gestelde termijnen voor het indienen van een zienswijze wordt daarom na behandeling in het college op 27 mei de concept-zienswijze alvast aangeboden aan de verbonden partij onder voorbehoud van behandeling van de zienswijze en vaststelling door de gemeenteraad op 26 juni.

Vervolg

De gemeenteraad zal na het zomerreces geïnformeerd worden over de verwerking van de zienswijzen en het definitieve besluit door het Algemeen Bestuur van de regelingen. Daarbij wordt ook de op dat moment meest actuele informatie vanuit de lopende bestuursopdrachten voor ombuigingen meegenomen.

Bijlagen

1. Bijlage 0 Totaaloverzicht Verbonden partijen.pdf
2. 1a. GR Sociaal Aanbiedingsbrief PC documenten.pdf
3. 1b. GR Sociaal Jaarstukken 2024.pdf
4. 1c. GR Sociaal Voorjaarsbrief 2025.pdf
5. 1d. GR Sociaal Begroting 2026-2029.pdf
6. 1e. GR Sociaal Financiële verordening (met wijzigingen bijhouden).pdf
7. 1f. GR Sociaal Controleverordening (met wijzigingen bijhouden).pdf
8. 1g. GR Sociaal Concept zienswijze gemeenteraad Hardinxveld-Giessendam
9. 2a. DGJ Zienswijzebrief Jaarstukken 2024.pdf
10. 2b. DGJ Jaarstukken 2024.pdf
11. 2c. DGJ Brief zienswijze begroting 2026.pdf
12. 2d. DGJ Begroting 2026.pdf
13. 2e. DGJ Adviesnota Mentale Gezondheid inclusief bijlagen.pdf
14. 2f. DGJ Adviesnota suicidepreventie inclusief bijlagen.pdf
15. 2g. DGJ Voorstel Privacy Officer.pdf
16. 2h. DGJ Concept zienswijze gemeenteraad op jaarstukken 2024 en begroting 2026 DG&J
17. 3a. VR ZHZ Aanbiedingsbrief ontwerp-begroting 2026 en jaarstukken 2024.pdf
18. 3b. VR ZHZ Jaarrekening 2024.pdf
19. 3c. VR ZHZ Begroting 2026.pdf
20. 3d. VR ZHZ - Concept zienswijze gemeenteraad Hardinxveld-Giessendam
21. 4a. OZHZ aanbiedingsbrief.pdf
22. 4b. OZHZ Jaarrekening incl. controleverklaring 2024.pdf
23. 4c. OZHZ Ontwerp-begroting 2026.pdf
24. 4d. OZHZ verhoudingen structureel-incidenteel.pdf
25. 4e. OZHZ - Concept zienswijze gemeenteraad Hardinxveld-Giessendam
26. 5a. Gevudo HVC Brief aan colleges en gemeenteraden zienswijzen Ontwerp-begroting.pdf
27. 5b. Gevudo HVC Jaarstukken 2024 incl controleverklaring.pdf
28. 5c. Gevudo HVC Ontwerp-begroting 2026.pdf
29. 6a. Waardlanden Aanbiedingsbrief Concept jaarrekening 2024 def.pdf
30. 6b. Waardlanden Concept jaarrekening 2024.pdf
31. 6c. Waardlanden Aanbiedingsbrief begroting 2026 gemeenteraden inzake zienwijze.pdf
32. 6d. Waardlanden Programmabegroting 2026.pdf
33. 6e. Waardlanden Concept zienswijze gemeenteraad Hardinxveld-Giessendam
34. 6f - Advies regionale adviescommissie Waardlanden op Jaarrekening 2024 en Begroting 2026
Waardlanden
35. 7a. Bureau OVL Jaarstukken 2024.pdf
36. 7b. Bureau OVL - accountantsverslag concept.pdf
37. 7c. Bureau OVL conceptprogrammabegroting 2026.pdf
38. 8a. SVHW - jaarrekening 2024.pdf

- 39. 8b. SVHW 1e wijziging Begroting 2025.pdf
- 40. 8c. SVHW Begroting 2026.pdf
- 41. 9a. BNG Annual Report BNG 2024.pdf
- 42. 9b. StedinGroep Jaarverslag2024.pdf
- 43. Amendement SGP Verzamelvoorstel verbonden partijen jaarrekeningen 2024 en begrotingen 2026

Aldus besloten in bovenvermelde vergadering,

de griffier,

de voorzitter,