



College van burgemeester en wethouders GHG

Besluit

GOEDGEKEURD

Vergadering van 15 maart 2022
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -
Hardinxveld-Giessendam

6 Principebesluit samenvoeging GR sociaal en GR Drechtwerk - Adviesnota

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Dirk Heijkoop, burgemeester; mevrouw Trudy Baggerman, wethouder; de heer Theo Boerman, wethouder; de heer Jan Nederveen, wethouder; mevrouw Sonja van der Stel, locosecretaris; de heer Johan de Jager, secretaris

Besluit

Beslispunt 1

In te stemmen met de uitgangspunten zoals geformuleerd in dit principebesluit voor samenvoeging van de GR Drechtwerk en de GR Sociaal.

Beslispunt 2

In te stemmen met het voornemen om per 1-1-2023 de GR Drechtwerk en de GR-Sociaal juridisch samen te voegen in één GR (de aangepaste GR-Sociaal).

Beslispunt 3

Het tekstvoorstel voor een raadsinformatiebrief plus de lokale oplegger vast te stellen en naar de raad te zenden.

Beslispunt 4

Een Ontmoeting in de raad op 14 april a.s. te organiseren om de nieuwe raad te informeren over dit besluit en de vervolgstappen.

Beslispunt 5

Via de vertegenwoordigers in de betreffende AB's de beide directeuren te vragen alle voorbereidingen die nodig zijn voor de uitvoering van deze besluiten ter hand te nemen.

Inhoud

Inleiding

Hardinxveld-Giessendam is per 1 januari 2018 toegetreden tot de GR Drechtsteden. Onze sociale taken op het gebied van armoedebeleid, participatie en WMO worden vanaf dan uitgevoerd door de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD). Destijds is besloten om de sociale werkplaatsvoorziening bij Avrès te houden en niet te participeren in de GR Drechtwerk.

Bestuurlijk (gemeenten binnen de Drechtsteden) bestaat al langer de wens om de SDD en de GR Drechtwerk samen te voegen. Eerdere plannen tot samenvoeging zijn niet doorgezet. Oorzaken hiervan waren wijzigingen in de wettelijke context (o.m. drie decentralisaties in 2015) en de volle bestuurlijke agenda van de laatste jaren (o.m. GR Sociaal en Covid pandemie). Vanaf 1 januari 2022 spreken we over een nieuwe GR sociaal, waar de taken van de SDD onder vallen. Het principebesluit gaat dus om een invlechting tussen de GR Sociaal en GR Drechtwerk. Gezien Hardinxveld-Giessendam geen onderdeel is van de GR Drechtwerk hebben wij geen belang bij een

samenvoeging. De uitgangspunten die door andere gemeenten als voordelen worden ervaren, gelden niet voor ons. Daarom is nadrukkelijk in de uitgangspunten opgenomen dat Hardinxveld-Giessendam geen enkele nadele gevolgen mag ervaren van een invlechting.

In het AB Drechtwerk van 1 juli 2021 en in het PO-SDD van 4 oktober 2021 is vastgesteld dat een richtinggevend besluit over verdere samenwerking of samenvoeging GR-Sociaal en GR Drechtwerk voor het einde van de college termijn gewenst is om zodoende volgende colleges een frisse start te kunnen geven. Vanuit deze besluiten is eind 2021 het proces ter verkenning van samenwerking of samenvoeging van de organisaties opnieuw gestart.

Waar in de afgelopen jaren de nadruk met name lag op verschillen tussen beide organisaties (aard, omvang, bepaalde werksoorten), ligt de nadruk nu op de belangrijke overeenkomsten in de maatschappelijke opdracht. Dat neemt niet weg dat verschillen tussen en eigenheid van de verschillende werkstromen gerespecteerd dienen te worden. Drechtwerk is qua medewerkers en cultuur echt een heel andere organisatie dan de GR Sociaal. Het denken over synergie en gemeenschappelijkheid, gecombineerd met recht doen aan verschillen is de laatste maanden in een stroomversnelling gekomen.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

- 4 oktober 2021, PO-SDD: vastgestelde behoefte om snel een aantal stappen te zetten richting samenvoeging en een strakke lijn hierin te hanteren, gelet op de verkiezingen begin volgend jaar, en dat de bestuurlijke sturing hierop moet verbeteren.
- 1 juli 2021, AB Drechtwerk: voor einde termijn een richtinggevend besluit over verdere samenwerking of samenvoeging
- 5 juli 2019, AB Drechtwerk: intensiveren van de samenwerking, opdracht aan de directeurs om invulling aan de samenwerking te geven.
- 4 juli 2018, AB Drechtwerk: holding Drechtwerk op termijn op laten gaan in de met de SDD opgerichte BBD b.v. bestuurlijke opdracht tot 'geleidelijke' integratie, waarbij er geen uitgekristalliseerd einddoel was voor de optimale organisatie- inrichting en nog niet een tijdspad/ route waarlangs hiertoe gekomen zou moeten worden.
- 2013, Drechtstedenbestuur: Instemming voorgelegde plan van aanpak en het per 1 januari 2014 in één hand beleggen binnen de GR Drechtsteden van de functionele aansturing van alle SW-activiteiten
- 2012, Drechtstedenbestuur: Instemming integrale visie om te komen tot de organisatie van de keten werk en inkomen in de Drechtsteden

Beoogd effect

Dit is een principebesluit dat na de gemeenteraadsverkiezingen verder wordt uitgewerkt. We zetten hiermee de eerste stap naar optimalisatie van de samenwerking. De gemeenten dienen voor het definitieve besluit na de verkiezingen de gemeenteraad om toestemming te vragen, conform artikel 1 Wgr.

De effecten die voor andere gemeenten worden beschreven gelden niet voor Hardinxveld-Giessendam. De afspraak is gemaakt dat Hardinxveld-Giessendam geen nadelig effect zal ervaren door dit besluit.

Argumenten

1.1 Door uitgangspunten vast te stellen blijven deze geborgd in het implementatieproces.

De besturen worden gevraagd negen uitgangspunten voor samenvoeging van beide organisaties vast te stellen. Belangrijkste voor Hardinxveld-Giessendam is:

Uitgangspunt g: Hardinxveld-Giessendam neemt geen deel aan de 'Sociale werkvoorziening (wsw)' taken van de huidige GR-Sociaal en neemt geen deel aan de GR Drechtwerk. Door uitgangspunt g vast te stellen wordt aandacht voor de uitzonderingspositie in het implementatieplan geborgd en de verplichting opgelegd om inzicht te geven in de financiële bijdrage van gemeenten, zodat Hardinxveld-Giessendam er geen nadelige gevolgen zij door te integratie.

2.2 Om de GR Sociaal en GR Drechtwerk samen te voegen is toestemming nodig van alle deelnemende gemeenten (colleges).

Door dit principebesluit voor de verkiezingen te nemen sluiten we de lange voorgeschiedenis af en geven ruimte voor nieuwe colleges en raden om zich te buigen over de inhoud en uitvoering en het verdere besluitvormingsproces.

Kantttekeningen

1.1. Het risico schuilt erin dat door samenvoeging één van de twee organisaties ondersneeuwt.

Door de secretaris / algemeen directeur verantwoordelijk te maken voor het geheel en dit te borgen in het functieprofiel blijft er nadrukkelijk aandacht voor de dienstverlening van beide organisaties. Het benadrukken van 'Drechtwerk en Werk' in naam en functieprofiel van de directeur Drechtwerk en Werk onderstreept dit. Door de management teams te laten samenwerken maar primair de eigen doelgroepen te laten bedienen worden verschillen gerespecteerd en de eigenheid en identiteit ongemoeid gelaten op de activiteiten waar geen overlap is. De verwachting is dat na integratie op termijn ook op enkele niet-overlappende onderdelen kruisbestuiving kan plaatsvinden. Bepaalde werksoorten zullen echter altijd in eigenheid blijven bestaan (te denken valt aan de Groenvoorziening van Drechtwerk vs. de schuldhulpverleningsafdeling van de Sociale dienst).

1.2 Hardinxveld-Giessendam neemt geen deel aan de 'Sociale werkvoorziening (wsw)' taken van de huidige GR-Sociaal en neemt geen deel aan de GR Drechtwerk.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft geen direct belang bij de integratie van de organisaties. De gemeente wil niet direct of indirect sociale werkvoorzieningsactiviteiten meefinancieren en gaat ervanuit dat haar inwoners geen nadeel ondervinden van de integratie. Het is belangrijk dat goed geregeld is dat Hardinxveld-Giessendam niet gaat meedelen in kosten van de activiteiten die nu onder de vlag van de GR Drechtwerk plaatsvinden, dat hierover transparant wordt gecommuniceerd en dat de gemeente wordt geïnformeerd en betrokken in het integratieproces. Financiën is hierbij betrokken en zal dit monitoren. Door uitgangspunt g vast te stellen wordt aandacht voor de uitzonderingspositie van de gemeente Hardinxveld-Giessendam geborgd.

2.1 Een risico van samenvoeging kan zijn dat de organisatie door de grootte en complexiteit minder beheersbaar is

Door de activiteiten van de GR Drechtwerk samen te voegen met de activiteiten van de GR Sociaal ontstaat een grote organisatie.. Door echter één directeur verantwoordelijk te maken voor de portefeuille Drechtwerk en Werk is er -in tegenstelling tot de huidige situatie- écht iemand verantwoordelijk voor de gehele maatschappelijke opgave werk. Daarmee is er één strategie voor de uitvoering van de Participatiewet. Daarnaast is er door de eenheid van uitvoering bedrijfsvoering technisch een kleiner risico voor de SW diensten, omdat deze beter zijn ingebed in de grotere organisatie.

2.2 Het tijdschema is krap

Zeker met de verkiezingen voor de deur en in de wetenschap dat er de eerste tijd geformeerd wordt, is er een strakke planning. Er is echter momentum nu. Door nu te kiezen om door te zetten geven we ruimte voor colleges en raden om na de verkiezingen de focus te leggen op de inhoud en besluitvorming, zonder daarbij onrecht te doen aan het voortraject dat al langere periode loopt. Er kan vaart worden gemaakt met de juiste focus: niet op het besluit maar op de inhoud, waarbij inwoner en werknemer voorop staan.

Daarnaast is er recent goede ervaring opgedaan met een dergelijk tijdspad met de oprichting van de GR-Sociaal. Ervaringen en gezette stappen vanuit dat traject zullen ingezet worden naar dit traject.

Financiële informatie

Om de integratie tot een succes te maken wordt een projectorganisatie opgezet. Mogelijk wordt hier ook externe capaciteit / expertise voor aan getrokken. De kosten hiervoor en de dekking moeten inzichtelijk gemaakt worden. De samenvoeging heeft geen invloed op de begroting van 2023 voor beide organisaties.

Kosten /evt. voordelen van de samenvoeging kunnen pas later in het proces precies worden weergegeven maar blijven beperkt. In eerste instantie gaat het om bestuurlijke eenwording. Op directieniveau worden twee functies samengevoegd, daar zal efficiency-voordeel ontstaan.

Communicatie

Er wordt een communicatieplan uitgewerkt om transparant, tijdig en zorgvuldig naar werknemers van GR-Sociaal en GR Drechtwerk te communiceren over de toekomstige wijzigingen en de aanvang van voorbereidingen daartoe.

Samen met het raadsbesluit komt er een communicatiebericht richting de samenleving en samenwerkingspartners over de samenvoeging. De naam Drechtwerk blijft bestaan. Het blijft belangrijk om in de communicatie steeds de nuance te betrachten: het gaat om 'integratie' en 'samenvoegen' en niet om 'opheffen' of 'beëindigen'.

Vervolg

Voor een succesvolle aanpak is het van belang de volgende stappen te zetten na dit gedeelde collegebesluit:

1. Accordering van het wijzigingsbesluit (incl. aanpassing statuten) van de GR-Sociaal en het samenvoegingsbesluit GR Drechtwerk door de gemeenteraden, colleges en de DB's van de GR'en zodat deze per 1-1-2023 kan ingaan.
2. Vaststellen implementatieplan en fasering.
3. De OR-GR Sociaal en de OR- GR Drechtwerk worden in staat gesteld om te adviseren (na het AB besluit).
4. Instellen van een projectorganisatie voor de voorbereidende fase in 2022.
5. Aanpassen functieprofiel secretaris GR Sociaal, opstellen functieprofiel directeur Drechtwerk en Werk en opstarten werving voor laatstgenoemde functie in Q2 2022.

Het te volgen (besluitvormings)proces ziet er als volgt uit:

Maart 2022

- Raadsinformatiebrief
- Voorgenomen besluit college
- Voorgenomen besluit AB GR Sociaal, AB GR Drechtwerk

April t/m juli 2022

- Inloopavond(en) raadsleden, dit regionaal
- raadsavond georganiseerd in Hardinxveld-Giessendam
- Gezamenlijke kennismaking SDD en Drechtwerk met de nieuwe raden
- Concept GR tekst (juni: colleges, juli: raden)

Augustus t/m december 2022

- Definitieve GR tekst (november: colleges, december: raden)

Bijlagen

1. uitgangspunten samenvoeging GR Sociaal en GR Drechtwerk.docx
2. 15.2 Presentatie bestuurlijk kernteam 20220209.pdf

Aldus besloten in bovenvermelde vergadering,