

Rekenkamer  
Hardinxveld-Giessendam

# Jaarverslag 2022

Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam

**Directeur**

Mevr. Heleen van Rijnbach – de Groot

**Contactpersoon**

Dhr. Robert Klaassen  
*Secretaris/coördinator Rekenkamer*

T. 06-199 20 550

E. robert@necker.nl

**Datum**

Maart 2023

# Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam

## Voorwoord

Voor u ligt het Jaarverslag van de Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam. Hierin doet de rekenkamer verslag van haar werkzaamheden en de effecten daarvan. In het jaarverslag 2022 vindt u een overzicht van de activiteiten die de Rekenkamer in achterliggend jaar verricht heeft.

Tot slot treft u in bijlage 1 een overzicht met de nevenfuncties die ik momenteel vervul (conform artikel 12 van het Onderzoeksprotocol Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam).

Met vriendelijke groet,

Heleen van Rijnbach – de Groot

*Directeur Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam*

# 1

## Jaarverslag 2022

### 1.1 Inleiding

De Rekenkamer is wettelijk verplicht om jaarlijks een jaarverslag op te stellen. In dit jaarverslag bespreken we allereerst onze werkwijze en de samenstelling van de Rekenkamer (paragraaf 1.2). Vervolgens beschrijven we de resultaten van het onderzoek van 2022, inclusief de uitgevoerde onderzoeksactiviteiten (paragraaf 1.3). Daarna lichten we kort de overige werkzaamheden van de Rekenkamer in 2022 toe (paragraaf 1.4), een vooruitblik naar 2023 (paragraaf 1.5) en we sluiten het jaarverslag af met een financiële verantwoording (paragraaf 1.6).

### 1.2 Werkwijze en samenstelling

#### Onze werkwijze

De Rekenkamer is een onafhankelijk orgaan. Wij zijn er om de kaderstellende en controlerende rol van de raad te versterken door middel van het uitvoeren van onderzoek. De taken en bevoegdheden van de Rekenkamer staan beschreven in de Gemeentewet en in de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam. In onze werkwijze staan 'nabijheid', 'samenwerking met de raad', 'onderzoek met impact' en 'reflectie' centraal.

#### Nabijheid

De Rekenkamer wil benaderbaar en zichtbaar zijn. Wij staan open voor suggesties van buitenaf. Ook houden wij voeling met actuele ontwikkelingen die binnen de gemeente spelen.

#### Samenwerking met de raad

De Rekenkamer is een instrument *voor* de raad. Samenwerken met de raad vinden we dan ook van belang. We zien een belangrijke rol voor de raad in het opstellen van het onderzoeksprogramma.

#### Onderzoek met impact

Voor de impact van onderzoek zijn helder geformuleerde conclusies en aanbevelingen van belang. Daarom schrijven wij bondige en heldere rapportages. Om impact te hebben doen wij meer dan zogenaamd 'ex-post onderzoek' (evaluatief onderzoek achteraf). Voorbeelden zijn het organiseren van een raadsconferentie, het houden van een digitale inwonersconsultatie of het uitvoeren van een quick scan.

# Rekenkamer

## Hardinxveld-Giessendam

### Reflectie

De bril die we hanteren bij het onderzoek naar het functioneren van het bestuur passen we ook toe als het gaat om het functioneren en de effectiviteit van de Rekenkamer zelf.

### **Samenstelling van de Rekenkamer**

De Rekenkamer bestaat momenteel uit de volgende personen:

- / De directeur van de rekenkamer, mevrouw Heleen van Rijnbach – de Groot, verantwoordelijk voor de kwaliteit van de onderzoeken en gezicht van de rekenkamer;
- / De secretaris/coördinator van de rekenkamer, de heer Robert Klaassen, verantwoordelijk voor de coördinatie van de werkzaamheden en aanspreekpunt voor griffier en het onderzoeksteam. Hij vervult deze functie sinds januari 2023. Gedurende 2022 werd deze functie vervuld door achtereenvolgens mevrouw Elsemiek Smits – Muis en de heer Pim Steenbergen.

### **1.3 Onderzoek in 2022**

De Rekenkamer heeft in 2022 een onderzoek uitgevoerd naar jeugdhulp en preventie. Het onderzoek is gestart in juni 2022 en wordt naar verwachting in het eerste kwartaal van 2023 afgerond. De reden hiervoor is dat documentatie en te interviewen personen later beschikbaar bleken dan bij de start van het onderzoek verwacht.

Op het moment van opstellen van dit jaarverslag zijn alle onderzoekswerkzaamheden afgerond en is de nota van bevindingen voorgelegd aan de organisatie ten bate van een feitelijke check (ambtelijk wederhoor). Na verwerking hiervan wordt het rapport aangeboden aan het college ten bate van een bestuurlijke reactie. Hierna wordt het rapport aangeboden aan de gemeenteraad.

Een samenvatting van het onderzoek is onderstaand weergegeven.

#### **Jeugdhulp en preventie**

Sinds de transitie in de zorg van 2015 zijn gemeenten onder andere verantwoordelijk geworden voor de jeugdzorg. Inmiddels is de transitiefase overgegaan in de transformatiefase, die heel wat voeten in de aarde heeft. Gemeenten blijven zoeken naar manieren om kosten in de hand te houden en de jeugdzorg zo effectief mogelijk te organiseren met als doel om de hulp te kunnen bieden die nodig is.

De kosten voor de jeugdhulp zijn fors en nemen toe. Als gemeenten al niet fors in de kostenoverschrijding zitten, kijken ze vaak aan tegen prognoses die wijzen in de richting van kostenoverschrijding. Deze landelijke trend is ook in Hardinxveld-Giessendam zichtbaar. Het verder doorontwikkelen en transformeren van de jeugdhulp is essentieel om binnen de ramingen voldoende en kwalitatieve zorg te kunnen blijven bieden. Met name om wachtlijsten in de toekomst te voorkomen en de kosten te verlagen, zet de gemeente Hardinxveld-

# Rekenkamer

## Hardinxveld-Giessendam

Giessendam in op preventie door middel van gebiedsgebonden voorzieningen en een sociale opvoedomgeving.

In dit onderzoek richten we de blik op preventie in de jeugdhulp. Met preventie wordt het voorkomen van ziekte en het verbeteren van gezondheid beoogt. In dit onderzoek hanteren we de volgende definitie voor preventie in de jeugdhulp:

*Preventie in de jeugdhulp richt zich op het vroegtijdig voorkomen en signaleren van jeugdproblematiek, het bevorderen van de opvoedkundige vaardigheden en het opvoedkundig klimaat en het versterken van het eigen probleemoplossend vermogen om (gespecialiseerde) jeugdhulp te voorkomen.*

### Doel- en vraagstelling

Het doel van het onderzoek is om de raad inzicht te bieden in de wijze waarop de gemeente werkt aan het realiseren van doelstellingen uit het jeugdbeleid die inzetten op preventie. Het onderzoek biedt inzicht in beleid en uitvoering. Gezien de afhankelijkheid en rol van maatschappelijke partners is de samenwerking met maatschappelijke partners ook een centraal thema in het onderzoek. De inzichten die uit dit onderzoek voortkomen kunnen de raad helpen in zijn kaderstellende en controlerende rol.

Als centrale vraag voor het onderzoek is geformuleerd:

*In hoeverre is de gemeente Hardinxveld-Giessendam in staat om doeltreffend uitvoering te geven aan preventie in de jeugdhulp?*

### Onderzoekswerkzaamheden en resultaten

Op het moment van opstellen van dit jaarverslag is dit onderzoek nog niet afgerond. Om die reden zal over de onderzoekswerkzaamheden en de resultaten worden gerapporteerd in het volgende jaarverslag.

## 1.4 Overige werkzaamheden Rekenkamer

Naast het uitvoeren van het onderzoek, bestaat het werk van de Rekenkamer voornamelijk uit de voorbereiding van het onderzoek. Het gaat hierbij om activiteiten van de directeur en secretaris/coördinator (consultatieworkshop, interne en externe communicatie, opstellen jaarverslag/jaarplan).

In 2019 is de Rekenkamerfunctie opgestart, is er een dienstverleningsovereenkomst en een onderzoeksprotocol opgesteld en zijn er kennismakingsgesprekken gevoerd. Tussen 2020 en 2022 heeft de rekenkamerfunctie drie onderzoeken uitgevoerd: Inwoner- en overheidsparticipatie (2020), Woonopgave (2021) en Jeugdhulp en preventie (2022, lopend). Er zijn drie consultatieworkshops gehouden, twee rapportpresentaties gegeven en er heeft rondom de onderzoeken meerdere malen afstemming met de begeleidingscommissie plaatsgevonden.

## 1.5 Vooruitblik naar 2023

De directeur van de Rekenkamer heeft eind 2022 een evaluatiegesprek gehouden met de voorzitter van de begeleidingscommissie, de burgemeester en de griffier. Daarnaast is een evaluerend gesprek gevoerd tussen de griffier, raadsadviseur en Lauryan Bakker (directeur

# Rekenkamer

## Hardinxveld-Giessendam

Necker). In januari 2023 is er vanwege het aflopen van de vorige dienstverleningsovereenkomst een nieuwe overeenkomst vastgesteld voor het onderzoeksjaar 2023

In het februari 2023 is de rekenkamer gestart met het voorbereiden van het onderzoeksjaar 2023. Op het moment van opstellen van dit jaarverslag wordt op 23 februari 2023 een bijeenkomst met de begeleidingscommissie georganiseerd waarin de shortlist met onderwerpsuggesties voor 2023 wordt besproken. Op basis hiervan zal de directeur van de Rekenkamer een keuze maken voor het onderzoek in 2023.

De conceptonderzoeksopzet zal worden voorgelegd aan de raad, waarbij de fracties gelegenheid krijgen eventuele wijzigingsvoorstellen in te brengen. Na het verwerken hiervan de definitieve opzet worden gedeeld met de raad.

### 1.6 Financieel verslag 2022

De Rekenkamer Hardinxveld-Giessendam had voor het jaar 2022 de beschikking over een budget van € 20.000,-. Conform afspraken is 15% van dit budget besteed aan de instandhouding van de rekenkamer. Het gaat hierbij om activiteiten van de directeur en coördinator (consultatieworkshop, interne en externe communicatie, opstellen jaarverslag/jaarplan). Het overgrote deel van het budget is besteed aan het uitvoeren van onderzoek: € 15.150,-.

# Rekenkamer

## Hardinxveld-Giessendam

### Bijlage 1. Overzicht nevenfuncties directeur van de rekenkamer Heleen van Rijnbach – de Groot

- |   |             |
|---|-------------|
| 1. Directeur Rekenkamer Alblasterdam<br>sinds 2019 – heden        | bezoldigd   |
| 2. Directeur Rekenkamer Sliedrecht<br>sinds 2019 – heden          | bezoldigd   |
| 3. Voorzitter Stichting Vrienden van Avoord<br>sinds 2019 – heden | onbezoldigd |