gemeente
Hardinxveld-Giessendam

Bezoekadres: Raadhuisplein 1
Postbus 175
3370 AD Hardinxveld-Giessendam
t. 14 0184
e. info@hardinxveld-giessendam.nl
i. www.hardinxveld-giessendam.nl

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Dagelijks Bestuur Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT

Onderwerp	**Ons kenmerk**	**Uw brief**	**Datum**
Zienswijze begrotingswijziging SOJ 2019 en 2020			30 september 2019
	Zaak	**Bijlage**	
		-	

Op 23 september 2019 heeft het college de voorgestelde begrotingswijzigingen 2019 en 2020 van de Serviceorganisatie Jeugd (SOJ) ontvangen. Ter onderbouwing van deze wijzigingen heeft u de 1e bestuursrapportage 2019 Serviceorganisatie Jeugd ZHZ meegestuurd. Daarnaast gelden de Omdenknotitie en de bijbehorende Plan van aanpak Omdenknotitie als onderleggers voor deze wijzigingen.

We begrijpen dat het AB in dit kader op 4 juli 2019 de zogenaamde omdenknotitie (met een bijbehorend plan van aanpak) heeft vastgesteld. We zijn blij dat er nu, na lang wachten, ook een regionale set aan maatregelen is geformuleerd. De financiële ambities zijn tenslotte onlosmakelijk verbonden met de inhoudelijke maatregelen. Het verbaast ons echter dat de omdenknotitie niet ook nu ter zienswijze voorligt, want de inhoud raakt nadrukkelijk onze kaderstellende verantwoordelijkheid.

Graag maken wij wel van de gelegenheid gebruik om een zienswijze naar voren te brengen met betrekking tot de begrotingswijzigingen. In onze raadsvergadering van 28 november 2019 worden deze stukken besproken. Via deze brief ontvangt u onze zienswijze op beide begrotingswijzigingen, welke onder voorbehoud van het besluit van de raad op 28 november aan u gestuurd wordt.

Trendbreuk
De toenemende zorgvraag en zorgkosten baart ons grote zorgen. De stijging in 2019 is de hoogste tot nu toe en veraste ons. Wij kunnen ons inhoudelijk weinig vinden in de sterke stijging die de prognose 2019 laat zien, voornamelijk vanwege intensieve transitie maatregelen die al zijn ingezet. Wat we zien in de praktijk en het beeld van de cijfers matchen niet.

Er bestaat een dermate grote trendbreuk, waar we onvoldoende verhaal bij hebben. Meer toelichting op stijging aantal jeugdige in zorg, stijging zorgkosten en algemene trends, is nodig. Waar zit de trendbreuk? Wanneer deze stijging zich exponentieel doorzet, zal de jeugdhulp in korte tijd onbetaalbaar worden.

Wij zijn op de hoogte van de analyses die voor elke afzonderlijke gemeente met de expertise van de SOJ en stichting Jeugdteams worden opgesteld. Wij verwachten daarmee een nog beter zicht te krijgen op onze grootste uitdagingen, zodat we daar nog meer op kunnen anticiperen. Er is actie nodig.

Omdenknotitie
De Omdenknotitie heeft de potentie om in Zuid-Holland Zuid de hulp voor onze jeugd slimmer en effectiever te organiseren. Gemeenten krijgen lokaal meer sturingsmogelijkheden en beleidsvrijheid.
We scharen ons geheel achter de uitspraak: *'terug naar de bedoeling van de Wet op de jeugdhulp en de begrippen normaliseren en de-medicaliseren verder invullen'*. De noodzakelijke veranderingen zijn gebaat bij druk, zodat alle partijen de noodzaak voelen om in beweging te komen. Het afschaffen van

de regionale 'Nee-tenzij-regeling', het instellen van budgetmaxima per gemeente en het creëren van budgetbewustzijn en daarna budgetverantwoordelijkheid kan voor deze druk gaan zorgen.

Wij willen dat deze druk er voor zorgt dat er creatieve mogelijkheden komen om met andere en passendere oplossingen te komen. Dat het budgetbewustzijn en de budgetverantwoordelijkheid van jeugdhulpprofessionals er voor zorgt dat er meer gekeken wordt naar de effectiviteit van de ingezette zorg. Wij willen dat de hulp terecht komt bij de gezinnen die het daadwerkelijk nodig hebben. We willen wel opmerken dat de jeugdprofessionals voorbereid moeten zijn voor deze omslag, zodat er geen onverantwoord grote werkdruk voor hen ontstaat. Het kind en het gezin dienen centraal te blijven staan.

Om de Omdenknotitie tot een succes te maken, dan vraagt dat in de eerste plaats de onverdeelde inzet van alle partijen in het netwerk. En dat begint bij onszelf: gemeenten, Serviceorganisatie en Jeugdteams.

Beweging naar de voorkant
Met de Omdenknotitie is er een pakket van maatregelen samengesteld waarmee de beweging naar de voorkant concreet wordt ingezet. Wij onderstrepen het belang van deze beweging naar de voorkant. Daar zitten onze inwoners en daar zit onze kracht.

Er is proactief een start gemaakt met het voorbereiden om een aantal zorgvormen aan de voorkant in te richten. Hetgeen wat daarin centraal staat: de kwaliteit van leven van het kind. De hulp en zorg dat soms nodig is om dit te verbeteren kan sneller en efficiënter, hetgeen wat wij met deze beweging willen bereiken. We vragen om hier volledig in mee te werken en de gemeenten daarin te faciliteren.

Hiernaast vinden we het belangrijk dat het type begeleiding passend moet zijn bij de zorgvraag. Iemand die levenslang begeleiding nodig zal houden kan andere hulp krijgen dan iemand die gebaat is bij een intensief traject dat gericht is op verbetering van de situatie en mogelijk herstel. Door passende hulp te bieden kunnen de kosten beperkt worden. Een goed voorbeeld is de waakvlamfunctie van het Sociaal Team in Hardinxveld-Giessendam. Door het inzetten van dit laagdrempelige contact houden we de vinger aan de pols en voorkomen we dat een situatie escaleert. Ook voorkomen we hiermee een intensiever ondersteuningstraject. Met de extra zorgvormen welke we naar de voorkant willen bewegen, willen we dit verder uitbreiden.

Begrotingswijzigingen
Op basis van de ingezette lijn van de Omdenknotitie én de daaraan gerelateerde financiële ambitie, stemmen wij in met de begrotingswijzigingen 2019 en 2020. Het AB verwacht dat aan de hand van veel maatregelen, de kosten gaan dalen. Wij zijn hoopvol dat deze daling op termijn zal inzetten, maar zijn daarbij ook realistisch. Wij stemmen in met de opgenomen daling in de begroting als ambitie, maar houden er lokaal in onze risicoparagraaf rekening mee dat deze daling te ambitieus is voor de korte termijn.

Wij betwijfelen of de komende maanden nog nieuwe, extra maatregelen geïmplementeerd kunnen worden die in 2019 al leiden tot kostenreductie. Hierbij is het goed om te benoemen dat de Jeugdmodule al jaren loopt, er een integraal werkend Sociaal Team bestaat, maar dat uitbreiding van lokale maatregelen tijd kost. Tevens gaat er in de meeste gevallen (door bijvoorbeeld de reeds lopende behandeltrajecten) ook tijd overheen voordat deze maatregelen financieel effect hebben. Intensieve aandacht aan de voorkant, heeft niet direct effect op de kosten, dan wel op langer termijn.

Solidariteit
Tenslotte vragen wij uw aandacht voor de nieuwe solidariteitsafspraken over jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid. De discussie rondom het solidariteitsprincipe is in een stroomversnelling terecht gekomen. Wij zien de druk op de financiële situatie op de jeugdhulp toenemen en begrijpen de financiële urgentie dat hieruit voortkomt. Wij begrijpen ook dat de maatregelen die worden uitgewerkt om een besluit te vragen van de gemeenteraden op de solidariteit.

Dit zou echter een gedegen voorbereiding hiervan en een goede bespreking en besluitvorming in de gemeenteraden niet in de weg mogen staan. Wij zetten ons daarom in om in onze vergadering van 19 december 2019 tot een besluit over het solidariteitsprincipe te komen.

Tot slot
In algemene zin roepen wij u nadrukkelijk op de raden bij zienswijzen of andere onderwerpen die een raadsbesluit vragen steeds voldoende gelegenheid te geven het debat voor te bereiden en te voeren. Die besluitvormingstijd staat naar ons gevoel met regelmaat onder druk, zo ook in huidig voorstel.

Wij verwachten van u dat u ons nauw en proactief op de hoogte houdt van de planontwikkeling in het Algemeen Bestuur, en de raad daar waar nodig in positie brengt voor besluitvorming.

Wij verzoeken u deze zienswijze te betrekken bij uw besluitvorming over de begrotings-wijzigingen.

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Robert ’t Hoen MPM Dirk Heijkoop