

Hardinxveld-Giessendam

Ontwerpbestemmingsplan 'De Blauwe Zoom – West'

Nota van beantwoording zienswijzen

identificatie

projectnummer:

NL.IMRO.0523.BP2022DBZWNFASE3

datum:

29 september 2023

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Inleiding	3
Hoofdstuk 2.	Zienswijzen	4
2.1.	Zienswijze 1,	4
2.2.	Zienswijze 2,	6

Hoofdstuk 1. Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan "De Blauwe Zoom - West" van de gemeente Hardinxveld-Giessendam is op gebruikelijke wijze ter inzage gelegd voor het indienen van zienswijzen, zoals voorgeschreven in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en artikel 3.16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In dit bestemmingsplan is de uitbreiding van woonwijk De Blauwe Zoom, wijk De Blauwe Zoom - West opgenomen. West bestaat uit maximaal 276 woningen en is de volgende fase in de ontwikkeling van Blauwe Zoom. West moet een continuering van het voorgaande programma worden: ruime woningen op diverse eilanden, met centraal door het gebied een hoofdontsluiting voor gemotoriseerd verkeer en een aaneengeschakelde langzaamverkeersverbinding.

Op 6 april 2022 is tijdens een bewonersavond het plan gepresenteerd. Veel bewoners hadden vragen over de tijdelijke ontsluiting langs Ons Dorp, zodat de tijdelijke dam bij deelgebied De Nieuwe Buurt dicht kan. Tijdens de informatieavond is aangegeven dat de tijdelijke dam zal worden verwijderd zodra de tijdelijke ontsluitingsweg bij Ons Dorp is afgerond. Inmiddels is de tijdelijke weg geopend. Ook hebben diverse bewoners van Buitendams om duidelijkheid gevraagd over hun achtererf dat direct grenst aan De Blauwe Zoom. In het inspraakdocument van 4 oktober 2022 is hier tekst een uitleg bij gegeven.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 20 april 2023 tot en met woensdag 31 mei 2023 voor eenieder ter inzage gelegen. Tevens was het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze termijn van 6 weken zijn belanghebbenden en belangstellenden in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijzen in te dienen.

Gedurende deze periodes zijn er twee zienswijzen ontvangen op het ontwerpbestemmingsplan. Alle ingediende zienswijzen zijn ambtelijk behandeld en bestuurlijk voorbesproken.

In deze nota zijn de zienswijzen betreffende het ontwerpbestemmingsplan samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie. Per zienswijze is aangegeven of de zienswijze geheel of gedeeltelijk gegrond of ongegrond is. Daarnaast is aangegeven of de betreffende reactie aanleiding geeft tot wijzigingen in het ontwerpbestemmingsplan.

Hoofdstuk 2. Zienswijzen

2.1. Zienswijze 1,

Samenvatting

ProRail verzoekt om aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan De Blauwe Zoom - West. ProRail heeft een drietal opmerkingen op het ontwerpbestemmingsplan:

1. Toelichting Paragraaf 2.3.2 “Algemene aanduidingsregels”

In deze paragraaf staat vermeld: "Tevens is een milieuzone opgenomen in verband met het uitvoeren van onderzoek naar trillingen binnen een zone van 100 meter vanuit het spoor." De aanduiding milieuzone ontbreekt op de Verbeelding. Daarnaast is de milieuzone niet opgenomen in de Regels. Uit de Toelichting valt verder niet op te maken dat er voor het aspect trillingen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hierdoor kan ProRail niet beoordelen of het aspect trillinghinder geen belemmering vormt voor het onderhavige bestemmingsplan. ProRail verzoekt uw gemeente derhalve om alsnog te onderbouwen dat er voor het aspect trillingen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, alsmede om de milieuzone op de verbeelding en in de Regels van het onderhavige bestemmingsplan op te nemen. ProRail verzoekt uw gemeente dit aan te passen.

2. Toelichting Paragraaf 8.4 Akoestische aspecten

In paragraaf van de Toelichting 8.4.3 staat vermeld: "In het kader van het ontwerpbestemmingsplan is onderzoek gedaan naar de doelmatigheid van geluidsreducerende en -beperkende maatregelen. Uit onderzoek naar wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai blijkt dat hogere waarden nodig zijn en voor sommige woningen moet worden afgeweken van het gemeentelijk geluidsbeleid. Het aspect geluidhinder vormt echter geen belemmering voor het bestemmingsplan."

Uit paragraaf 8.4.2 blijkt dat niet voldaan kan worden aan het gemeentelijke geluidbeleid. Het gemeentelijke geluidbeleid is een voorwaarde om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er wordt niet onderbouwd dat, ondanks dat niet voldaan wordt aan het gemeentelijke geluidbeleid, er toch sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De conclusie uit paragraaf 8.4.3 dat het aspect geluidhinder geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan is strijdig met paragraaf 8.4.2 waarin staat dat niet aan het geluidbeleid kan worden voldaan.

In paragraaf 8.4.2. van de Toelichting worden maatregelen genoemd die volgens het beleid van uw gemeente doelmatig zijn, maar waarvan zonder motivatie wordt afgezien. ProRail verzoekt uw gemeente om de benodigde maatregelen te treffen om de geluidbelasting op de woningen terug te brengen, zodat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect geluid wordt gegarandeerd.

3. Fietsparkeerplaatsen

ProRail verzoekt uw gemeente in het onderzoek naar de nieuwe situatie (met de extra woningen erbij) als aandachtspunt mee te nemen dat er voldoende fietsparkeerplaatsen zijn bij de halte Blauwe Zoom.

Indiener vraagt het bestemmingsplan niet vast te stellen en het plan aan te passen

Beantwoording gemeente

1. ProRail heeft gelijk dat het onderzoek naar trillingen ontbreekt. Wij zullen dit onderzoek toevoegen aan deze versie van het bestemmingsplan. In bijlage 1 van deze beantwoording is het trillingsonderzoek ook toegevoegd.
2. ProRail heeft gelijk dat niet alle woningen voldoen aan het geluidbeleid van de gemeente. Het beleid geeft echter de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken. Dit gebeurt in de procedure tot het vaststellen van hogere waarden. In het (ontwerp)besluit hogere waarden voor bestemmingsplan 'De Blauwe Zoom – West' is hier nader op ingegaan. Dit besluit heeft tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Ten aanzien van de doelmatigheidsmaatregelen is de volgende afweging gemaakt: Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat vier maatregelen als doelmatig kunnen worden beschouwd. In de eerste plaats is dat de aanleg van 2LZOAB en geluidsschermen langs de rijksweg. Deze maatregel is echter enkel te nemen als hier goedkeuring van Rijkswaterstaat voor is. Gezien de kosten, de toekomstige verbreding van de A15 en het feit dat Rijkswaterstaat geluidsreducerende maatregelen doorgaans wil gebruiken voor compensatie van eigen projecten, acht het college deze maatregel niet uitvoerbaar. De tweede maatregel is het aanbrengen van een geluidsscherm langs de MerwedeLingelijn. Het college is echter van mening dat deze maatregel niet uitgevoerd hoeft te worden, omdat in het akoestisch onderzoek voldoende is aangetoond is dat de modelmatige berekening niet aansluit bij de geluidsbelasting in de praktijk. Een derde maatregel die doelmatig is, is de aanleg van stiller wegdek op de Schapedrift. Het college onderschrijft de rekenresultaten waar dit uit blijkt, maar is van mening dat deze maatregel het best kan worden genomen als de weg aan regulier onderhoud toe is. In het meerjaren onderhoudsplan voor wegen zal deze maatregel daarom meegenomen worden. De vierde maatregel, alle wegen worden gezien als verblijfsgebied (inclusief de Goudreinet), hebben een snelheid van maximaal 30 km/h en worden voorzien van elementenverharding, wordt toegepast.
In het zuidelijk deel van het plangebied voldoen diverse woningen niet aan de beleidseis van het beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte. Bij de definitieve verkaveling zal hier zoveel als mogelijk rekening mee worden gehouden, bijvoorbeeld door aan de westzijde gesloten bebouwing te realiseren. Deze bebouwing heeft dan een afscherpende werking voor de overige woningen in het plangebied.
3. Bij station De Blauwe Zoom zijn genoeg uitbreidingsmogelijkheden voor fietsparkeren. Bij aanleg is er namelijk fysiek rekening gehouden met uitbreiding. Mocht blijken dat er in de praktijk behoefte is aan extra fietsparkeren kan deze maatregel plaatsvinden los van de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

Aanpassing

Het bestemmingsplan wordt toegevoegd ter plaatse van paragraaf 8.8 Trillingen. Het onderzoek naar Trillingen wordt opgenomen in het bestemmingsplan. De huidige paragraaf 8.8 (Overige belemmeringen) nummert dan door.

2.2. Zienswijze 2,

Samenvatting

De provincie Zuid-Holland verzoekt om aanpassing van bestemmingsplan De Blauwe Zoom – West. De provincie heeft verschillende opmerkingen op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar gemaakt middels een brief. Daarnaast heeft de provincie ook via de mail nog een losse opmerking gemaakt op het bestemmingsplan. Alle opmerkingen zijn verwerkt onder zienswijze 2:

1. Parkeren

Het plangebied voor De Blauwe Zoom - West valt binnen de aanduiding van kaart 22 'planoptimalisatie' van de Omgevingsverordening. Het gaat in dit geval om de stationsomgeving van treinstation Hardinxveld Blauwe Zoom. Voor stationsomgevingen aangeduid op deze kaart geldt een parkeernorm voor een maximum van 0,7 parkeerplaats per woning (artikel 6.10c). Een uitzondering is opgenomen voor parkeernormen waarvoor de gemeente op de locatie afgestemde regels of beleid voor parkeren heeft vastgesteld. Alle opgenomen parkeernormen in het plan voor de verschillende woningtypen zijn hoger dan 0,7. Ook zijn ze te hoog ten opzichte van het daadwerkelijk autobezit in die buurt. Het gemiddeld autobezit bij twee-onder-een-kapwoningen in Hardinxveld is 1,6, in plaats van 2,3. Voor een rijwoning is het gemiddelde 1,5 in plaats van 2,1 en voor een sociale rijwoning is dat 1. Deze aantallen zijn exclusief het bezoekersparkeren. In het bestemmingsplan voor Blauwe Zoom West worden de parkeernormen uit het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GWP) 2012-2022 gebruikt waarbij de uitgangspunten van de 'Beleidsregels Parkeernormen Hardinxveld-Giessendam 2022' zijn toegepast. Het uitgangspunt uit de beleidsregel is om aan te sluiten bij de maximale bandbreedte van de CROW-parkeerkcijfers. Dit wordt ook toegepast voor dit bestemmingsplan. De uitgangspunten en gehanteerde parkeernormen houden geen rekening met de directe nabijheid van het treinstation Hardinxveld Blauwe Zoom. Ook wordt onvoldoende gemotiveerd waarom wordt gekozen voor het maximum van de bandbreedte.

Er wordt geen gebruik gemaakt van (eigen) data over de lokale situatie en eigen overwegingen. Hiermee wordt niet voldaan aan de afwijkingsmogelijkheid in lid 2. Deze is alleen van toepassing op lokale situatie afgestemde regels of beleid voor parkeren. De beleidsregel en GVVP van de gemeente zijn onvoldoende op de lokale situatie afgestemd.

Provincie verzoekt om een parkeernorm te gebruiken die is afgestemd op de situatie voor Blauwe Zoom - West. Rekening houdend met de nabijheid van station Hardinxveld Blauwe Zoom en overige relevante aspecten van de lokale situatie.

2. Risico's van klimaatverandering

In de vooroverlegreactie is aandacht gevraagd voor artikel 6.27a 'Risico's van klimaatverandering'. In het ontwerpplan is invulling gegeven aan een deel van de onderwerpen die in dit artikel worden genoemd, maar nog niet aan allemaal. In de Nota van beantwoording inspraakreacties wordt slechts ingegaan op de onderwerpen 'overvloedige neerslag' en 'bodemdaling'. De andere onderwerpen ontbreken nog. In het voorliggende ontwerp bestemmingsplan is de toelichting op de risico's daarom nog onvoldoende.

We verzoeken om per klimaatthema aan te geven in hoeverre de klimaatrisico's van wateroverlast, hitte, droogte, overstroming en bodemdaling relevant zijn voor beoogde gebiedsontwikkelingen en in hoeverre maatregelen en/of voorzieningen worden genomen om betreffende klimaatrisico's te voorkomen cq. beperken.

3. Kansen voor biodiversiteit

Op 8 maart 2023 is met de module Soortenbeleid artikel 6.10h toegevoegd aan het provinciaal Omgevingsbeleid. Het artikel vraagt dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt daarbij de mogelijkheden voor het bevorderen van de biologische diversiteit betreft. Doel van dit artikel is dat de gemeente kijkt naar de kansen die een ruimtelijk plan kan bieden aan de bescherming en versterking van de natuur die verder gaat dan de regelgeving voor Natura 2000-gebieden en beschermde wilde planten- en diersoorten.

Uit de onderbouwing voor het bestemmingsplan Blauwe Zoom - West blijkt nog niet dat er invulling is gegeven aan dit artikel en is nagedacht over de kansen voor biodiversiteit met dit plan. We verzoeken u dit alsnog te doen.

4. Voor Blauwe Zoom West is er een vraag bij het onderdeel ruimtelijke kwaliteit. Hoe wordt ervoor gezorgd dat de overgang naar het lint Buitendams landschappelijk goed uitpakt en dat de open ruimte die het lint nodig heeft niet geheel wordt volgebouwd?

Indiener vraagt het bestemmingsplan niet vast te stellen en het plan aan te passen

Beantwoording gemeente

1. Met betrekking tot het door de provincie genoemde artikel 6.10c van de omgevingsverordening wordt het volgende opgemerkt. Zoals de provincie zelf reeds noemt kan van de maximale parkeernorm van 0,7 parkeerplaats per woning worden afgeweken wanneer de gemeente op de lokale situatie afgestemde regels of beleid voor parkeren heeft vastgesteld. Op 21 juni 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders de beleidsregels voor parkeernormen vastgesteld, gebaseerd op eigen data over de lokale situatie en eigen overwegingen. Het autobezit per woning is in Hardinxveld-Giessendam hoger dan gemiddeld in Nederland. Dit wordt onderschreven door de tool www.passendeparkeernorm.nl die door Goudappel in opdracht van de provincie Zuid-Holland is ontwikkeld. Deze tool laat het daadwerkelijke autobezit per woning zien van alle buurten in Nederland, waarbij onderscheid wordt gemaakt naar woningtype en eigendomssituatie. Tevens wordt berekend of dit autobezit afwijkt van het aantal benodigde parkeerplaatsen, berekend op basis van een parkeerkengetal. Bij alle woningtypes die rond een station aanwezig zijn, ligt het daadwerkelijke autobezit ver boven de door de provincie gehanteerde 0,7 parkeerplaats per woning. In het verleden is er een lage parkeernorm gehanteerd, waardoor er nu in deze wijken een bereikbaarheidsprobleem voor hulpdiensten en dus een veiligheidsprobleem optreedt. Daarom wordt ook in stationsomgevingen vastgehouden aan de parkeernorm die overeenkomt met de bovengrens van de bandbreedte die de CROW geeft. Wel wordt in stationsomgevingen een reductiefactor van 10% toegepast op de parkeernorm. In de Beleidsregels parkeernormen wordt een gebied binnen een hemelsbrede loopafstand van 250 gerekend tot de stationsomgeving. Deze ontwikkeling ligt op meer dan 250 meter van een station, waardoor de reductiefactor niet kan worden toegepast. Ten overvloede wordt opgemerkt dat, mocht in de toekomst blijken dat er een overschot is aan parkeerruimte, deze ruimte kan worden omgeswitcht naar een andere functie, bijvoorbeeld spelen of openbaar groen.
Naar aanleiding van eerdere opmerkingen op het bestemmingsplan is opdracht gegeven voor een parkeeronderzoek. Aan de hand van de resultaten van dit onderzoek zullen de parkeernormen in de Beleidsregels parkeernormen worden getoetst en als daar aanleiding toe is, worden gewijzigd. Dit traject loopt echter niet parallel aan het tijdpad van de bestemmingsplanprocedure voor De Blauwe Zoom-west. Vandaar dat het vigerende beleid in het bestemmingsplan is opgenomen.
2. Zoals de provincie zelf al aangeeft wordt het onderwerp bodemdaling al beantwoord. Het gebied wordt integraal voorbelast om daling van de bodem ten gevolge van de aanleg van de woonwijk te voorkomen.
Voor de opvang van hemelwater wordt het gebied zo ingericht dat het voorziet in voldoende opvang zonder af te wentelen op andere gebieden om overlast te voorkomen in zowel het eigen gebied als aangrenzende gebieden. Daarbij worden de nu geldende normen gehanteerd: bui T=100 + 10% (66,4 mm). Tevens wordt voorgeschreven dat het verschil tussen vloerpeil en wegpeil minimaal 0,25 m moet bedragen, zodat er nog extra berging in de wijk is voor zeer extreme buien in de vorm van water op straat of in het groen om de grootste piek op te vangen.
Als het gaat om overstroming is de gemeente net als de provincie betrokken bij het opstellen van de RAS (Regionale adaptie strategie). De RAS geeft richtlijnen hoe om te gaan met overstromingen en wateroverlast. Dit is planoverstijgend en moet nog worden vastgesteld. Daarbij wordt er ook een LAS (Lokale adaptie strategie) opgesteld. Deze is in concept klaar en wordt verder gebracht tot concreet beleid. Ook deze is planoverstijgend.

Ten behoeve van hitte en droogte is het groenbeleidsplan van de gemeente opgesteld. In het groenbeleidsplan is ruime aandacht voor types en hoeveelheden toe te passen vegetatie in de deeluitwerkingen per plangebied.

Ten behoeve van droogte geldt voorts dat het waterschap zorgt dat de polder op peil blijft. Daarbij komt er een nieuwe boezem die er voor zorgt dat het waterschap water beter kan inlaten en het systeem beter op peil kan houden. Voldoende watercompensatie is daarnaast - conform afspraken - met waterschap aanwezig in het plan.

3. Mei 2023 is het gemeentelijke groenbeleidsplan van kracht geworden. Het gemeentelijke groenbeleidsplan regelt het bevorderen van de biodiversiteit. Verwijzingen naar het groenbeleidsplan worden toegevoegd aan het bestemmingsplan.

4. De volgende maatregelen worden getroffen t.a.v. de bescherming van het historische lint | Buitendams:

1. Watergang

Tussen de Buitendams en het ontwikkelgebied van de Blauwe Zoom wordt een watergang gegraven. Deze watergang markeert de zone van het nieuwe ontwikkelingsgebied, het zorgt voor een goede waterhuishouding in verband met de hoogteverschillen en zorgt voor een visuele afstand.

2. Afstand

De afstand van de nieuwe bebouwing ten opzichte van de bestaande woningen dient bij voorkeur minimaal 15 meter te zijn. Dit geldt niet voor de aansluiting op de bestaande woningen die onderaan de dijk liggen en zelf al een grote afstand tot de Buitendams hebben.

3. Doorzicht

Het doorzicht tussen het bestaande lint door dient zo veel mogelijk op het groen te zijn, zoals op de bomen of de watergang.

4. Hoogte

Bij de planvorming dienen de hoogtes van de erven, woningen, dijk en achterliggend landschap te worden meegenomen. De hoogteverschillen zorgen ook voor een visuele afstand tussen lint en nieuwe ontwikkeling.

5. Erfscheiding

Wanneer men vanuit de woningen op de nieuwe tuinen van de woningen kijkt zal het zicht bij voorkeur worden gedomineerd door hagen die de erfscheiding vormen, geen schuttingen.

Wij zullen werken met kavelpaspoorten om de landschappelijke overgang te sturen, waarin afstanden en positionering van gebouwen per kavel kan worden bekeken. Op deze manier hoeft dit niet in het bestemmingsplan te worden vastgelegd, maar wordt het via supervisie op de planuitwerking georganiseerd.

Aanpassing

In het bestemmingsplan wordt onder 3.4 (gemeentelijk beleid) het grondbeleidsplan (https://www.har-dinxveld-giessendam.nl/Bestuur/Bestuur/Regelgeving/Relevante_pagina_s/Beleidsnota_s/Groenbeleidsplan) opgenomen en van toepassing verklaard bij verdere deeluitwerking. De overige punten worden gedeeltelijk als suggesties meegenomen in de planuitwerking.