

Bijlage: Toelichting derde wijziging Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015

Hieronder wordt de derde wijziging in nader detail beschreven.

Wijzigingen als gevolg van herindelingen

Op de datum van herindeling 1 januari 2019 hebben verschillende herindelingen plaatsgevonden die van belang zijn voor de samenstelling van het deelnemersveld van de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015 (de Regeling):

- De gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem zijn opgeheven, en de nieuwe gemeente Altena is ingesteld. Al deze voormalige gemeenten zijn Deelnemer aan de Regeling.
- De gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen zijn opgeheven, en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard is ingesteld. Al deze voormalige gemeenten zijn Deelnemer aan de Regeling.
- De gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik zijn opgeheven, en de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden is ingesteld. Van deze drie voormalige gemeenten was alleen Zederik Deelnemer aan de Regeling. Het besluit tot uittreding van Zederik is reeds in het najaar van 2018 genomen, waarmee deze gemeente met ingang van 12 juni 2019 niet meer zal deelnemen aan de Regeling.

Het spreekt vanzelf dat alle voormalige gemeenten niet meer terugkomen na wijziging van de Regeling. De nieuwe gemeenten Altena en Hoeksche Waard hebben hun plaats ingenomen. De wijziging van de Regeling zal worden besloten door 14 deelnemers: 13 gemeentelijke colleges van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van het waterschap Hollandse Delta.

De herindelingen hebben verder tot gevolg dat het aantal leden van het Algemeen bestuur van SVHW daalt van 22 naar 15. De 13 deelnemende gemeentelijke colleges leveren elk één lid, en het dagelijks bestuur van het waterschap Hollandse Delta levert twee leden.

Het opgaan van de voormalige gemeente Cromstrijen in de nieuwe gemeente Hoeksche Waard leidt verder tot enkele aanpassingen van technische aard. De gemeente waarin SVHW is gevestigd wijzigt, en de gemeente Hoeksche Waard krijgt een rol bij het bekendmaken van de Regeling en de daarbij behorende bijlage, en de toezending aan de provincies daarvan.

De herindelingen hebben verder tot gevolg dat het aantal stemmen in het Algemeen bestuur zoals geregeld in artikel 7 van de Regeling wijzigt. Bij de vaststelling van de Regeling is in de vergadering van het Algemeen bestuur van 10 september 2015 in de "Notitie aanpassing GR SVHW t.o.v. GR SVHW" (A.B. 15/37) beschreven hoe het aantal stemmen wordt bepaald. Het aantal stemmen van het waterschap Hollandse Delta (WSHD) is een resultante van de middeling van de 20,22% van de stemmen die WSHD had in GR SVHW 2013 (uitgangssituatie) en het percentage van de deelnemersbijdrage dat WSHD op enig moment voldoet. De overige deelnemers krijgen 1 stem. In de situatie van voor de herindelingen, uittredingen en toetreding had WSHD hierdoor 12 van de in totaal 33 stemmen (36,36%).

Bij de Derde wijziging ontstaat de volgende situatie:

- Het aantal deelnemers bedraagt 14;
- De niet-gecorrigeerde deelnemersbijdrage van WSHD in de Begroting 2019 bedraagt 49,07% (4.801.000 euro) van de totale deelnemersbijdrage (9.784.000 euro).

- De middeling van de uitgangssituatie (22,22%) en het percentage deelnemersbijdrage (49,07%) bedraagt 35,64%.

Dit houdt in dat WSHD 7,2 stemmen van de in totaal 20,2 stemmen (13+7,2) zou krijgen. In verband met de afronding op een even getal vanwege de stemverdeling tussen de AB-leden van WSHD resulteert dit in 8 stemmen op een totaal van 21 stemmen (38,1 %)

Gelet op het gewijzigde aantal stemmen dienen minimaal 9 deelnemers aanwezig te zijn om te voorkomen dat er een situatie zou ontstaan dat WSHD de absolute meerderheid zou hebben bij een lage opkomst.

Andere wijzigingen

Naast de wijzigingen als gevolg van herindelingen, vinden er nog andere wijzigingen plaats.

De Derde wijziging van de Regeling wordt aangegrepen om de naam van het openbaar lichaam te wijzigen. Dit is in feite een cosmetische wijziging met als doel een duidelijk onderscheid aan te brengen tussen de gemeenschappelijke regeling zelf, en het openbaar lichaam (SVHW) dat op grond van die regeling is ingesteld. Zowel de gemeenschappelijke regeling als het openbaar lichaam dragen in de Regeling de naam 'Gemeenschappelijke regeling samenwerking vastgoedinformatie, heffing en waardebeoordeling (SVHW)'. Het openbaar lichaam heet na de vaststelling van de Derde wijziging van de Regeling nog enkel: samenwerking vastgoedinformatie, heffing en waardebeoordeling (SVHW).

Verder worden de stemvereisten bij bepaalde wijzigingen van de Regeling aangepast. In artikel 24 vervalt lid 2. Dit lid zag op afwijkende stemvereisten bij wijziging van de te behartigen belangen zoals opgenomen in artikel 3 en wijziging van de uitgangspunten voor kostentoerekening als bedoeld in artikel 18, lid 2, en artikel 20. Deze wijzigingen dienden unaniem te worden besloten. Met het vervallen van lid 2 van artikel 24 is voor deze wijzigingen voortaan instemming van twee derde van de Deelnemers benodigd, zoals geregeld in lid 1. Vanuit praktische overwegingen is dat gewenst, aangezien het tegenstemmen of het ophouden van stemming door één Deelnemer in de huidige situatie leidt tot het niet kunnen nemen van het besluit door de overige Deelnemers.

De opzegtermijn voor uittreding wordt verduidelijkt. In artikel 26, lid 1, zal niet meer van 'jaar', maar van 'kalenderjaar' worden gesproken. Ofschoon de strekking van dit lid was dat met een jaar een begrotingsjaar of kalenderjaar werd bedoeld, bleek bij een recente uittreding dat hierover een interpretatieverschil ontstond. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een operationele uittreding in verband met de uitvoering van de belastingtaken per 1 januari en een formele uittreding in verband met de opzegtermijn per 1 juli. Dit leidt tot een diffuse situatie. Daarnaast heeft een tussentijdse uittreding budgettaire consequenties, die niet in de begroting van SVHW en in de bijdrage van de blijvende Deelnemers zijn verwerkt. Indien een volledig kalenderjaar als opzegtermijn wordt gehanteerd, dan treden deze ongewenste gevolgen niet op.

Verder worden de bepalingen omtrent het archief in artikel 28 gewijzigd. De bepalingen worden in overeenstemming gebracht met de Archiefwet 1995, die in de afgelopen jaren enkele keren is gewijzigd. De bepalingen zijn voorgelegd aan deskundigen van de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht, die deze goed hebben bevonden.

Tot slot zijn er twee wijzigingen in verband met de (toekomstige) wijziging van de rechtspositie van ambtenaren. De Wet gemeenschappelijke regelingen vereist in artikel 64a lid 1 een grondslag in de gemeenschappelijke regeling om te kunnen toetreden tot een vereniging. Om er zeker van te zijn dat de Regeling deze grondslag biedt, wordt in artikel 8 het Algemeen bestuur expliciet de bevoegdheid

gegeven om te kunnen besluiten tot het toetreden tot een werkgeversvereniging. Nadat de relevante wetten als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) zijn gewijzigd, is artikel 17 lid 4 van de Regeling niet meer relevant. Dat lid 4 bepaalt dat de rechtspositie van het personeel van het SVHW gelijk is aan die van het waterschap Hollandse Delta. Op grond van (specifiek) overgangsrecht vervalt dit lid indien de Wnra de Ambtenarenwet heeft gewijzigd. Vooral nog gaat de Regering ervan uit dat dit op 1 januari 2020 zal plaatsvinden.

Wijzigingen artikelsgewijs toegelicht

De wijzigingen in de Regeling (zoals deze luidt na de eerste en tweede wijziging daarvan) worden hieronder artikelsgewijs toegelicht.

HOOFDSTUK I: BEGRIPSBEPALINGEN

- **Artikel 1 (Definities), onderdeel e.**

Onder de definitie van Deelnemers zijn de heringedeelde voormalige Deelnemers verwijderd, en zijn de colleges van de nieuwe gemeenten Altena en Hoeksche Waard opgenomen. De 'Aanhef' is in overeenkomstige zin aangepast.

Dit als gevolg van herindelingen op 1 januari 2019 en uittreding. De gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem zijn opgeheven, en de nieuwe gemeente Altena is ingesteld. De gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen zijn opgeheven, en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard is ingesteld. De voormalige gemeente Zederik is heringedeeld en uitgetreden, en neemt niet meer deel aan de te wijzigen Regeling.

HOOFDSTUK II: HET OPENBAAR LICHAAM

- **Artikel 2 (Het openbaar lichaam samenwerking vastgoedinformatie, heffing en waardebepaling), lid 1**

In de naam van het openbaar lichaam zijn de woorden 'gemeenschappelijke regeling' verdwenen. Het openbaar lichaam krijgt de naam: samenwerkingsverband vastgoedinformatie, heffing en waardebepaling, te noemen SVHW.

Dit om een duidelijk onderscheid aan te brengen tussen de gemeenschappelijke regeling zelf, en het daarbij ingestelde openbaar lichaam (SVHW).

- **Artikel 2 (Het openbaar lichaam samenwerking vastgoedinformatie, heffing en waardebepaling), lid 2**

De gemeente van de vestigingsplaats van SVHW in Klaaswaal is gewijzigd van Cromstrijen naar Hoeksche Waard.

Deze wijziging is het gevolg van een herindeling waarbij de gemeente Cromstrijen is opgeheven en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard is ingesteld.

HOOFDSTUK III: BELANGEN EN BEVOEGDHEDEN

- **Artikel 4 (Bevoegdheden), lid 2**

De gemeente Cromstrijen is vervangen door de gemeente Hoeksche Waard.

Deze wijziging is het gevolg van een herindeling waarbij de gemeente Cromstrijen is opgeheven en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard is ingesteld.

HOOFDSTUK V: HET ALGEMEEN BESTUUR

- Artikel 6 (Samenstelling), lid 1

Het aantal leden van het Algemeen bestuur van SVHW is gewijzigd van 22 naar 15.

De herindelingen hebben tot gevolg dat het aantal leden van het Algemeen bestuur van SVHW daalt van 22 naar 15. De 13 deelnemende gemeentelijke colleges leveren elk één lid, en het dagelijks bestuur van het waterschap Hollandse Delta levert twee leden.

- Artikel 7 (Werkwijze)

Artikel 7, lid 5 is gewijzigd. Het aantal stemmen van het Waterschap Hollandse Delta is gewijzigd van 12 naar 8.

De herindelingen hebben tot gevolg dat het totaal aantal stemmen in het Algemeen Bestuur wijzigt. Volgens berekeningswijze die bij de vaststelling van de GR SVHW 2015 is beschreven wordt het aantal stemmen van het Waterschap bepaald door 22,22% te middelen met het percentage dat het waterschap Hollandse Delta voldoet van de totale deelnemersbijdrage. Dit leidt tot het stempercentage van het waterschap Hollandse Delta dat op hele stemmen wordt afgerond. De overige deelnemers hebben elk 1 stem.

Artikel 7, lid 9 is gewijzigd. Het benodigde aantal deelnemers is gewijzigd van 13 naar 9.

Dit om te voorkomen dat er een situatie zou ontstaan dat WSHD de absolute meerderheid zou hebben bij een lage opkomst.

- Artikel 8 (Bevoegdheden)

In een nieuw onderdeel g wordt het Algemeen bestuur expliciet de bevoegdheid toegekend om te besluiten tot toetreding tot een werkgeversvereniging.

Dit in verband met de (toekomstige) wijziging van de rechtspositie van ambtenaren.

HOOFDSTUK IX: AMBTELIJK APPARAAT

- Artikel 17 (Ambtelijk apparaat), lid 4

Lid 4 van dit artikel komt te vervallen op het moment dat de Wnra de Ambtenarenwet wijzigt. Zie hiertoe Artikel XII lid 3 van het college besluit. De Wnra wijzigt overigens niet alleen de Ambtenarenwet, maar ook andere wetten. De Wnra is reeds gedeeltelijk in werking getreden, en de inwerkingtreding van verschillende onderdelen kan op verschillende, nog te bepalen tijdstippen plaatsvinden. Het is daarom niet goed mogelijk om de wijziging van artikel 17 af te laten hangen van de (volledige) inwerkingtreding van de Wnra. Daarom is gekozen om aan te sluiten bij inwerkingtreding van artikel I van de Wnra, welk artikel de Ambtenarenwet wijzigt.

Dit in verband met de (toekomstige) wijziging van de rechtspositie van ambtenaren.

HOOFDSTUK XI: DUUR, WIJZIGING, TOETREDING, UITTREDING EN OPHEFFING

- Artikel 24 (Wijziging), lid 2 tot en met 4

Artikel 24, lid 2, vervalt. Door het vervallen van lid 2 worden de overige leden vernummerd, en wordt in het nieuwe lid 3 verwezen naar lid 2.

Voor het wijzigen van de te behartigen belangen als opgenomen in artikel 3 en de uitgangspunten voor kostentoe rekening als bedoeld in artikel 18, lid 2, en artikel 20, is geen unanimititeit meer nodig. Deze wijzigingen kunnen voortaan plaatsvinden met instemming van een twee derde meerderheid van de Deelnemers, zoals geregeld in lid 1. Vanuit praktische overwegingen is dat gewenst, aangezien het tegenstemmen of het ophouden van stemming door één Deelnemer in de huidige situatie leidt tot het niet kunnen nemen van het besluit door de overige Deelnemers.

- Artikel 26 (Uittreding), lid 1

In artikel 26, lid 1, worden 'jaar' en 'jaren' vervangen door respectievelijk 'kalenderjaar' en 'kalenderjaren'.

De opzegtermijn voor uittreding wordt verduidelijkt om interpretatieverschillen en ongewenste budgettaire consequenties te voorkomen. In de nieuwe situatie dient na kennisgeving van de opzegging ten minste één volledig kalenderjaar – dat loopt van 1 januari tot en met 31 december – te zijn verstreken voordat kan worden uitgetreden. Een voorbeeld kan de in acht te nemen opzegtermijn verduidelijken: indien een Deelnemer opzegt op 1 juli 2019, wordt uitgetreden op 31 december 2020; er moet immers op grond van het gewijzigde artikel 26, lid 1, een volledig kalenderjaar zijn verstreken.

- Artikel 28 (Archief)

Artikel 28 wordt in zijn geheel gewijzigd.

Artikel 28 betreffende de zorg en beheer van archiefbescheiden is in zijn geheel aangepast om in overeenstemming te zijn met de Archiefwet 1995.

- Artikel 31 (Toezending en bekendmaking)

De gemeente Cromstrijen in de leden 1 en 2 is vervangen door de gemeente Hoeksche Waard.

Deze wijziging is het gevolg van een herindeling waarbij de gemeente Cromstrijen is opgeheven en de nieuwe gemeente Hoeksche Waard is ingesteld.