



Gemeenteraad (debat en besluit) GHG

Besluit

Vergadering van 7 november 2019
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -
Hardinxveld-Giessendam

Septembercirculaire 2019 - Informatienota

Inhoud

Inleiding

Op 17 september 2019 is de septembercirculaire door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties uitgebracht. De voorlaatste berekeningen van de algemene uitkering, die in de huidige begroting zijn verantwoord, zijn gemaakt op basis van de meicirculaire 2019. Hieronder wordt een toelichting gegeven op de financiële effecten van de septembercirculaire.

Kernboodschap

Kernboodschap

In deze septembercirculaire vallen enkele zaken op. De belangrijkste onderwerpen zijn:

- het accres 2019 is incidenteel nadeliger. Uitname € 218 miljoen
- Aanpassing van de accressen 2020 t/m 2023.
- Bijstellingen en nieuwe taakmutaties sociaal domein.
- Overige taakmutaties en wijzigingen in enkele bestaande decentralisatie-uitkeringen.

Financieel effect

De septembercirculaire 2019 laat ten opzichte van de meicirculaire 2019 het volgende beeld zien:

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Meicirculaire 2019	21.326.520	22.351.841	23.208.121	23.389.996	23.261.512	23.587.488
Septembercirculaire 2019	21.337.095	22.271.711	23.261.065	23.651.860	23.594.460	23.868.340
Verschil september/meicirculaire (- nadeel +voordeel)	10.575	-80.130	52.944	281.864	332.948	280.842
Cijfermatige analyse						
Uitkeringsfactor		-89.457	193.898	435.986	492.525	419.987
Hoeveelheidsverschillen en WOZ -waardering (bijstelling maatstaven etc.)		1.154	-118.299	-159.757	-166.576	-145.439
Bijstellingen taakmutaties en Integratie uitkeringen sociaal domein						
Integratie Uitkering Voogdij/18+		-7.851				
Integratie Uitkering Participatie		637	773	850	960	1.079
Roerende voorzieningen en mobiliteitshulpmiddelen (WMO) naar Wet langdurige zorg			-6.925	-9.726	-11.609	-13.136
PGB trekkingsrechten SVB Jeugdhulp			-6.705			
PGB trekkingsrechten SVB WMO			-17.599			
Bijzondere bijstand zelfstandigen (Bbz)-levensvatbaarheidsonderzoeken			4.764	4.792	4.868	4.993
Ambulantisering GGZ		11.287	14.600	18.249	21.252	21.571
Diverse bijstellingen; loon en prijsstijgingen correcties op de mei-circulaire		-4.801	-11.587	-11.469	-11.419	-11.191
Subtotaal bijstellingen taakmutaties en Integratie uitkeringen sociaal domein		-728	-22.679	2.696	4.052	3.316
Donorwet			3.207	6.154	6.198	6.284
Decentralisatie Uitkering Vergoeding raadsleden kleine gemeenten		-1.076	-1.076	-1.076	-1.076	-1.076
Overige bijstellingen		-23	798	808	829	845
Geoomerkte middelen						
Experiment centrale stemopneming (reeds opgenomen bij NUN 2019)		10.000				
Wet verplichte GGZ			-4.797	-4.845	-4.914	-5.011
Toezicht en handhaving kinder- en gastouderopvang			1.892	1.898	1.910	1.936
Verschil t.o.v vorige circulaire		-80.130	52.944	281.864	332.948	280.842
Geoomerkte middelen						
Experiment centrale stemopneming (reeds opgenomen bij NUN 2019)		10.000				
Wet verplichte GGZ			-4.797	-4.845	-4.914	-5.011
Toezicht en handhaving kinder- en gastouderopvang			1.892	1.898	1.910	1.936
Totaal geoomerkte gelden		10.000	-2.905	-2.947	-3.004	-3.075
Saldo		-90.130	55.849	284.811	335.952	283.917
Bijstelling algemene uitkering voorgaande jaren (2018)		10.575				
Effect op de begroting		-79.555	55.849	284.811	335.952	283.917

Toelichting cijfers

Hieronder wordt een toelichting gegeven op de wijziging van de septembercirculaire 2019 ten opzichte van de meicirculaire 2019.

-

-

UitkeringsFactor UF (Accressen)

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de trap op trap af methode wordt het accres genoemd. Het accres 2019 is nadeliger, ten opzichte van de mei-circulaire 2019 gaat er € 218 miljoen af. Dat komt door lagere rijksuitgaven dan de raming op het gebied van infrastructuur en defensie. De daling van het accres is vooralsnog eenmalig omdat genoemde investeringswerken door het Rijk worden doorgeschoven naar volgende jaren.

Hoeveelheidsverschillen en WOZ-waardering

Periodiek worden de maatstaven, zoals aantal bijstandontvangers, huishoudens, bedrijfsvestigingen etc., geactualiseerd. Voor uitkeringsjaar 2020 wordt de waarde op peildatum 1 januari 2019 gehanteerd. Voor uitkeringsjaar 2019 wordt de waarde op peildatum 1 januari 2018 gehanteerd. Het verschil tussen die twee is de waardeontwikkeling gedurende 2018. Voor uitkeringsjaar 2020 zijn in deze circulaire de rekentarieven aangepast door het ministerie van BZK.

Bijstellingen taakmutaties sociaal domein

Binnen het sociaal domein gelden een aantal taakmutaties. De ambulantisering van de zorg is de meest in het oog springende. Het leidt tot een groter beroep op zorg en begeleiding in het gemeetelijk domein. Omdat de budgetten voor het sociaal domein binnen de begroting voortaan gebaseerd zijn op realistische begrotingscijfers is het niet langer noodzakelijk om deze taakmutaties te oormerken.

Donorwet

In het kader van de invoering van de nieuwe donorwet krijgen gemeenten een bijdrage van € 3 miljoen in 2019 tot structureel € 6 miljoen vanaf 2020 voor de wettelijke verplichting om bij afgifte van paspoort en rijbewijs de aanvrager te informeren over orgaandonatie.

Decentralisatie uitkering Vergoeding raadsleden kleine gemeenten

Aan het gemeentefonds is in de decembercirculaire 2018 eenmalig een bedrag van € 10 miljoen toegevoegd om de gemeenten met minder dan 24.000 inwoners voor de hogere raadsledenvergoeding voor 2018 te compenseren. Vanaf 2019 en verder wordt de dekking voor deze verhoging gevonden binnen het gemeentefonds door middel van een herverdeling. In deze septembercirculaire is een kleine aanpassing nodig gebleken.

Overige bijstellingen

Hieronder vallen de kleinere bedragen en de bedragen die aan de algemene uitkering onttrokken/toegevoegd worden.

Geoormerkte middelen

In de septembercirculaire 2019 worden voor een aantal onderwerpen extra middelen ontvangen. Doordat dit ook leidt tot extra uitgaven worden deze middelen geoormerkt.

Experiment centrale stemopneming

Gemeenten die hebben deelgenomen aan het experiment centrale stemopneming bij de gecombineerde provinciale staten- en waterschapsverkiezingen in maart 2019 en/of bij de verkiezing van het Europees Parlement in mei 2019 ontvangen voor de hogere kosten per verkiezing een bijdrage.

-
-

Wet verplichte GGZ

Met ingang van 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte GGZ in werking. Voor de gemeentelijke taken en bijbehorende kosten die volgen uit de Wet verplichte GGZ is in het bestuurlijk overleg van 6 mei jl. tussen het Ministerie van VWS en de VNG afgesproken om vanaf 2020 structureel € 20 miljoen toe te voegen aan het gemeentefonds. In deze septembercirculaire wordt door een herverdeling van de genoemde € 20 miljoen een correctie toegepast.

Toezicht en handhaving kinder- en gastouderopvang

Vanaf 2020 wordt structureel verhoogd met € 3 miljoen voor toezicht en handhaving kinder- en gastouderopvang. Voor gastouderopvang is daarmee sprake van een intensivering van middelen.

Consequenties

Aangepast financieel meerjarenperspectief op basis van de septembercirculaire 2019

De septembercirculaire 2019 heeft het volgende effect op het financieel meerjarenperspectief.

	2019	2020	2021	2022	2023
Begrotingsresultaat (2019 is na Najaarsnota 2019)	-165.320	525.253	164.688	-347.317	-469.616
Effecten septembercirculaire 2019	-79.555	55.849	284.811	335.952	283.917
Begrotingsresultaat nieuw	-244.875	581.102	449.499	-11.365	-185.699

Vervolg

De uitkomsten van de septembercirculaire zullen betrokken worden bij de behandeling van de programmabegroting 2020-2023 d.d. 7 november 2019.

Aldus besloten in bovenvermelde vergadering,