

Notitie: Voetpaden naar B-niveau ?

1. Inleiding:

Op 20 juni 2013 heeft de gemeenteraad het Beheerplan wegen 2013-2020 vastgesteld.

In augustus is een tussentijdse evaluatie opgesteld om te beoordelen of de keuze om de verhardingen te onderhouden op C-niveau gevolgen heeft voor de veiligheid van de weggebruiker.

Verder is onderzocht wat de financiële consequenties zijn indien de fietspaden op onderhoudsniveau-B in stand worden gehouden in plaats van C. Dit had nauwelijks een financieel effect zodat is besloten om de fietspaden op B-niveau te onderhouden.

Op basis van de wegininspecties van eind 2016 bleek dat de kwaliteit van het wegennet is toegenomen. Dit is mede door de inzet van wijkteams, die preventief schades herstellen en snel reageren op meldingen van bewoners.

Tijdens het debat in de vergadering van 26 oktober 2017 is onder meer aan de orde geweest, dat in tegenspraak met de objectieve wegininspectie gevoelsmatig met name de voetpaden in kwaliteit achteruitgaan, waardoor de veiligheid en het comfort voor de voetganger afneemt.

Naar aanleiding hiervan is door de gemeenteraad een motie aangenomen om te onderzoeken of het (financieel) mogelijk is om de voetpaden naar B-niveau te brengen en de raad hierover te informeren en eventueel met voorstellen te komen om dit beleid te effectueren.



Motie 'Onderhoudsniveau voetpaden'

De gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam in vergadering bijeen op 26 oktober 2017, gehoord de beraadslagingen in het Debat over de Tussenevaluatie Beheerplan Wegen 2013-2020 van de gemeente Hardinxveld-Giessendam;

overwegende dat:

- het goed onderhoud van de wegen in het belang is van de veiligheid van verkeersdeelnemers;
- het besluit om het onderhoudsniveau te verlagen destijds bij geldnood werd genomen om zodoende de kosten van wegonderhoud te drukken;
- de veiligheid op voetpaden (voor met name minder-validen, ouderen en kinderen) door een lager onderhoudsniveau zal verslechteren bij ongewijzigd beleid (onderhoudsniveau C);

constaterende dat:

- het achterstallig onderhoud van voetpaden hier en daar reeds zichtbaar wordt;
- de financiële ruimte nu weer aantrekkelijk is toegenomen;

roept het college op:

te onderzoeken of het mogelijk is de voetpaden naar onderhoudsniveau B te brengen en de raad zo spoedig mogelijk te informeren over de uitkomsten van dit onderzoek, de (financiële) consequenties en met voorstellen te komen om dit in het beleid te effectueren;

en gaat over tot de orde van de dag

Namens de fracties van:

SGP

A.A. van den Berg

ChristenUnie

J. Nederveen

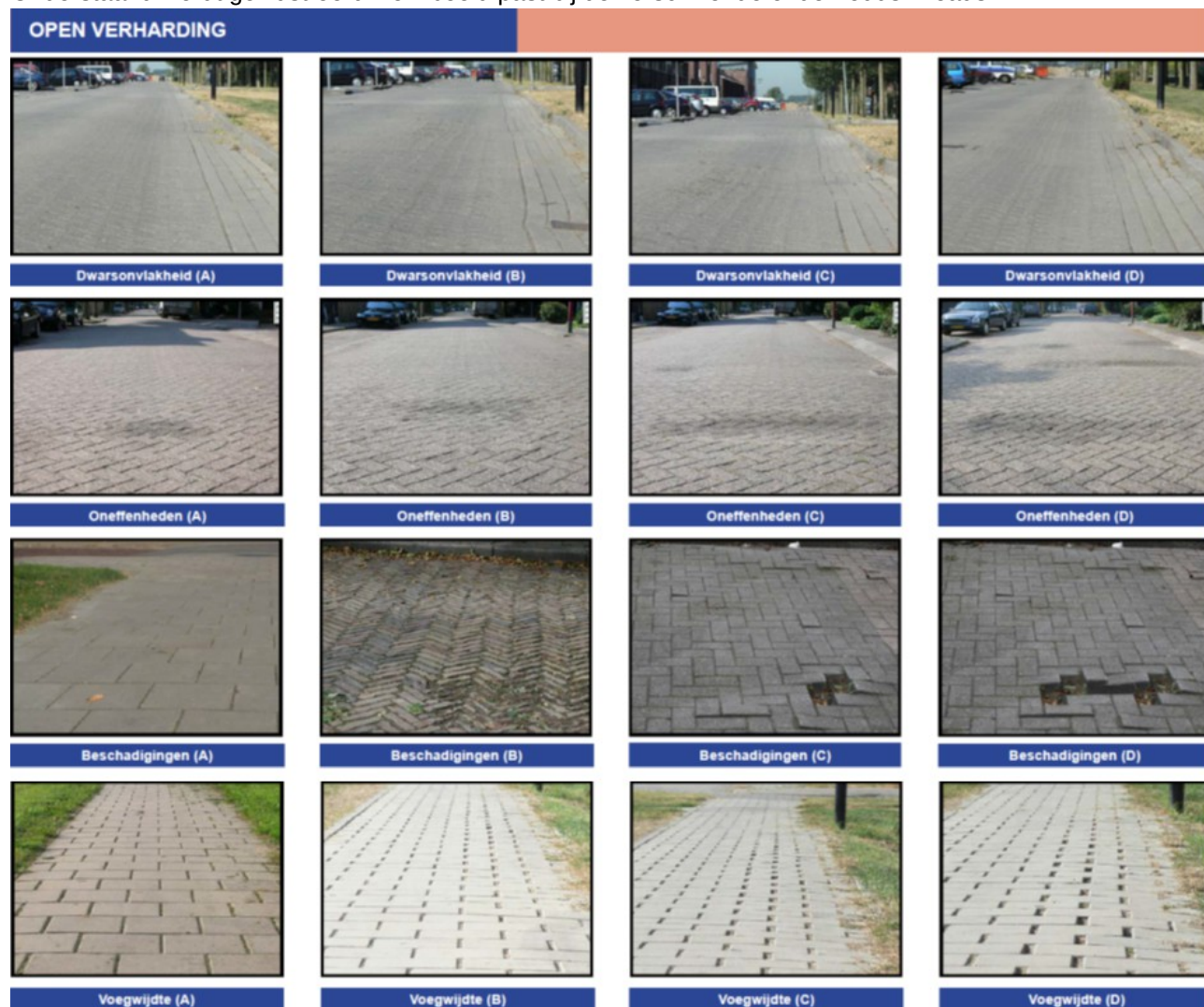
T@B

R.W. Philippo



2. Kwaliteitsniveaus

Bij de vaststelling van het beheerplan wegen 2013-2020 is gekozen voor het onderhoudsniveau C. Onderstaand wordt geïllustreerd welk beeld past bij de verschillende onderhoudsniveaus.



OPEN VERHARDING		A	B	C	D
Maximaal aantal matige oneffenheden (>15mm)	stuks per 100 m ¹	8	15	>15	>15
Maximaal aantal ernstige oneffenheden (>30mm)	stuks per 100 m ¹	0	3	3	>3
Maximaal matige dwarsonvlakheid (>25mm spoorvorming)	m ¹ per 100 m ¹	5	15	35	>35
Maximaal matige dwarsonvlakheid (>40mm spoorvorming)	m ¹ per 100 m ¹	0	5	5	>5
Maximaal beschadigde elementen	stuks per 100 m ²	1	3	5	>5
Maximaal ontbrekende elementen	opp% per 100 m ²	10	20	30	>30
Maximaal voegwijdte	mm	0	0	1%	1%

Uit de verschillende afbeeldingen is op te maken dat bij niveau C nog veel oneffenheden, schades en het ontbreken van elementen aanwezig kunnen zijn.

Notitie: Voetpaden naar B-niveau ?

Januari 2018



3. Benodigd budget elementenverharding 2017-201 met trend voor 2022-2026

In onderstaande tabellen staat het geprognostiseerde onderhoudsbudget voor het gehele areaal **elementenverharding**, indien het onderhoud op **C-niveau** blijft. (Zie ook de tussenevaluatie).

Jaar	benodigd budget	
2017	€	303.000
2018	€	19.000
2019	€	78.000
2020	€	89.000
2021	€	26.000
Totaal:	€	515.000
<i>Gemiddeld per jaar</i>	€	103.000

Jaar	benodigd budget	
2022	€	319.000
2023	€	358.000
2024	€	358.000
2025	€	273.000
2026	€	354.000
Totaal:	€	1.662.000
<i>Gemiddeld per jaar</i>	€	332.400

Bron: tussenevaluatie Beheerplan wegen 2013-2020 aug-17

Opmerking:

Het berekende budget 2022-2026 is een globale benadering. De systematiek van het CROW kent officieel geen berekening voor een planperiode van 6-10 jaar, maar geeft wel een trend, waarbij de verwachting is dat het benodigd onderhoudsbudget voor de elementenverharding aanzienlijk zal toenemen.

Uit de berekening blijkt dat tot en met 2021 voldoende budget is om de elementen op C-niveau te onderhouden. In de periode 2022-2026 is mogelijk een toename van de onderhoudsbehoefte.

3.1. Onderhoudsbudget van de voetpaden bij kwaliteitsniveau B en C-niveau

Op basis van de wegeninspectie van het najaar 2016 is met behulp van het beheerprogramma DGDialog een berekening gemaakt, waarbij de voetpaden op B-niveau worden onderhouden.

Kwaliteitsniveau C			
Planjaar	Asfalt	Elementen	Totaal
2017	€ 7.500	€ 41.250	€ 48.750
2018	€ -	€ 3.750	€ 3.750
2019	€ -	€ 17.500	€ 17.500
2020	€ -	€ 16.250	€ 16.250
2021	€ -	€ 20.000	€ 20.000
Totaal	€ 7.500	€ 98.750	€ 106.250
<i>Gemiddeld per jaar</i>	€ 1.500	€ 19.800	€ 21.300

Kwaliteitsniveau B			
Planjaar	Asfalt	Elementen	Totaal
2017	€ 7.500	€ 47.500	€ 55.000
2018	€ -	€ 21.250	€ 21.250
2019	€ -	€ 66.250	€ 66.250
2020	€ -	€ 66.250	€ 66.250
2021	€ -	€ 66.250	€ 66.250
Totaal	€ 7.500	€ 267.500	€ 275.000
<i>Gemiddeld per jaar</i>	€ 1.500	€ 53.500	€ 55.000

Verschil kwaliteitsniveau B-C			
Planjaar	Asfalt	Elementen	Totaal
2017	€ -	€ 6.250	€ 6.250
2018	€ -	€ 17.500	€ 17.500
2019	€ -	€ 48.750	€ 48.750
2020	€ -	€ 50.000	€ 50.000
2021	€ -	€ 46.250	€ 46.250
Totaal	€ -	€ 168.750	€ 168.750
<i>Gemiddeld per jaar</i>	€ -	€ 33.700	€ 33.700

Indien de voetpaden op B-niveau worden onderhouden, dan is in de periode 2017-2018 een extra budget nodig van gemiddeld € 33.700 per jaar.



3.2. Conclusies:

- Op basis van bovengenoemde tabel en de inspecties uit 2016 is tot en met 2021 jaarlijks € 33.700,- extra benodigd om de voetpaden op B-niveau te onderhouden.
- De enkele geasfalteerde voetpaden hebben geen invloed op het budget bij verhoging naar B-niveau.
- Uit de tussentijdse evaluatie van het beheerplan wegen blijkt dat met name in de periode 2022 t/m 2026 meer geld nodig is voor de elementenverhardingen. (onderhoud op C-niveau). Door de grote onzekerheden is geen berekening gemaakt voor enkel de voetpaden in de periode 2022-2026. Gezien de trend voor het gehele areaal elementenverhardingen is de verwachting dat na 2022 het extra benodigd budget om de voetpaden op B-niveau te onderhouden aanzienlijk meer zal zijn dan € 33.700 / j.

4. Hoe verder ?

In de motie van 26 oktober 2017 wordt aan het college van B&W gevraagd wat de financiële consequenties zijn indien de voetpaden worden onderhouden op B-niveau en op welke wijze het college dit beleid eventueel wil effectueren.

Het college van B&W wil de raad tegemoet komen om het onderhoudsniveau van de voetpaden te verbeteren, maar vindt het onverstandig om zich vast te leggen op het onderhoudsniveau B.

4.1. Overwegingen:

Om af te spreken hoe het college hier invulling aan wil geven worden de volgende overwegingen meegenomen:

- Het college staat voor veilige voetpaden, maar wil geen onverantwoord financiële risico's nemen in verband met de hogere onderhoudsbehoefte na 2021.
- De inzet van de wijkteams leidt tot een betere kwaliteit geleid en werkt preventief op grotere schades.
- Veel schades aan de elementenverharding ontstaan door boomwortels.
- Het onderhoud van de wegen (voetpaden) wordt gedaan voor de inwoners van Hardinxveld-Giessendam. Het onderhoud dient gericht te zijn ten behoeve van en moet aansluiten bij de beleving van de inwoners, binnen gestelde (financiële) kaders.
- Voetpaden met een hoger risico (bijvoorbeeld rond winkels of complexen met ouderen) krijgen meer aandacht.
- Bij reconstructies worden veel elementen hergebruikt. In de praktijk blijkt dat nieuw straatwerk met hergebruikt materiaal al na aanleg een mindere kwaliteit heeft, waardoor er met name in de voegen meer ruimte ontstaat, waardoor het kwaliteitsverloop sneller is dan bij nieuw materiaal.
- Het verschil in beeldkwaliteit B en C is groot.
Door met name op het aantal beschadigingen en ontbreken van elementen per 100m² (zie de kwaliteitsbeelden uit hoofdstuk 2) boven C-niveau te gaan kan de kwaliteit al aanzienlijk verbeteren en ontstaat er een acceptabel beeld en betere beleving over de kwaliteit van de voetpaden.
- De verwachting is, dat vanaf 2021 de onderhoudsbehoefte groter wordt. In het najaar van 2018 zullen opnieuw weginspecties gedaan worden, zodat de mogelijke achteruitgang van de kwaliteit beter in beeld is.
- Het beheerpakket van de wegen gaat met ingang van het najaar 2018 (!?!) over naar Gisip (Drechtsteden). Het huidige beheerpakket is verouderd en mogelijk niet meer up to date. Zodra GISIP operationeel is, dan is dit een goed startmoment om de data te actualiseren, het toekomstig beheer en de beleidsuitgangspunten te heroverwegen en vast te leggen.



4.2. Voorstel:

- Het minimale onderhoudsniveau van de voetpaden te handhaven op C-niveau.
- Extra onderhoud boven C-niveau te doen op risicogebieden zoals winkelstraten en plekken waar veel ouderen komen om met name beschadigingen te herstellen.
- De wijkteams, die de ogen en oren in de wijk zijn hierop extra inspanningen te laten doen.
- Met behulp van een onderhoudsaannemer één of twee keer per jaar gedurende ca. 2 weken op aandachtspunten onderhoud uit te voeren. Hiervoor jaarlijks € 10.000,- extra beschikbaar te stellen voor het wegenonderhoud.
- Na een actualisatie van de beheergegevens, implementatie in Gisip en nieuwe weginspecties een nieuwe stand van zaken opmaken en een beheerstrategie opstellen voor een langere termijn inclusief een financiële consequentie.

