



Startnotitie Lokale Inclusie Agenda

Datum 26 augustus 2020

Waarom moet het juist nu? (aanleiding)	<p>Sinds 2016 is het VN-Verdrag Handicap van kracht in Nederland. Het verdrag is een mensenrechtenverdrag: het beschrijft de rechten van mensen met een handicap of chronische ziekte op gelijke handeling en participatie.¹ Het uitgangspunt¹ van het verdrag is dat personen met een handicap naar vermogen zo zelfstandig mogelijk kunnen leven en participeren in de samenleving. De drempels die deze personen ervaren in het dagelijks leven op het gebied van fysieke en sociale toegankelijkheid en toegang tot dienstverlening moeten zoveel als mogelijk worden weggenomen. Zodat er een inclusieve samenleving ontstaat waarin iedereen kan meedoen.</p> <p>Het verdrag is van toepassing op alle soorten handicaps die mensen kunnen beperken in het meedoen in de samenleving. Het gaat zowel om lichamelijke als mentale (psychische en verstandelijke) beperkingen en chronische ziekten² en beslaat zes levensdomeinen en daarmee ook overlappende beleidsvelden: onderwijs & ontwikkeling, thuis, werk & inkomen, vrije tijd, vervoer en welzijn, gezondheid & ondersteuning. Zodat personen met een handicap:</p> <ul style="list-style-type: none">• Vrij kunnen kiezen waar, met wie en hoe zij willen wonen;• Beschikken over zorg en diensten die hen waar nodig ondersteunen bij het participeren in de samenleving;• Toegang hebben tot informatie, producten, openbare voorzieningen, maatschappelijke diensten, gebouwen en openbare ruimte. <p>De uitvoering en het creëren van bewustwording rondom het verdrag is de verantwoordelijkheid van de gemeente. Samen met maatschappelijke partijen en ervaringsdeskundigen uit de doelgroep moet een Lokale Inclusie Agenda worden opgesteld. ¹Vanuit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo), de Jeugdwet, en de Participatiewet moet de gemeente met periodieke plannen komen voor de uitvoering van het VN-verdrag. Deze periodieke plannen dienen samengevoegd te worden tot één integraal plan, de Lokale Inclusie Agenda.</p>
Waarom is het nodig? (probleem)	<p>Het verdrag is nu vier jaar van toepassing in Nederland en de gemeente Hardinxveld-Giessendam is bezig met het vertalen van deze wettelijke verplichting naar een Lokale Inclusie Agenda. De Rijksoverheid en de VNG sturen hier ook op aan, want uit onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) is gebleken dat slechts een kwart van de gemeente actief bezig is met de uitvoering van het verdrag.²</p> <p>Het Platform Sociaal Domein ziet het vanuit haar doelstelling als taak om een bijdrage te leveren aan de Lokale Inclusie Agenda. Tijdens de vergaderingen met de gemeente heeft het platform de Lokale Inclusie Agenda vaak op de agenda gezet.</p>
Wat willen we bereiken? (doel)	<p>Het opstellen van een Lokale Inclusie Agenda in coproductie met het Platform Sociaal Domein. En het verhogen van de bewustwording binnen de gemeente over het feit dat sommige inwoners letterlijke drempels ervaren om mee te doen in de samenleving. Om zo samen op weg te gaan naar een inclusief en toegankelijk Hardinxveld-Giessendam. Waar de mens zelf centraal staat en we niet kijken naar de chronische ziekte of handicap maar naar wat iemand zelf kan en waar die persoon hulp bij nodig heeft.</p>

¹ Bronnen: Handreiking Lokale Inclusie Agenda (VNG, 2019) en Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, New York, 13-12-2006 geraadpleegd via https://wetten.overheid.nl/BW/BV0004045/2016-07-14#Verdrag_2

² Bron: Programma VN-Verdrag onbeperkt meedoen – implementatie VN-Verdrag inzake de rechten van mensen met een handicap (Ministerie VWS, 2018)

**Wat gaan we
daarvoor doen?**
(resultaat)

Het opstellen van een Lokale Inclusie Agenda aan de hand van zes stappen in samenwerking met het Platform Sociaal domein.

Deze stappen zijn:

1. Inventariseren
2. Doelen stellen
3. Activiteiten beschrijven
4. Activiteiten voorbereiden en uitvoeren
5. Evalueren
6. Actualiseren

Inventariseren betreft in de eerste plaats de zes levensdomeinen die het verdrag omslaat. Per onderwerp wordt geïnventariseerd welke behoeften ervaringsdeskundigen en/of hun vertegenwoordigers/begeleiders hebben, welke voorzieningen missen, welke voorzieningen al aanwezig zijn en in hoeverre die aan de behoeften voldoen.

Het *doelen stellen* heeft betrekking op het verbeteren en/of uitbreiden van al aanwezige voorzieningen en het realiseren van nieuwe voorzieningen.

Het *beschrijven van activiteiten* heeft betrekking op de te verbeteren, uit te breiden of nieuwe voorzieningen. Daarbij worden de gewenste periode van voorbereiden en uitvoering vermeld.

De *beschrijving van voorbereiden en uitvoeren van activiteiten* heeft betrekking op de partij(en) die daarbij betrokken worden, de voorbereidingen, methode(n) van aanpak, geplande perioden van uitvoering e.d.

Het *evalueren* is bedoeld om samen met ervaringsdeskundigen en/of hun vertegenwoordigers/begeleiders na te gaan of de activiteiten het gewenste resultaat opgeleverd hebben en - wanneer dat nodig is - verbeteringen door te voeren.

De *actualisatie* zal ieder jaar plaatsvinden.

Binnen de ambtelijke organisatie wordt er ingezet op inwonerparticipatie en het creëren van intern draagvlak door middel van twee acties:

1. Er wordt een (senior)beleidsmedewerker aangewezen als VN-ambassadeur. Deze persoon krijgt een aanjagersfunctie en denkt met collega's mee over het betrekken van de Lokale Inclusie Agenda en het VN-Verdrag Handicap bij alle beleidsvelden. Daarnaast is deze persoon ook het externe aanspreekpunt en verantwoordelijk voor de organisatie, uitvoering, evaluatie en actualisatie van de Lokale Inclusie Agenda.
2. Het digitaal burgerpanel van het OCD wordt gebruikt om een diverse groep inwoners, die ervaringsdeskundigen zijn, mee te laten denken over de Lokale Inclusie Agenda en beleid dat betrekking heeft op deze doelgroep. Inwoners worden op oproepbasis ingezet als adviseurs en kunnen hun mening geven over verschillende (beleids)onderwerpen.

**Waar moeten we
op letten?**
(risico's en
neveneffecten)

Het VN-Verdrag Handicap gaat uit van het motto 'niets over ons – zonder ons'. Ervaringsdeskundigen moeten actief worden betrokken bij het opstellen van de Lokale Inclusie Agenda. Aangezien in de huidige formatie van het Platform Sociaal Domein geen ervaringsdeskundigen actief lid zijn vergt dit de nodige aandacht.

De huidige gang van zaken en processen moeten niet vertragen door de uitvoering van de wettelijke verplichtingen die gekoppeld zijn aan het VN-Verdrag Handicap. Er zijn nu al dingen waardoor projecten vertraging op lopen. Het VN-verdrag moet niet één van deze redenen zijn. Daarom wordt er een VN-ambassadeur aangewezen zodat de rest van de ambtenaren minder belast worden met deze taken.



	<p>De Lokale Inclusie Agenda moet praktisch zijn en aansluiten bij de praktijk in het gemeentehuis. Er moet worden gekeken naar de mogelijkheden binnen de huidige ambtelijke capaciteit. Het is noodzakelijk om klein te beginnen met het oppakken van het laaghangend fruit gezien de huidige situatie binnen de ambtelijke organisatie. Op de lange termijn kunnen grotere projecten en activiteiten worden uitgevoerd.</p>																								
Wat hoort <u>niet</u> bij dit project? (afbakening)	<p>De Lokale Inclusie Agenda zal zich <u>niet</u> richten op onderwerpen waar de verantwoordelijkheid of invloed van de gemeente minimaal is.</p>																								
Planning	<p>In de periode 2020 – 2021 wordt er gewerkt aan het opstellen en implementeren van de Lokale Inclusie Agenda.</p> <table border="1"><tr><td>Voorzet complete inventarisatie</td><td>21 oktober 2020</td></tr><tr><td>Besluitvorming startnotitie</td><td>17 december 2020</td></tr><tr><td>Betrekken ervaringsdeskundigen</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Bijeenkomsten over inclusie en de LIA met ambtenaren, wethouders, de raad en ervaringsdeskundigen</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Doelen stellen en activiteiten beschrijven</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Schrijven concept Lokale Inclusie Agenda</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Presentatie/ interactieve bijeenkomst over de Lokale Inclusie Agenda in de Ontmoeting. Er wordt een presentatie gegeven samen het Platform Sociaal Domein, ervaringsdeskundigen en andere betrokkenen.</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Uitwerken definitieve Lokale Inclusie Agenda</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Vaststellen Lokale Inclusie Agenda door de gemeenteraad</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Activiteiten voorbereiden en uitvoeren</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Evalueren</td><td>n.t.b.</td></tr><tr><td>Actualiseren</td><td>Jaarlijks</td></tr></table>	Voorzet complete inventarisatie	21 oktober 2020	Besluitvorming startnotitie	17 december 2020	Betrekken ervaringsdeskundigen	n.t.b.	Bijeenkomsten over inclusie en de LIA met ambtenaren, wethouders, de raad en ervaringsdeskundigen	n.t.b.	Doelen stellen en activiteiten beschrijven	n.t.b.	Schrijven concept Lokale Inclusie Agenda	n.t.b.	Presentatie/ interactieve bijeenkomst over de Lokale Inclusie Agenda in de Ontmoeting. Er wordt een presentatie gegeven samen het Platform Sociaal Domein, ervaringsdeskundigen en andere betrokkenen.	n.t.b.	Uitwerken definitieve Lokale Inclusie Agenda	n.t.b.	Vaststellen Lokale Inclusie Agenda door de gemeenteraad	n.t.b.	Activiteiten voorbereiden en uitvoeren	n.t.b.	Evalueren	n.t.b.	Actualiseren	Jaarlijks
Voorzet complete inventarisatie	21 oktober 2020																								
Besluitvorming startnotitie	17 december 2020																								
Betrekken ervaringsdeskundigen	n.t.b.																								
Bijeenkomsten over inclusie en de LIA met ambtenaren, wethouders, de raad en ervaringsdeskundigen	n.t.b.																								
Doelen stellen en activiteiten beschrijven	n.t.b.																								
Schrijven concept Lokale Inclusie Agenda	n.t.b.																								
Presentatie/ interactieve bijeenkomst over de Lokale Inclusie Agenda in de Ontmoeting. Er wordt een presentatie gegeven samen het Platform Sociaal Domein, ervaringsdeskundigen en andere betrokkenen.	n.t.b.																								
Uitwerken definitieve Lokale Inclusie Agenda	n.t.b.																								
Vaststellen Lokale Inclusie Agenda door de gemeenteraad	n.t.b.																								
Activiteiten voorbereiden en uitvoeren	n.t.b.																								
Evalueren	n.t.b.																								
Actualiseren	Jaarlijks																								
Evaluatie	<p>De voortgang van het proces wordt met alle betrokken ervaringsdeskundigen, het Platform Sociaal Domein, de verantwoordelijk wethouder en de gemeenteraad besproken.</p>																								
Wat hebben we voor het project nodig? (haalbaarheid)	<p><u>Projectorganisatie</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Ambtelijk draagvlak: de bewustwording binnen de ambtelijke organisatie moet vergroot worden. Ambtenaren moeten zich bewust worden van het feit dat sommige inwoners letterlijk drempels ervaren om mee te doen in de samenleving;- Ervaringsdeskundigheid om te voldoen aan 'niets over ons – zonder ons';- Bestuurlijk draagvlak: het college van B&W en de gemeenteraad zullen de principes van het VN-Verdrag Handicap moeten terug laten komen in beleidsstukken en de uitvoering van gemeentelijke taken. <p><u>Budget</u></p> <p>Indien er budget nodig is voor het financieren van activiteiten dan wordt dit gevraagd. Er moet dan gekeken worden uit welke post budget geraamd kan worden voor de implementatie van de Lokale Inclusie Agenda.</p>																								