

---

**9 Mei circulaire 2018 - Informatienota**

**Samenstelling:**

---

**Aanwezig:**

de heer Dirk Heijkoop, burgemeester; mevrouw Trudy Baggerman, wethouder; de heer Benhard van Houwelingen, wethouder; de heer Theo Boerman, wethouder; de heer Robert 't Hoen, secretaris

**Afwezig:**

mevrouw Sonja van der Stel, loco-secretaris

**Inhoud**

---

**Inleiding**

Op 31 mei 2018 is de meicirculaire door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties uitgebracht. In deze memo wordt u geïnformeerd over de financiële effecten van deze circulaire.

Normaliter is de meicirculaire de belangrijkste van de drie die jaarlijks verschijnen. We hebben echter al een tussentijdse circulaire gehad in maart 2018. Dit naar aanleiding van het sluiten van het InterBestuurlijk Programma (IBP) door de diverse overheidslagen. Daarin zijn afspraken gemaakt over het aanvliegen van de diverse maatschappelijk opgaven waar de overheden gezamenlijk voor staan. Onderdeel van de afspraken is dat de normeringsmethodiek ('samen de trap op en af') blijft gelden.

Gevolg was zeer omvangrijke accessen ter waarde van € 2,9 miljard ten opzichte van de septembercirculaire 2017. Dit door forse beleidsintensivering van het kabinet Rutte III (± € 14 miljard), door hogere loon/prijscompensaties en door autonome groei (waar onder zorg en sociale zekerheid).

De uitdaging bij deze circulaire zit er vooral in om de kosten in de gemeentelijke begroting op het juiste niveau er tegenover te zetten en om een juiste inschatting te maken van risico's van ontwikkelingen die niet vermeld of gekwantificeerd waren in de maartcirculaire 2018.

**Kernboodschap**

Financieel effect

De Perspectiefnota 201--2022 is gebaseerd op de maartcirculaire 2018. De meicirculaire 2018 laat ten opzichte van de maartcirculaire 2018 het volgende beeld zien:

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Maartcirculaire 2018	20.218.494	21.291.238	22.021.868	22.545.401	22.950.934	23.413.742	23.209.121
Mei circulaire 2018	20.200.776	21.504.834	22.469.595	22.868.345	23.200.963	23.415.126	23.636.996
<b>Vershil maart/mei circulaire (- na deel + voordeel)</b>	<b>-17.718</b>	<b>213.596</b>	<b>447.272</b>	<b>322.944</b>	<b>250.029</b>	<b>1.384</b>	<b>427.875</b>
<b>Gijfermatige analyse</b>							
Uitkeringsfactor	-20.302	-61.308	428.705	258.484	159.161	-116.091	130.534
Woz-waardering en aanpassing rekestarieven			-15.934	-30.224	-30.224	-30.224	-30.224
Bijstelling maatstaven	-662		21.369	16.979	15.084	13.505	8.378
IU WMO	-1.184						
Overige verschillen < €10.000		-5.613	-888	-44	-44	-45	191
BTW-compensatiefonds		-10.218	-385.834	-488.247	-549.829	-653.012	-652.667
<b>Geormerkte middelen</b>							
DU Verhoogde asielinstroom	4.430	40.872					
DU Schulden en armoede		18.792	15.469	15.469			
DU Armoedebestrijding kinderen			2.214	2.214	2.214	2.214	2.214
DU Referendum		6.274					
DU Maatschappelijke begeleiding		4.740					
IU WMO naar algemene uitkering		16.573	-1.237.082	-1.247.248	-1.297.110	-1.297.110	-1.274.740
Overheveling IU WMO naar algemene uitkering			1.302.474	1.340.309	1.362.015	1.398.785	1.404.616
Ontwikkeling macrobudget IU WMO				10.221	61.900	63.565	62.833
Ontwikkeling macrobudget IU SD Jeugd				22.357	44.264	45.174	44.984
Ontwikkeling macrobudget IU SD WMO				-4.284	8.240	5.301	795
Suppletie-regeling integratie sociaal domein			-14.665	-14.665	-14.665	-14.665	-14.665
Overheveling IU sociaal domein naar algemene uitkering Jeugd			2.824.538	2.886.185	2.916.530	2.975.477	2.968.257
Overheveling IU sociaal domein naar algemene uitkering Participatie			51.411	52.723	53.477	54.723	54.723
Overheveling IU sociaal domein naar algemene uitkering WMO			2.081.327	2.139.520	2.174.696	2.230.894	2.230.398
IU Sociaal domein Participatie			1.024.998	993.403	984.499	956.615	944.061
IU Sociaal domein Voogdij			785.102	803.481	803.481	803.481	803.481
IU Sociaal domein WMO		52.635					
IU Sociaal domein Jeugd		102.990					
IU Sociaal domein Participatie		47.859					
Overheveling IU Sociaal domein naar Algemene uitkering WMO			-2.149.711	-2.149.711	-2.149.711	-2.149.711	-1.967.802
Overheveling IU Sociaal domein naar Algemene uitkering Jeugd			-3.242.679	-3.274.235	-3.294.406	-3.294.405	-3.294.405
Overheveling IU Sociaal domein naar Algemene uitkering Participatie			-1.043.087	-1.009.743	-999.543	-993.087	-993.087
<b>Vershil t.o.v vorige circulaire</b>	<b>-17.718</b>	<b>213.596</b>	<b>447.272</b>	<b>322.944</b>	<b>250.029</b>	<b>1.384</b>	<b>427.875</b>
<b>Geormerkte middelen</b>							
DU Verhoogde asielinstroom		40.872					
DU Schulden en armoede		18.792	15.469	15.469			
DU Armoedebestrijding kinderen			2.214	2.214	2.214	2.214	2.214
DU Referendum		6.274					
DU Maatschappelijke begeleiding		4.740					
IU WMO naar algemene uitkering		16.573	-1.237.082	-1.247.248	-1.297.110	-1.297.110	-1.274.740
Overheveling IU WMO naar algemene uitkering			1.302.474	1.340.309	1.362.015	1.398.785	1.404.616
Ontwikkeling macrobudget IU WMO				10.221	61.900	63.565	62.833
Ontwikkeling macrobudget IU SD Jeugd				22.357	44.264	45.174	44.984
Ontwikkeling macrobudget IU SD WMO				-4.284	8.240	5.301	795
Suppletie-regeling integratie sociaal domein			-14.665	-14.665	-14.665	-14.665	-14.665
Overheveling IU sociaal domein naar algemene uitkering Jeugd			2.824.538	2.886.185	2.916.530	2.975.477	2.968.257
Overheveling IU sociaal domein naar algemene uitkering Participatie			51.411	52.723	53.477	54.723	54.723
Overheveling IU sociaal domein naar algemene uitkering WMO			2.081.327	2.139.520	2.174.696	2.230.894	2.230.398
IU Sociaal domein Participatie			1.024.998	993.403	984.499	956.615	944.061
IU Sociaal domein Voogdij			785.102	803.481	803.481	803.481	803.481
IU Sociaal domein WMO		52.635					
IU Sociaal domein Jeugd		102.990					
IU Sociaal domein Participatie		47.859					
Overheveling IU Sociaal domein naar Algemene uitkering WMO			-2.149.711	-2.149.711	-2.149.711	-2.149.711	-1.967.802
Overheveling IU Sociaal domein naar Algemene uitkering Jeugd			-3.242.679	-3.274.235	-3.294.406	-3.294.405	-3.294.405
Overheveling IU Sociaal domein naar Algemene uitkering Participatie			-1.043.087	-1.009.743	-999.543	-993.087	-993.087
<b>Totaal geormerkte gelden</b>		<b>290.735</b>	<b>400.309</b>	<b>565.996</b>	<b>655.881</b>	<b>787.251</b>	<b>971.663</b>
<b>Saldo</b>		<b>-77.139</b>	<b>47.418</b>	<b>-243.052</b>	<b>-405.852</b>	<b>-785.867</b>	<b>-543.788</b>
Reeds meegenomen risico's uit de maartcirculaire 2018 bij de PPN 2019-2022		130.000	222.000	280.000	280.000	280.000	280.000
Correcties algemene uitkering voorgaande jaren (2016/2017) maart en mei circulaire 2018		-35.827					
Correctie Division ivm kopieren laatste inleesjaar						25.846	-178.775
<b>Effect op de begroting</b>		<b>17.094</b>	<b>269.418</b>	<b>36.948</b>	<b>-125.852</b>	<b>-480.021</b>	<b>-442.563</b>

## Consequenties Algemeen

### UitkeringsFactor UF (Accessen)

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de trap op trap af methode wordt het accres genoemd.

### WOZ waardering

Op 1 januari 2018 is een nieuw WOZ-tijdvak met waardepeildatum 1 januari 2017 aangebroken. De marktontwikkeling tussen 1 januari 2017 en 1 januari 2018 bij woningen wordt, op basis van informatie van de Waarderingskamer, geschat op 7 procent. Voor niet-woningen wordt de waardeontwikkeling over dezelfde periode geschat op 1 procent.

### Bijstelling maatstaven

Het betreft hier de bijstelling maatstaf jongeren < 20 en < 18 jaar om betere aansluiting te verkrijgen bij herverdeeleffecten in de algemene uitkering.

### BTW-Compensatiefonds BCF

Tot nu werd een voorschot gegeven op de inschatting in welke mate de declaraties van gemeenten onder het BCF-plafond blijven. Er was grote twijfel aan de juistheid van die inschatting. Met ingang van 2019 worden de opgenomen voorschotten afgeraamd tot het volledige bedrag dat in 2022 cumuleert. In de toekomst wordt jaarlijks op basis van de laatste inzichten bij de septembercirculaire van dat jaar een nieuw voorschot gegeven. Dat voorschot wordt vervolgens afgerekend bij de meicirculaire in het volgende jaar. Als overgangsregeling blijft het voorschot 2018 nog wel intact. Bijstelling vindt plaats in september 2018, terwijl afrekening volgt bij de meicirculaire 2019. Wel wordt in deze circulaire de structurele doorwerking ervan naar latere jaren afgeraamd. Al met al een flinke aderlating in het budgettair kader van de gemeenten. De provinciaal toezichthouder stond de voorschotregeling immers als structureel dekkingsmiddel toe in de (meerjaren)-begroting.

Wel moet gezegd worden dat de gemeenten er uiteindelijk niet op tekort komen. Immers, bij de afrekening bij de meicirculaire T+1 krijgen de gemeenten waar ze recht op hebben.

### Sociaal Domein

In het Regeerakkoord is opgenomen dat het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein met ingang van 2019 opgaat in de algemene uitkering en daarmee deel uitmaakt van de trap-op-trap-af systematiek. Het betreft de volgende onderdelen:

- Integratie Uitkering Sociaal Domein (IUSD) Wmo
- Integratie Uitkering Sociaal Domein (IUSD) Jeugdhulp, met uitzondering van Voogdij/18+

- Integratie Uitkering Sociaal Domein (IUSD) Participatie, onderdeel Re-integratie klassiek
- Integratie Uitkering Wmo met name huishoudelijke hulp

De huidige Integratie-Uitkering Sociaal domein houdt met ingang van 2019 op te bestaan.

Na de invoer van de nieuwe taken in het sociaal domein in 2015 hebben veel gemeenten begrijpelijk een koppeling gelegd tussen lasten en ontvangen baten voor deze taken. Nu het integreerbare deel van het sociaal domein is ingeweven in de algemene uitkering in 2019 wordt reguliere financiering verkregen, net als voor alle andere gemeentelijke taken( bijvoorbeeld in het fysiek domein).

Voor het onderdeel WSW en voorheen WSW/Beschut werk van de oude de integratie-uitkering Sociaal domein Participatie is weinig perspectief op overheveling naar de algemene uitkering. Deze onderdelen zullen op het moment dat de Participatieonderdelen, voorheen Wajong en voorheen

WSW-regulier werk, worden overgeheveld naar de algemene uitkering worden omgezet in een decentralisatie-uitkering.

In de maartcirculaire 2018 was nog geen rekening gehouden met de indexatie van de integratie-uitkering SD. Deze zijn in de meicirculaire meegenomen.

## Overige informatie

### Effecten meicirculaire 2018 op perspectiefnota 2019-2022

De financiële effecten van de meicirculaire 2018 worden betrokken bij de behandeling van de perspectiefnota 2019-2022. In onderstaand overzicht worden de effecten zichtbaar.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Begrotingsresultaat Perspectiefnota 2019-2022	48.234	221.683	539.697	840.220	1.302.326	1.340.040
Effecten meicirculaire 2018	17.034	269.418	36.948	-125.852	-490.021	-442.563
<b>Begrotingsresultaat nieuw</b>	<b>65.268</b>	<b>491.101</b>	<b>576.645</b>	<b>714.368</b>	<b>812.305</b>	<b>897.477</b>

**Vervolg**

De financiële effecten van de meicirculaire 2018 worden betrokken bij de behandeling van de perspectiefnota 2019-2022.

Aldus besloten in bovenvermelde vergadering,