

5 Onderhandse enkelvoudige contractering aanbieders sociaal team - Adviesnota

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Dirk Heijkoop, burgemeester; mevrouw Trudy Baggerman, wethouder; de heer Theo Boerman, wethouder; de heer Jan Nederveen, wethouder; de heer Robert 't Hoen, secretaris

Besluit

Beslispunt 1

De jeugdhulpvormen jeugd- en opvoedhulp en begeleiding lokaal te organiseren en aan te merken als algemene voorziening zoals bepaald in de nog te wijzigen verordening jeugdhulp;

Beslispunt 2

Hiervoor Enver en Eddee te contracteren voor de periode van 18 maanden voor een totaalbedrag van maximaal 750.000 euro, welke uit de regionale zorgmarkt wordt bekostigd;

Beslispunt 3

Deze contractering vorm te geven middels een enkelvoudige onderhandse procedure, en indien nodig af te wijken van het lokale inkoopbeleid van de gemeente Hardinxveld-Giessendam;

Beslispunt 4

In te stemmen met voorliggend voorstel, vooruitlopend op de vaststelling van de wijziging van de verordening jeugdhulp.

Inhoud

Inleiding

Op 5 maart 2020 heeft het Algemeen Bestuur van de DG&J ingestemd met het voorstel om jeugdhulp aan de voorkant te organiseren voor maximaal 13% van de gemeentelijke bijdrage voor jeugdhulp in 2018 per gemeente en hiervoor medewerkers van één of meerdere preferente jeugdhulpaanbieders uit de regionale zorgmarkt lokaal in te zetten. Voor het organiseren van ambulante jeugdhulp naar de voorkant zijn aan het Algemeen Bestuur twee uitvoeringsvarianten gepresenteerd. 1) een snel te implementeren variant binnen de huidige kaders, en 2) een variant met een langer proces waarbij de kaders moeten worden aangepast. De belangrijkste verschillen tussen beide varianten betreffen de contractering en de afrekensystematiek. Vanuit de wens snel te kunnen starten met de beweging naar de voorkant is besloten voor de huidige contractperiode te kiezen voor variant 1, en variant 2 mee te nemen in het nieuwe inkoopkader. In overleg met de beleidsambtenaren van de initiatief nemende gemeenten en de SO Jeugd is een uitvoeringsplan beschreven voor de wijze waarop uitvoering gegeven kan worden aan de contractering van preferente aanbieder Stichting Enver en Eddee

Zorgverlening in de gemeente Hardinxveld-Giessendam. In de Verordening Jeugdhulp wordt in begripsbepaling en in artikel 2 lid 1 beschreven wat wordt verstaan onder een algemene voorziening, deze moet worden aangepast om het perceel te openen. Dit voorstel is vooruitlopend op deze aanpassing. In dit voorstel wordt het college geadviseerd over de wijze waarop dit lokaal geïmplementeerd kan worden.

Beoogd effect

Door het lokale aanbod vanuit het sociaal team uit te breiden worden inwoners van Hardinxveld Giessendam snel, deskundig en lokaal geholpen. De samenwerking met het lokale voorveld wordt hierdoor versterkt, waardoor hulpverlening sneller afgeschaald kan worden. De expertise van het sociaal team wordt uitgebreid waardoor er minder doorverwijzingen plaatsvinden naar de specialistische jeugdhulp. Op langere termijn kan dit een positief effect hebben op de kosten.

Argumenten

1.1 Het lokaal organiseren van een algemene voorziening geeft invulling aan de transformatie van de regionale jeugdhulp.

Door medewerkers van Stichting Enver en Eddee Zorgverlening lokaal in te zetten voor het bijdragen aan een algemene voorziening wordt de kennis en expertise (eerder) toegankelijk voor jeugdigen en ouders. Daarnaast wordt verondersteld dat hierdoor de vraag richting de regionale zorgmarkt zal afnemen en dit -uiteindelijk- tot een daling van de kosten en verbreding van het lokale aanbod zal leiden.

1.2 De gewijzigde verordening jeugdhulp biedt mogelijkheden om regionaal gecontracteerde jeugdhulpaanbieders lokaal in te zetten.

De wijziging in de verordening wordt in september in het Algemeen bestuur DG&J besloten. Vervolgens zal deze door de raden van de individuele gemeenten moeten worden vastgesteld.

1.3 Het inzetten van medewerkers van Stichting Enver en Eddee Zorgverlening voor een periode van 18 maanden biedt de mogelijkheid te experimenteren met het organiseren van jeugdhulp aan de voorkant.

Momenteel wordt gewerkt aan een nieuw inkoopkader voor 2022 ev. Het organiseren van jeugdhulp aan de voorkant door tijdelijk medewerkers van Stichting Enver en Eddee Zorgverlening in te zetten voor een korte periode van maximaal 18 maanden biedt de mogelijkheid om te leren en te ontdekken of deze beweging bijdraagt aan de transformatiedoelstellingen en de gewenste verschuiving in het zorglandschap opbrengt. Voor Hardinxveld-Giessendam ondersteunt dit onze visie om meer zorg lokaal aan te bieden en meer zicht en grip te krijgen hebben op de jeugdhulpverlening (Implementatieplan jeugdhulp naar de voorkant Hardinxveld-Giessendam d.d. augustus 2020).

1.4 In Hardinxveld-Giessendam heeft de jeugdmodule reeds bewezen dat zorg lokaal organiseren een positief effect heeft op het aantal doorverwijzingen en looptijden in de jeugdhulp.

Na de start in 2018 van de jeugdmodule is het aantal verwijzingen door de huisarts naar de basis GGZ sterk afgenomen. Werden er in 2017 nog 50 jeugdigen verwezen, waren dit in 2019 nog 22 jeugdigen die een verwijzing kregen naar de basis GGZ, dit zorgt voor een directe kostenverlaging. Het bieden van deze kortdurende zorg vanuit het sociaal team draagt bij in het normaliseren van de opvoeding van jeugdigen. Daarnaast heeft de het lokaal aanbieden bewezen de samenwerking met andere partners, zoals de huisarts, te versterken.

2.1 Stichting Enver en Eddee Zorgverlening zijn de meest geschikte aanbieders voor Hardinxveld-Giessendam om deze jeugdhulp naar de voorkant uit te laten voeren

Voor jeugd- en opvoedhulp en begeleiding leveren deze aanbieders de meeste zorg in Hardinxveld-Giessendam. Beide aanbieders hebben zich de afgelopen jaren laten zien als betrouwbare samenwerkingspartner. Daarnaast laten zowel Enver als Eddee zien dat zij innovatie en transformatie belangrijk vinden.

3.1 Het contracteren van Stichting Enver en Eddee Zorgverlening is mogelijk door te gebruik maken van de enkelvoudige onderhandse procedure om een overheidsopdracht te plaatsen.

Individuele gemeenten kunnen zelf preferente aanbieders contracteren door gebruik te maken van de enkelvoudige onderhandse procedure om een overheidsopdracht te plaatsen. Dit betreft dan een lokaal te verstrekken overheidsopdracht met een waarde van minder dan 750.000 euro ex Btw voor de gehele opdracht. Deze kosten worden uit de bestaande contracten met de aanbieders bekostigd en vragen geen extra investering van de gemeente.

4.1 De aanpassing in de verordening jeugdhulp is van technische aard en wordt met terugwerkende kracht vastgesteld

Kanttekeningen

1.1 Het is nog onbekend wat het effect zal zijn om jeugd- en opvoedhulp en begeleiding als algemene voorziening aan te bieden.

We hebben reeds positieve resultaten behaald met vergelijkbare lokale projecten, zoals de jeugdmodule. Hardinxveld-Giessendam is één van de eerste gemeenten in deze regio die start met het aanbieden van begeleiding en jeugd- en opvoedhulp als algemene voorziening. Eerdere resultaten zijn dus nog niet beschikbaar. Financiering van jeugdhulp naar de voorkant uit de RTA werkt mogelijk kostenverhogend in verband met de solidariteitsafspraken. Indien het beoogd financieel resultaat achterblijft, betalen alle gemeenten hier immers aan mee.

2.1 Het aanmerken van preferente aanbieders kan een nadelig gevolg hebben voor overige aanbieders die hetzelfde product aanbieden.

De preferente aanbieders zullen als algemene voorziening de producten aanbieden vanuit het sociaal team. Er zullen minder jeugdigen worden door gestuurd naar de niet preferente aanbieders uit de zorgmarkt die vergelijkbare zorg aanbieden. Voor hen kan dit financiële gevolgen hebben.

4.1 De verordening jeugdhulp is ten tijde van dit voorstel nog niet aangepast.

Gemeenten kunnen op dit moment wel overeenkomsten sluiten met jeugdhulpaanbieders voor het leveren van een algemene voorziening, maar is er geen (bestuursrechtelijke) grondslag voor daadwerkelijke levering van die algemene voorziening (artikel 2.9 Jeugdwet).

Financiële informatie

Er zijn geen extra kosten verbonden voor de gemeente om jeugdhulp naar de voorkant te organiseren.

Communicatie

De gemeente informeert naar andere verwijzers (huisarts en Gecertificeerde Instelling) de inzet van jeugdhulp naar de voorkant en zoekt de samenwerking en medewerking op.

Vervolg

De gemeente sluit een overeenkomst van opdracht met de preferente aanbieders en maakt hierin (resultaat)afspraken over de te leveren dienst, het aantal uur inzet, eisen met betrekking tot de kwaliteit en de monitoring hiervan, de duur van de opdracht (maximaal tot 31 december 2021- in verband met de nieuwe regionale contractperiode van jeughulpaanbieders), de lokale werkplek van betreffende medewerkers.

Gemeenten en SO Jeugd voeren samen contract(beheer)gesprekken met de betreffende aanbieders.

Er wordt ieder half jaar geëvalueerd met de betrokken partijen (aanbieder, sociaal team, gemeente en SO Jeugd)

Bijlagen

1. Bijlage 6 Uitvoeringsplan contractering aanbieders jeugdhulp naar de voorkant.pdf
2. Implementatieplan jeugdhulp naar de voorkant Hardinxveld-Giessendam.pdf

Aldus besloten in bovenvermelde vergadering,