

Dordrecht, 30 juli 2020

Onderwerp: Inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v. Zuid-Holland Zuid
Agendapunt: (nog in te vullen)

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Het dagelijks bestuur stelt u het volgende voor:

Ontwerpbesluiten

- Akkoord te gaan met de ambitie en bestuurlijke uitgangspunten die beschreven staan in het concept 'Inkoopkader jeugdhulp 2022 en verder Regio Zuid-Holland Zuid'.
- Het hierboven vermelde concept Inkoopkader aan te bieden aan de 10 gemeenteraden ZHZ voor zienswijzen, waarna het Inkoopkader in het AB van 10 december 2020 definitief vastgesteld kan worden.

Kern van de zaak

Het huidige Inkoopkader jeugdhulp (2018-2021) Zuid-Holland Zuid loopt op 31 december 2021 af. Op 4 juni 2020 heeft het AB een bestuursopdracht vastgesteld om tot een inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v. te komen. In de afgelopen maanden heeft een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de SOJ en van de betrokken gemeenten deze opdracht verder uitgewerkt. Hier zijn zowel de gemeenteraden, zorgaanbieders als de cliëntenorganisaties bij betrokken. Dit heeft geresulteerd in twee stukken:

- Het concept 'Inkoopkader jeugdhulp 2022 en verder Regio Zuid-Holland Zuid'. Hierin is het bestuurlijk kader met ambitie en uitgangspunten opgenomen.
- Het rapport 'Achtergrondinformatie bij het inkoopkader jeugdhulp 2022 en verder... Regio Zuid-Holland Zuid'. In dit rapport staan de bouwstenen verzameld waarmee we tot het concept inkoopkader zijn gekomen. Hierin is een analyse van de stand van zaken in Zuid-Holland Zuid opgenomen, de ervaringen met het huidige inkoopkader en hoe we nu verder gaan.

De stuurgroep inkoopkader stelt voor om akkoord te gaan met de ambitie en uitgangspunten, het concept inkoopkader aan te bieden voor zienswijzen en in de AB-vergadering van 10 december definitief vast te stellen.

Argumenten

Deze adviesnota vormt de oplegger voor het concept Inkoopkader en het achterliggende rapport. Dit inkoopkader moet bijdragen aan passende en effectieve ondersteuning en hulp, meer lokale regie/ lokaal maatwerk en een betere beheersing van de kosten.

Ambitie

In BRTA is de volgende ambitie opgenomen:

'Wij, ouders, mede-opvoeders, instellingen en gemeenten willen dat jeugdigen gezond en veilig opgroeien, kansen krijgen om zich te ontwikkelen en naar vermogen kunnen meedoen in de samenleving. Wanneer dit niet lukt, kijken we eerst naar de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van het gezin en de sociale opvoedomgeving. Wanneer dit ontoereikend is, bieden we jeugdhulp, met zoveel mogelijk het behoud van de regie over het eigen leven (...)'.
In het inkoopkader wordt deze ambitie verder aangescherpt. Voor de uitgangspunten in het inkoopkader is hierbij het volgende vertrekpunt genomen: Ouders zijn primair verantwoordelijk voor het gezond en veilig opgroeien van hun kinderen. Daarom kijken wij in eerste instantie naar de eigen kracht van het gezin: wat kunnen zij zelf oplossen? Naast het eigen netwerk van het gezin, zijn er diverse initiatieven en algemene voorzieningen die een belangrijke bijdrage leveren aan de ondersteuning van het gezin. Dit zijn voorzieningen waar geen indicatie voor nodig is en die voor iedereen toegankelijk zijn. Soms hebben gezinnen specifieke, specialistische en/of intensieve ondersteuning nodig. Het bieden van jeugdhulp kan dan onderdeel uitmaken van de ondersteuning die een gezin krijgt.

Uitgangspunten

Op basis van de aangescherpte ambitie, eerder vastgesteld beleid en de input die opgehaald is bij de gemeenten en de diverse betrokken stakeholders zijn de volgende uitgangspunten voor het inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v. opgesteld:

1. Beter inzetten eigen kracht en netwerk gezin
2. Normaliseren en de-medicaliseren
3. Grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid
4. Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig
5. Jeugdhulp om de jeugdigen heen organiseren
6. Integrale aanpak vanuit het kind en het gezin
7. Versterken toegangstaak
8. SMART afspraken met aanbieders
9. Ruimte bieden voor innovatie
10. Beperken administratieve lasten
11. Meerjarige samenwerking met aanbieders van jeugdhulp
12. Wet normering topinkomens
13. Goed opdrachtgeverschap

Communicatie

Geen.

Kosten, baten en dekking

Geen.

Kanttekeningen en risico's

In de bestuursopdracht is aangegeven dat er in het proces gewaarborgd moet zijn dat de voorstellen op een zo groot mogelijk draagvlak kunnen rekenen, zowel bij algemeen bestuur, gemeentebesturen als gemeenteraden. Ook is aangegeven om, naast gemeenten, ook de zorgaanbieders, Stichting Jeugdteams en de cliëntenorganisaties te betrekken. Wat betreft de planning is er een spanningsveld aanwezig tussen 'voldoende draagvlak' en 'voldoende voortgang'. Enerzijds is er tijd nodig om met elkaar de discussie te kunnen voeren en na te denken over het inkoopkader 2022 e.v.. Anderzijds willen we de voldoende voortgang houden. Uitstel zou namelijk ook betekenen dat gemeenten, die graag meer sturing willen geven, hier minimaal nog een jaar langer op moeten wachten. Dit brengt mogelijk ook een financieel risico met zich mee. We zullen daarom, met behoud van draagvlak, op zoek gaan naar mogelijkheden om voldoende voortgang te boeken. Alle verdere voorbereidingen, uitwerkingen en andere activiteiten zullen in nauwe samenwerking tussen de medewerkers van de SOJ en de beleidsmedewerkers van gemeenten uitgevoerd worden, waarbij ook de direct betrokken stakeholders opnieuw betrokken zullen worden.

Juridische of personele consequenties

Geen.

Vervolgprocedure

Inkoopkader

18 september Inhoudelijke bespreking thema-overleg AB

24 september AB

3 december Deadline indienen zienswijzen

10 december AB vaststellen inkoopkader

Inkoopstrategie

Intussen werken we verder aan de inkoopstrategie. Op woensdag- 16 en donderdagavond 17 september zullen we de raden opnieuw consulteren. We lichten het inkoopkader toe en bespreken de inkoopstrategie: hoe geven we invulling aan het zorglandschap, waar vindt een afbakening plaats en welke inkoopmethodiek past hier het beste bij?

In schema ziet het gehele inkoopproces er als volgt uit:



Figuur 1: Inkoopproces (EHDK 2020)