



gemeente
Hardinxveld-Giessendam

Bezoekadres: Raadhuisplein 1
Postbus 175
3370 AD Hardinxveld-Giessendam
t. 14 0184
f. 0184 – 674 400
e. info@gemhg.nl
i. www.hardinxveld-giessendam.nl

Het Dagelijks Bestuur van de GR DG&J
t.a.v. de heer K.J. van Hengel
Postbus 166
3300 AD Dordrecht

Onderwerp	Ons kenmerk	Uw brief	Datum
Zienswijze begroting 2020 DG&J	Zaak 2099576	UIT / 1903617	31 mei 2018

Geachte heer Van Hengel,

Op 11 april 2019 ontving het college van Hardinxveld-Giessendam de conceptbegroting 2020 voor de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid (GR DG&J). In deze begroting zijn een drietal inhoudelijke voorstellen verwerkt die leiden tot een ophoging van de lasten. Het betreft hier de omgevingswet, het meldpunt Zorg & Overlast en de Functionaris gegevensbescherming. Ter dekking van de lasten die de drie voorstellen met zich mee brengen, wordt voorgesteld om de inwonerbijdrage op te hogen.

Graag maken wij van de gelegenheid gebruik om een zienswijze naar voren te brengen.

Begroting 2020

De concept begroting 2020 van de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid (GR DG&J) betreft de begrotingsprogramma's van de Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ, de regionale Ambulancevoorziening ZHZ en de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ.

De financiële basis voor deze begroting is de actuele (na de begrotingswijziging) vastgestelde begroting 2019. Waar mogelijk zijn ook nieuwe ontwikkelingen (financieel) in de begroting verwerkt en expliciet gemaakt. Waar dat nu nog niet concreet kan worden gemaakt wordt volstaan met het duiden van de ontwikkelingen en de aankondiging dat in de loop van 2019 op deze onderwerpen en thema's nadere voorstellen zullen volgen die mogelijk nog kunnen leiden tot wijziging van de begroting 2020.

Hierop vooruitlopend willen wij u meegeven dat wij nieuw-voor-oud beleid prefereren in plaats van hogere inwonerbijdragen.

Wij vragen verder uw aandacht voor de volgende onderdelen:

1. DG&J: Ophogen van de inwonerbijdrage voor de omgevingswet
2. DG&J: Ophogen van de inwonerbijdrage voor het versterken van het Meldpunt Zorg en Overlast
3. DG&J: Ophogen van de inwonerbijdrage voor een Functionaris gegevensbescherming
4. DG&J: Veilig Thuis
5. DG&J: Integrale benadering Onderwijs en aansluiting arbeidsmarkt
6. DG&J: Indexaties
7. SOJ: Sturingsinformatie om alternatieven te kunnen afwegen

Ad 1. DG&J: Ophogen van de inwonerbijdrage voor de omgevingswet

Wij gaan niet akkoord met het voorstel voor het ophogen van de inwonerbijdrage voor het onderdeel omgevingswet.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam bereidt zich, net als andere gemeenten, voor op de omgevingswet. De implementatie van deze wet pakken we procesmatig aan. Dat betekent dat we lopende het proces nagaan welke kennis en begeleiding we nodig hebben om de implementatie tot een succes te maken. Dit geldt ook voor de kennis van strategische partners zoals de DG&J. Wij delen de opvatting dat de DG&J beschikt over kennis over gezondheid in relatie tot de fysieke leefomgeving. Ook waarderen wij het dat de DG&J zich bezint op de gevolgen van de Omgevingswet.

Echter, de individuele gemeenten zijn in de lead voor het implementeren van de nieuwe Omgevingswet. Het is daarom ook aan hen welke rol zij zien weggelegd voor partijen als de DG&J. Dit kan dus ook per gemeente verschillen. Wij signaleren nu het omgekeerde: de DG&J neemt het initiatief voor een programmaplan zonder dat a) duidelijk is in hoeverre hier bij de afzonderlijke gemeenten behoefte aan is en b) zonder dat duidelijk is wat de inhoud is van dit programmaplan en waarop het gevraagde bedrag op is gebaseerd.

Graag ontvangen wij –voorafgaand de besluitvorming door het Algemeen Bestuur- een meer inhoudelijke en financiële toelichting op de inzet van de DG&J op de omgevingswet.

Verder stellen wij voor dat de DG&J in eerste instantie vanuit haar huidige rol van kennispartner binnen de reguliere formatie de gemeenten ondersteunt/adviseert, afhankelijk van de vraag per gemeente. Indien blijkt dat aanvullende behoefte bestaat bij bepaalde gemeenten, hier per gemeente (of groepen van gemeenten) aanvullende afspraken over te maken. Hierbij staat de ondersteuningsbehoefte van de gemeente(n) centraal.

Ad 2. DG&J: Ophogen van de inwonerbijdrage voor het versterken van het Meldpunt Zorg en Overlast

U stelt voor om de extra inwonerbijdrage, zoals die in de begrotingswijziging 2019 is opgenomen voor het opvangen van de extra meldingen OGGZ, ook voor het jaar 2020 op te halen bij gemeenten.

Wij blijven van mening dat wij de resultaten van onze lokale aanpak voor personen met verward gedrag, terug willen zien in de bijdrage van onze gemeente aan het Meldpunt Zorg & Overlast.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft een eigen aanpak voor personen met verward gedrag. Hierin werken we nauw samen met het sociaal team aan meer preventie en, naar verwachting, minder aanmeldingen bij OGGZ. Door te kiezen voor een inwonerbijdrage benadeelt u gemeenten die een effectieve, lokale aanpak hebben. Daarom stellen wij voor om bij de begroting van de DG&J uit te gaan van een gebruikersbijdrage per gemeente, en niet, zoals nu wordt voorgesteld, met een inwonerbijdrage.

Wij realiseren ons dat wij daarmee de gebruikelijke verdeelsleutel binnen de GR ter discussie stellen en willen dit standpunt graag bespreken met de andere deelnemers in de GR. Het is in onze ogen een stimulans om een snellere beweging naar een preventieve aanpak.

Ad 3. DG&J: Ophogen van de inwonerbijdrage voor een Functionaris gegevensbescherming

De GR DG&J heeft voor de uitvoering van haar brede takenpakket zowel toegang tot privacygevoelige informatie, verwerkt deze zelf en deelt deze met haar ketenpartners. Wij vinden het belangrijk dat de DG&J hier aandacht aan besteed en hebben daarom geen opmerkingen op de extra inwonerbijdrage voor een functionaris gegevensbescherming.

Ad 4. DG&J: Veilig Thuis

Wij vragen u om een scenario uit te werken, waarbij geen tekort ad € 0,4 mln in 2020 (zie blz. 22) optreedt. Gemeenten kunnen dan inhoudelijke beleidskeuzes maken. Tevens willen wij inzicht in de maatregelen, die u treft om de begroting vanaf 2022 sluitend te maken.

Ad 5. DG&J: Integrale benadering Onderwijs en aansluiting arbeidsmarkt

De DG&J zet erop in om het recht op onderwijs te waarborgen. Diverse activiteiten dragen hieraan bij, zoals de Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten, Matchmakers en de Methodische Aanpak Schoolverzuim. Ook vanuit andere organisaties ontstaan initiatieven die hierop inspelen, zoals Zorg Onderwijs en Werk en Onderwijsvoorziening PasVOrm. Wij vragen de aandacht voor een integrale benadering van al deze activiteiten en initiatieven.

Ad 6. DG&J: Indexaties

De staat met inwoner- en leerlingenbijdragen 2020 van de dienst Gezondheid & Jeugd bevat een kolom met indexatie 2020. Voor ons is onduidelijk welk inflatiebedrag bij welke individuele inwonerbijdrage (zoals volksgezondheid, jeugdgezondheidszorg, veilig thuis etc.) hoort. Zo zou in onze optiek de jeugdgezondheidszorg niet geïndexeerd mogen worden vanwege de besluitvorming hieromtrent in de vergadering van het Algemeen Bestuur in december 2018. Wij vragen u om deze indexatie te splitsen naar de individuele inwonerbijdragen, zodat wij ook deze kosten kunnen toetsen en op het juiste taakveld kunnen begroten en boeken.

Ad 7 SOJ: Sturingsinformatie om alternatieven te kunnen afwegen

Wij zijn van mening dat er een plafond zit aan het 'bijpassen' van tekorten voor de jeugdhulp door gemeenten en dat dit plafond naar onze mening is bereikt. Daarom verzoeken wij aan u een knoppennotitie aan te bieden waarin de ontwikkeling van de zorgvraag opgenomen is en onderbouwde keuzemogelijkheden worden aangeboden. Om een afgewogen keuze te kunnen maken, stellen wij voor dat u inzichtelijk maakt welke zorg u met de algemene rijksbijdragen kunt bieden. Door ook inzichtelijk te maken welke zorg er dan nog wordt gemist en welke taken u niet kunt uitvoeren, kunnen wij inhoudelijke keuzes maken over de zorg(inkoop). Dit zijn geen gemakkelijke keuzes, maar naar verwachting wel beter onderbouwd dan nu op basis van de 'geldknop' kan worden gemaakt.

Wij verzoeken alle bovenstaande punten uit onze zienswijze mee te nemen en ons van een reactie te voorzien. Wij vertrouwen erop u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Robert 't Hoen MPM

Dirk Heijkoop