



gemeente

**Hardinxveld-Giessendam**

**RAADSVOORSTEL EN -BESLUIT**

Datum: 17 augustus 2016	Zaaknr.: 052315655	Documentnr.: 052350978
Van afdeling	: BOO	Opgesteld door: L. de Vroed (LVR)
Portefeuillehouder	: G.K.C. Baggerman	
Datum raadsbehandeling	: 27 oktober 2016 (Het Debat) en 24 november (Het Debat en Het Besluit)	
<b>Onderwerp</b>	: Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda	

## **AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD**

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het advies, d.d. 22 augustus 2016, van het Wmo-platform/Platform Sociaal Domein Hardinxveld-Giessendam op de Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda;
2. Kennis te nemen van de reactie van het college op het advies van het Wmo-platform/Platform Sociaal Domein Hardinxveld-Giessendam op de Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda, d.d. 26 augustus 2016;
3. De Rapportage Businesscase Maatschappelijk Agenda gemeente Hardinxveld-Giessendam vast te stellen en hierbij:
  - a. In te stemmen met het advies uit het Investeringsvoorstel (hoofdstuk 5) om de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda te implementeren in de gemeente Hardinxveld-Giessendam als instrument voor het behalen van maatschappelijke doelen;
  - b. De werkwijze te implementeren onder de inhoudelijke, financiële en procedurele voorwaarden uit het Investeringsvoorstel (hoofdstuk 5);
  - c. De werkwijze te implementeren conform de voorgestelde fasering en tijdsplan in de Doorkijk (hfdst 6).
4. Voor de uitvoering van de voorbereidings- en overgangsfase een implementatiebudget (krediet) ter beschikking te stellen van maximaal € 100.000,-;
5. De reserve Sociaal Domein als dekking van het krediet aan te wenden.

De secretaris

drs. R. 't Hoen MPM

De burgemeester

D.A. Heijkoop

De raad van de gemeente Hardinxveld-Giessendam;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders en met inachtneming van de amendementen van de fracties CDA, PvdA, SGP, T@B en VVD besluit:

1. Kennis te nemen van het advies, d.d. 22 augustus 2016, van het Wmo-platform/Platform Sociaal Domein Hardinxveld-Giessendam op de Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda;
2. Kennis te nemen van de reactie van het college op het advies van het Wmo-platform/Platform Sociaal Domein Hardinxveld-Giessendam op de Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda, d.d. 26 augustus 2016;
3. De Rapportage Businesscase Maatschappelijk Agenda gemeente Hardinxveld-Giessendam vast te stellen en hierbij:
  - a. In te stemmen met het advies uit het Investeringsvoorstel (hoofdstuk 5) om de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda te implementeren in de gemeente Hardinxveld-Giessendam als instrument voor het behalen van maatschappelijke doelen;
  - b. De werkwijze te implementeren onder de inhoudelijke, financiële en procedurele voorwaarden uit het Investeringsvoorstel (hoofdstuk 5);
  - c. De werkwijze te implementeren conform de voorgestelde fasering en tijdsplan in de Doorkijk (hfdst 6).
  - d. De kosten van de penvoerder(s) voor het nemen van de hoofdverantwoordelijkheid voor de uitvoering van (deelopdrachten van) de MAG voor het jaar 2018 te dekken vanuit de Reserve Sociaal Domein.
  - e. De kosten van de penvoerder(s) voor het nemen van de hoofdverantwoordelijkheid voor de uitvoering van (deelopdrachten van) de MAG vanaf het jaar 2019 primair te dekken binnen de bedrijfsvoering.
  - f. Lokale binding een zwaarwegend beoordelingscriterium te laten zijn bij de selectie/aanbesteding van de penvoerder.  
Geen enkele partij – zowel lokaal als niet lokaal - op voorhand uit te sluiten
4. Voor de uitvoering van de voorbereidings- en overgangsfase een implementatiebudget (krediet) ter beschikking te stellen van maximaal € 100.000,-;
5. De reserve Sociaal Domein als dekking van het krediet aan te wenden.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 25 november 2016.

De griffier

A. van Vliet-van der Ploeg

De voorzitter

D.A. Heijkoop





### **Inleiding**

De gemeenteraad heeft op 25 september 2014 ingestemd met het initiatiefvoorstel 'Herijking subsidiebeleid'. Hiermee heeft uw raad zijn opdracht aan het college om een nieuw subsidiebeleid op te stellen gewijzigd naar het onderzoeken van een geheel andere werkwijze. Om uitvoering te geven aan deze opdracht heeft het college op 15 maart jl. besloten om een businesscase uit te voeren naar de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda (hierna MAG). Deze werkwijze draait om een geheel andere aanpak van maatschappelijke vraagstukken en nieuwe manier van (samen)werken met inwoners, verenigingen, vrijwilligers- en professionele organisaties. Het resultaat van de uitvoering van de businesscase is een rapportage (zie bijlage 1) waarin wordt beredeneerd of, en zo ja, onder welke voorwaarden een overstap op de werkwijze van de MAG voor de gemeente van toegevoegde waarde is. Hiertoe is inzicht verschaft in de huidige werkwijze, waar de gemeente tegen aanloopt bij deze werkwijze, hoe de gemeente anders zou kunnen werken en waarmee rekening gehouden moet worden als hiervoor wordt gekozen. De rapportage wordt afgesloten met een investeringsvoorstel en een doorkijk. Voor de inhoudelijke overweging wordt verwezen naar de rapportage.

### **Beoogd effect**

Een werkwijze (instrument) te ontwikkelen waarmee de gemeente de versterking van de eigen kracht (zelfredzaamheid) en mogelijkheden (participatie) van inwoners in het maatschappelijk voorveld kan stimuleren, ondersteunen en faciliteren.

### **Argumenten**

#### *2.1 De werkwijze van de MAG sluit aan op het coalitieprogramma 'Voor een daadkrachtig en solide beleid' 2014-2018*

De werkwijze van de Maatschappelijke Agenda geeft de gemeente ruimte en mogelijkheden om uitvoering te geven aan de uitgangspunten van het coalitieprogramma 2014-2018 'Voor een daadkrachtig en solide beleid' van de coalitie T@b en SGP voor de aanpak van de transformatieopgave op het sociaal domein:

- Een terugtrekkende overheid;
- Meer verantwoordelijkheid bij de maatschappij;
- Het verminderen van regels;
- Meer preventie dan handhaving.

#### *2.2 De werkwijze van de MAG sluit aan op het collegeprogramma 'Krachtige samenleving, slagvaardige gemeente' 2014-2018*

Het college heeft de uitgangspunten uit het coalitieprogramma in het collegeprogramma 2014-2018 'Krachtige samenleving, slagvaardige gemeente' vertaald naar de ambities 'Krachtige samenleving: samen werken aan ambities' en 'Slagvaardige gemeente: sturen op resultaat'. Met deze ambities staat het college voor de volgende aspecten:

- De kracht van de samenleving staat voorop;
- Mensen zijn zelf expert over de inrichting van hun eigen leven;
- De gemeente helpt en ondersteunt waar gewenst;
- De gemeente organiseert zorg en ondersteuning voor wie niet zonder kan (vangnet);
- Bij beleidsontwikkeling staat de eigen inbreng en ideeën van mensen over wie het gaat centraal;
- Samenwerken met de maatschappij bij het realiseren van doelen;
- Sturen op resultaten, op een zo efficiënt mogelijke manier;
- Kritisch kijken naar de taken van de gemeente;
- Met zo min mogelijk geld, zo veel mogelijk bereiken.

Met de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda wordt de gemeente in staat gesteld om uitvoering geven aan deze ambities en aspecten.

### *2.3 De werkwijze van de MAG sluit aan op de Visie/uitgangspunten Sociaal domein regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden*

Met de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda wordt de gemeente in staat gesteld om uitvoering geven aan haar visie en uitgangspunten op het sociaal domein. Deze visie gaat uit van de eigen kracht en het zelforganiserend vermogen van de inwoners en ondersteuning van de gemeente en (maatschappelijke) partners waar noodzakelijk. Als uitgangspunten zijn hierbij vastgesteld: de kracht van de samenleving, vertrouwen in de samenleving, differentiatie en maatwerk en samenwerken en kennis delen

#### *3.a1 Een overstap op de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda als instrument voor het behalen van maatschappelijke doelen is van voldoende toegevoegde waarde*

De transformatieopgave op het sociaal domein maakt dat de huidige werkwijze (instrument) voor het behalen van maatschappelijke doelen niet langer voldoet. De huidige werkwijze levert knelpunten op die de gewenste omslag in denken en werken in de weg staat. De werkwijze van de Maatschappelijke Agenda bevat de benodigde elementen om de omslag in denken en werken te kunnen maken. Daarnaast heeft de werkwijze zich al aantoonbaar bewezen in andere gemeenten.

#### *3.b1 Deze voorwaarden bieden kaders voor de implementatie van de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda.*

De inhoudelijke, financiële en procedurele voorwaarden geven de reikwijdte voor de implementatie van de werkwijze weer. Het zijn kaders voor het startmoment. Tijdens de implementatie of tijdens de uitvoeringsfase kan er besloten worden de kaders te wijzigen. Bijvoorbeeld ten behoeve van uitbreiding van de beleidsterreinen in de agenda. Hiertoe zal altijd een besluit gevraagd worden.

#### *3.c1 Deze fasering en tijdsplan wordt als verantwoord geacht*

Door een voorbereidings- en overgangsfase in het leven te roepen worden alle betrokken partijen; inwoners, verenigingen, vrijwilligers- en professionele organisaties en de gemeente in staat gesteld om zich voor te bereiden op de overstap op de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda. Daarnaast wordt met het instellen van deze periode aangesloten bij de juridische bepalingen van de Awb.

#### *4.1 Er bestaat een reële kans dat de implementatie van de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda kosten met zich meebrengt*

Voor de voorbereidings- en overgangsfase is de verwachting dat er een implementatiebudget benodigd is. Hierbij valt te denken aan een budget voor de kosten voor onder andere het inhuren van externe expertise/ervaringsdeskundigheid op het gebied van de implementatie van de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda en/of de begeleiding van de veranderprocessen, het organiseren van (inspraak)bijeenkomsten, het uitbesteden van specialistische onderdelen, zoals voor de technische inrichting van het monitoringsproces en het uitvoeren van communicatie-acties.

#### *5.1 Er is geen budget geraamd in de lopende begroting voor de implementatie van de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda*

In de lopende begroting is geen ruimte aanwezig om de voorbereidings- en overgangsfase te dekken. Vooralsnog wordt uitgegaan van een benodigd krediet van € 100.000.

#### *5.2 Deze reserve is gevormd door de versterking van het sociaal domein in de breedste zin van het woord*

De werkwijze van de Maatschappelijke Agenda is gericht op de versterking van het maatschappelijk voorveld in het sociaal domein (ook wel de 0<sup>de</sup> lijn genoemd).

## **Kanttelingen**

### *2.1/3.1 Voor de werkwijze van de MAG is geen handleiding beschikbaar*

De werkwijze van de MAG is nieuw. Slechts een hand vol gemeenten werken hier mee, en de meesten hiervan nog niet zo lang. Het is een werkwijze waar geen handleiding voor is die gevolgd kan worden. Dit is een kantteking, maar tegelijkertijd ook een kans. De werkwijze wordt lokaal met elkaar en voor elkaar vormgegeven. Hoe andere gemeenten de werkwijze hebben geïmplementeerd is slechts een voorbeeld. Dit geeft ruimte om de werkwijze passend te maken bij de lokale situatie.

## **Financiën**

Voor de implementatie van de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda wordt een krediet gevraagd van € 100.000.-. De dekking van dit budget vindt plaats vanuit de reserve Sociaal Domein. De verantwoording van de bestedingen vanuit het krediet vindt plaats via de reguliere P&C-cyclus. Een begroting van de verwachte bestedingen wordt voor de start van het implementatieproces uitgewerkt en opgenomen in het projectplan voor dit proces.

## **Communicatie**

Alle huidige subsidieontvangers en partners waarmee de gemeente een inkoopafpraak heeft lopen worden na het besluit van de gemeenteraad hierover schriftelijk op de hoogte gesteld. In deze brief worden de subsidieontvangers en partners ten minste op de hoogte gesteld van het tijdsplan van de implementatie van de MAG en de overgangsregeling. De huidige subsidieontvangers worden in de brief gewezen op de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen het besluit.

## **Vervolg**

In geval van positieve besluitvorming gaat het college aan de slag met de implementatie van de werkwijze van de Maatschappelijke Agenda. Hiertoe wordt een projectplan opgesteld. In het projectplan wordt onder andere opgenomen hoe het college de gemeenteraad, gedurende de implementatie, (tussentijds) zal informeren over de voortgang van het proces.

## **Bijlagen**

1. Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda gemeente Hardinxveld-Giessendam
2. Advies Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda van het Wmo-platform/Platform Sociaal Domein Hardinxveld-Giessendam, d.d. 22 augustus 2016.
3. Reactie van het college op het advies van het Wmo-platform/Platform Sociaal Domein Hardinxveld-Giessendam op de Rapportage Businesscase Maatschappelijke Agenda, d.d. 26 augustus 2016.