



Datum:	Zaaknr.:	Documentnr.:
Van afdeling	: GR	Opgesteld door: A. van der Ploeg
Portefeuillehouder	: D.A. Heijkoop	
Datum raadsbehandeling	: 28 mei 2020 (Het Debat en Het Besluit)	
Onderwerp	: Vaststellen verordening werkgeverscommissie inclusief van toepassing verklaren van het Personeelshandboek.	
Raadsvoorstel en -besluit:		
Datum: 23 april 2020		
AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD		
Het presidium stelt u voor op grond van de artikelen 16 en 82 van de Gemeentewet te besluiten tot:		
<ol style="list-style-type: none">1. De Verordening werkgeverscommissie vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening Werkgeverscommissie (vastgesteld op 26 mei 2011)2. Alle vigerende arbeidsvoorwaardenregelingen opgenomen in het Personeelshandboek van overeenkomstige toepassing te verklaren op de griffier en het overige griffiepersoneel.		
De voorzitter van de werkgeverscommissie		
M.P. van den Bout		
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 mei 2020.		
De griffier	De voorzitter	
A. van der Ploeg	D. A. Heijkoop	



Inleiding

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is op 1 januari 2020 in werking getreden, waardoor ook de griffier en het overige griffiepersoneel onder het private arbeidsrecht zijn gaan vallen. Zij blijven overigens wel ambtenaar, zodat de bepalingen over integriteit van toepassing blijven.

In de aanpassingswet Wnra is geregeld dat de Raad de bevoegdheid heeft tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier en de op de griffie werkzame personeel. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit. Dit is geregeld in de Verordening werkgeversdelegatie griffie gemeente Hardinxveld-Giessendam. Door de Wnra dienen enkele termen in de huidige verordening omgezet te worden naar het arbeidsrecht. Met de bijgevoegde nieuwe "Verordening werkgeverscommissie" (bijlage 1) zijn deze termen aangepast. De term 'besluiten' in artikel 1, tweede lid van de verordening wordt vervangen door 'beslissingen' en in artikel 1, eerste en derde lid worden respectievelijk 'gedelegeerd' en 'gemandateerd' vervangen door 'volmacht verleend'. In bijlage 2 zijn de verschillen tussen de oude en de nieuwe verordening in beeld gebracht. Naast de wijzigingen als gevolg van de Wnra is de verordening ook aangepast aan de huidige praktijk (zie artikel 8 en 9).

De burgemeester heeft volmacht verleend aan respectievelijk de voorzitter van de werkgeversdelegatie en de griffier om namens hem documenten (ter uitvoering van besluiten ex artikel 1 van de Verordening werkgeverscommissie) te ondertekenen. De ondertekening van de stukken voor het griffiepersoneel is geregeld in artikel 1 lid 3. Hierin staat dat de toestemming getrapd wordt verleend (van burgemeester aan werkgeverscommissie aan griffier). Gekozen is om de bevoegdheden weer te regelen zoals voor de Wnra (bijlage 3).

Een gevolg van de Wnra is ook dat de Cao-gemeenten in plaats komt van de CAR/UWO. De Cao geldt voor alle gemeenteambtenaren in Nederland, dus ook voor het personeel van de griffie. De huidige en toekomstige lokale arbeidsvoorwaardenregelingen worden vanaf 2020 het Personeelshandboek genoemd. Inmiddels heeft het college het Personeelshandboek vastgesteld. In bijlage 4 een overzicht om welke regelingen het gaat. Het Personeelshandboek is niet automatisch van toepassing op het griffiepersoneel. Reden om u voor te stellen te besluiten om dit (toekomstige) Personeelshandboek van overeenkomstige toepassing te verklaren op de griffier en het overige griffiepersoneel.

In de oude situatie was er sprake van 'lokale regels' die ook door de raad van toepassing zijn verklaard op de griffier en het overige griffiepersoneel. Om deze situatie te continueren dient hierover een nieuw besluit genomen te worden in de vorm van het van toepassing verklaren van het Personeelshandboek.

Beoogd effect

Met het vaststellen van een nieuwe verordening en het van toepassing verklaren van het Personeelshandboek regelen dat de rechtspositie van de raadsgriffie in de pas loopt met de rechtspositie van de medewerkers van de ambtelijke organisatie.

Argumenten

1.1 Met het vaststellen van een nieuwe verordening wordt voldaan aan de Wnra

Door de termen 'delegatie', 'mandaat' en 'besluiten' in artikel 1 aan te passen wordt de verordening geactualiseerd en aangepast aan de eisen in de Wnra.

2.1 Rechtspositie van de ambtelijke organisatie en de raadsgriffie wordt gelijkgeschakeld.

Om de rechtspositie van de griffier en de griffiemedewerkers gelijk te laten zijn aan de rechtspositie van de medewerkers van de ambtelijke organisatie dient ook het Personeelshandboek van toepassing te worden verklaard.

Kanttelingen

Niet van toepassing

Communicatie

De verordening wordt gepubliceerd.

Vervolg**Bijlagen**

1. Vast te stellen Verordening werkgeverscommissie
2. WIJZIGINGSMODEL Verordening werkgeverscommissie
3. Volmacht inzake artikel 1 van de Verordening werkgeverscommissie raadsgriffie gemeente Hardinxveld-Giessendam
4. Adviesnota aanpassing personele regelingen door invoering van Wnra



gemeente
Hardinxveld-Giessendam

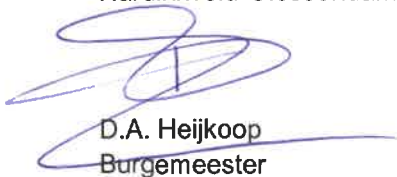
**VOLMACHT INZAKE ARTIKEL 1 VAN DE VERORDENING WERKGEVERCOMMISSIE RAADSGRIFFIE
GEMEENTE HARDINXVELD-GIESENDAM**

Ondergetekende, D. A. Heijkoop, burgemeester van Hardinxveld-Giessendam, de gemeente vertegenwoordigend krachtens artikel 171 lid 1 van de Gemeentewet,

verleent hierbij volmacht aan de volgende functionarissen om - ter uitvoering van de gedelegeerde besluiten ex artikel 1 van de Verordening werkgeverscommissie - de daarop betrekking hebbende documenten te ondertekenen.

1. De voorzitter van de werkgeverscommissie voor de hiervoor bedoelde gedelegeerde bevoegdheden ten aanzien van de griffier;
2. De griffier voor de hiervoor gedelegeerde bevoegdheden ten aanzien van het overige griffiepersoneel.

Hardinxveld-Giessendam, 19 mei 2020



D.A. Heijkoop
Burgemeester



Verordening werkgeverscommissie

De raad van de gemeente Hardinxveld-Giessendam;

gelezen het voorstel van de voorzitter van de werkgeverscommissie;

Gelet op artikel 83, eerste lid, de artikelen 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

vast te stellen de 'Verordening werkgeverscommissie':

Artikel 1 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals daarvoor door de raad aan haar volmacht is verleend;
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende beslissingen en regelingen;
3. De werkgeverscommissie kan volmacht verlenen aan de griffier voor het uitoefenen van de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel.

Artikel 2 Samenstelling werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie bestaat uit een voorzitter, bij voorkeur de plaatsvervangend voorzitter van de raad, en twee andere leden uit de raad, bij voorkeur afkomstig uit de coalitie en de oppositie;
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
 - a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd;
 - b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
 - c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.
4. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en eventueel optreden als informant.

Artikel 3 Taken voorzitter

De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:

- a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
- b. het leiden van de vergaderingen;
- c. het doen naleven van deze verordening;
- d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie,
- e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 4 Ondersteuning van de commissie

De griffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt met het college of de secretaris afspraken over ondersteuning.

Artikel 5 Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden zoals bedoeld in artikel 2;
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 6 Verslaglegging

De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie definitief vastgesteld.

Artikel 7 Beslotenheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 9 Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, jaarlijks verslag uit aan het presidium van haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 10 Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Verordening werkgeverscommissie'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Hardinxveld-
Giessendam van 28 mei 2020.

De griffier,

De voorzitter,



A. v.d. Ploeg



D. A. Heijkoop

Toelichting verordening werkgeverscommissie

Algemeen

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Raad en college vullen dit werkgeverschap in. De raad is daarbij het bevoegd gezag van de griffie en het college voor haar organisatie. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de raad ligt het voor de hand dat hij voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een commissie instelt waaraan hij volmacht verleent. Gelet op artikel 83 en artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet ligt de instelling van een bestuurscommissie het meest voor de hand. Daarin voorziet deze verordening. De volmacht betreft het nemen van personele besluiten. Het vaststellen van rechtspositieregelingen leent zich uit de aard van de bevoegdheid niet voor delegatie en is derhalve wettelijk niet toegestaan.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

In artikel 1 wordt verwoord dat de werkgeverscommissie alle bij het werkgeverschap horende taken en bevoegdheden vervult. Naast het nemen van personele besluiten, buigt deze commissie zich bijvoorbeeld ook over het te voeren HRM-beleid, integriteitsbeleid (o.a. gedragscode, ambtseed, vertrouwenspersoon) en bereidt zij de voorstellen aan de raad voor die voortvloeien uit het werkgeverschap. Andere voorbeelden die horen tot de werkgeverstaak zijn het voeren van overleg met de griffier over de voortgang van de werkzaamheden van de griffie, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de griffier en het doen van voorstellen over de inrichting van de griffie.

Artikel 2 Samenstelling werkgeverscommissie

Uit artikel 83 van de Gemeentewet vloeit voort dat de burgemeester (en de wethouders) geen lid kunnen zijn van de werkgeverscommissie. Dit is volledig in de lijn met het feit dat de raad het bevoegde gezag is van de griffie. De burgemeester is hiervan geen lid. Overigens is de burgemeester wel lid van het college en stuurt hij dus rechtstreeks de secretaris aan, maar niet de griffier. De griffier is niet aan hem ondergeschikt. De burgemeester is echter wel technisch voorzitter van de raad en zal in die hoedanigheid vaak een beroep doen op de griffier. In dat kader kan het zinvol zijn om de burgemeester in voorkomende gevallen uit te nodigen in de vergaderingen van de werkgeverscommissie als informant.

Artikel 3 Taken voorzitter

Gelet op de taken van de voorzitter van de werkgeverscommissie is het goed om voor de invulling van dit voorzitterschap een voorzittersprofiel op te stellen, waardoor de raad kan oordelen of de beoogde voorzitter aan dit profiel voldoet. Ook is het wellicht van belang om als raad aan de voorzitter (en de leden) van de werkgeverscommissie scholing aan te bieden op het specifieke terrein waarop deze commissie zich begeeft.

Artikelen 4, 5 en 6 Ondersteuning van de commissie, besluitvorming en verslaglegging

De inhoud van deze artikelen spreekt voor zich.

Artikel 7 Beslotenheid van vergaderingen

Wanneer in vergaderingen van de werkgeverscommissie personele aangelegenheden aan bod komen en hetgeen hier wordt besproken niet bedoeld is om aan derden kenbaar te maken, ligt het voor de hand dat hierover in beslotenheid wordt vergaderd. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn in beginsel wel openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel ervan geheimhouding moet worden gelegd. De werkgeverscommissie is op grond van artikel 7, tweede lid van deze verordening en in lijn met artikel 86 van de Gemeentewet, bevoegd de geheimhouding op te heffen. Vanzelfsprekend kunnen raadsleden wel inzage krijgen in de stukken etc., aangezien de raad het oorspronkelijk bevoegde orgaan is.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De inhoud van dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 9 Verantwoording

De raad heeft sinds de dualisering van het gemeentebestuur een eigen secretaris gekregen, de griffier. Daarnaast heeft de raad ook vaak een griffie ingericht om hem, zijn organen en de griffier te ondersteunen. Daardoor heeft de raad er formeel een taak bij gekregen, de invulling van het werkgeverschap. Het is van belang dat de raad inzicht krijgt en houdt wat hieronder moet worden verstaan. De verantwoording door de werkgeverscommissie van haar werkzaamheden en bevindingen kan hieraan bijdragen. Ook uit het oogpunt dat het de raad is die de arbeidsvoorwaardenregelingen vaststelt, waarop de werkgeverscommissie de personele besluiten baseert, is een belangrijk argument om deze verantwoording te regelen.

Artikelen 10, 11 en 12 Onvoorziene omstandigheden, Inwerkingtreding en Citeertitel

De inhoud van deze artikelen spreekt voor zich.