

---

**20 Wijzigen verordening en nadere regels beschermd wonen en opvang -  
Adviesnota**

**Samenstelling:**

---

**Aanwezig:**

de heer Dirk Heijkoop, burgemeester; mevrouw Trudy Baggerman, wethouder; de heer Benhard van Houwelingen, wethouder; de heer Theo Boerman, wethouder; de heer Robert 't Hoen, secretaris

**Besluit**

---

Het College van burgemeester en wethouders GHG legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

**Beslispunt 1**

Het 'Besluit tot wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017, eerste wijziging' vast te stellen.

**Beslispunt 2**

De gemeenteraad op 25 januari 2018 voor te stellen om het 'Besluit tot wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017, eerste wijziging' vast te stellen.

**Beslispunt 3**

De Nadere regels beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2018 vast te stellen.

**Beslispunt 4**

De Nadere regels beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2018 ter kennisneming naar de gemeenteraad te sturen.

**Inhoud**

---

**Inleiding**

Sinds januari 2015 is beschermd wonen en opvang een taak van de gemeente op grond van art. 1.2.1 van de Wmo 2015. Dordrecht vervult hierin een centrumfunctie voor de regio Drechtsteden/Alblasserwaard-Vijfheerenlanden.

In het voorjaar van 2017 hebben alle gemeenteraden een wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang vastgesteld en hebben de colleges de nadere regels beschermd wonen en opvang

aangepast. Deze inhoudelijke wijziging was nodig in verband met de dertien nieuwe arrangementen voor beschermd wonen. De nieuwe arrangementen zijn halverwege 2017 ingegaan.

Op dit moment is een technische aanpassing nodig van de verordening en de nadere regels, als gevolg van recente jurisprudentie en wettelijke uitbreiding van de verordeningsplicht. Het gaat om twee wijzigingen in de verordening:

1. Medio mei 2017 heeft de Centrale Raad van Beroep een uitspraak gedaan over delegatie van regelgevende bevoegdheid door de gemeenteraad aan het college. De gemeenteraad mag het bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget (PGB) niet delegeren aan het college. Het gaat hierbij om de wijze van het bepalen van de PGB-hoogte, niet om het bedrag zelf. In de huidige verordening staat in artikel 4.2 dat het college nadere regels kan stellen over de hoogte van het PGB. Dit artikel stond in de VNG modelverordening, die de gemeente Hardinxveld-Giessendam en andere gemeenten als uitgangspunt hadden genomen. Dit artikel moet daarom wijzigen.
2. Hiernaast is per 1 juni 2017 het landelijke uitvoeringsbesluit WMO 2015 gewijzigd. Dit besluit bevat nu een nieuw artikel (5.4), waarin staat dat de gemeente een reële prijs betaalt voor een WMO-dienst. Deze prijs moet overeenkomen met de kwaliteitseisen en de kostprijs. Gemeenten moeten dit ook in hun Verordening beschermd Wonen en Opvang vastleggen. Om deze reden moet artikel 8.2 wijzigen.

Gemeenten moeten naast de verordening ook de nadere regels aanpassen. In de huidige nadere regels stonden namelijk nog diverse artikelen over de hoogte van de PGB's. Deze zijn in de nieuwe versie uit de nadere regels gehaald, omdat het college geen nadere regels mag stellen over de hoogte van het PGB en het vaststellen ervan.

### **Beoogd effect**

Het beoogd effect van de verordening en nadere regels is om in de regio gezamenlijk beleid te voeren op Beschermd Wonen en Opvang. Het doel van de voorgestelde wijzigingen is om de verordening en nadere regels aan te passen aan de geldende wet- en regelgeving en recente jurisprudentie.

### **Argumenten**

*1.1 Door het wijzigen van de verordening voldoet de gemeente aan de wet- en regelgeving en recente jurisprudentie*

Als de gemeente de genoemde wijzigingen niet doorvoert, bestaat het risico dat besluiten die we baseren op de genoemde artikelen geen stand houden. De reden hiervoor is dat bepaalde onderwerpen op dit moment op de verkeerde plek staan vastgelegd, namelijk in de nadere regels in plaats van de verordening. Dit heet 'verboden delegatie'.

*1.2 PGB-bedragen wijzigen niet*

Het gaat hierbij om een technische wijziging: de PGB-bedragen wijzigen niet. De nieuwe verordening benoemt de wijze waarop de PGB-bedragen tot stand komen.

*1.3 Gemeenten in de regio hebben de aanpassingen in overleg opgesteld*

De gemeenten in de regio's Alblasterwaard-Vijfheerenlanden en Drechtsteden hebben de wijzigingen van de verordening en nadere regels ambtelijk en bestuurlijk besproken. De portefeuillehouders van de 12 gemeenten hebben eind oktober 2017 ingestemd met deze technische wijziging.

*3.1 De nadere regels wijzigen door de wijziging van de Verordening*

In de huidige versie van de nadere regels staan ten onrechte de PGB-bedragen. Daarom wijzigen ook de nadere regels. In verband met de leesbaarheid ligt de volledige tekst van de nadere regels ter besluitvorming voor. Bij de verordening wijzigen slechts twee artikelen, daarom liggen deze via een wijzigingsverordening voor.

#### *4.1 De gemeenteraad moet kennis hebben van de nadere regels voordat zij een besluit nemen*

Het college mag de nadere regels vaststellen. Voor een volledig beeld is het correct om deze regels ook ter informatie naar de gemeenteraad te sturen.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Vanwege de transformatie zal een wijziging van de verordening en nadere regels opnieuw plaatsvinden*

De transformatie gaat door. De komende jaren zal de transformatie zich steeds verder ontwikkelen totdat het gewenste ambitieniveau is bereikt. Dit betekent dat de verordening en de nadere regels mogelijk nogmaals moeten wijzigen. Vanwege de juridische risico's van de 'verboden delegatie' vinden we het niet wenselijk hierop te wachten.

### **Financiële informatie**

n.v.t.

### **Communicatie**

De regiogemeenten hebben de wijzigingen van de verordening en nadere regels ambtelijk en bestuurlijk besproken.

### **Vervolg**

Na instemming door de gemeenteraad zal de gemeente de verordening op de gebruikelijke wijze publiceren. Op de dag van inwerkingtreding van de verordening zullen ook de gewijzigde nadere regels en beleidsregels in werking treden.

### **Bijlagen**

---

1. Besluit tot wijziging Verordening beschermd wonen 2017.docx
2. Nadere regels beschermd wonen 2017.docx

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens het College van burgemeester en wethouders GHG

## **Ontwerp besluit**

De RAAD van de gemeente Hardinxveld-Giessendam;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 19 december 2017, kenmerk ....;

gelet op artikel 149 Gemeentewet en de artikelen 2.1.3, 2.1.4 en 2.6.6 Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende

wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017, eerste wijziging.

### **Artikel I Wijzigingen Verordening**

De Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017 wordt als volgt gewijzigd:

#### **A**

Artikel 4.2 komt als volgt te luiden:

1. Het persoonsgebonden budget voor beschermd wonen is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd.
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor beschermd wonen bij het betrekken van beschermd wonen bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk van de cliënt 50% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd.
3. Het persoonsgebonden budget voor dagbesteding is gelijk aan 73,5% van de onderliggende prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd.
4. In afwijking van het derde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor dagbesteding bij het betrekken van dagbesteding bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd.
5. Het persoonsgebonden budget voor opvang is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.
6. In afwijking van het vijfde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor opvang bij het betrekken van opvang bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.

#### **B**

Artikel 8.2 komt als volgt te luiden:

1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:
  - a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met derde; of
  - b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor:
    - 1°. een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde, en
    - 2°. de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a.
2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:

- a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en
  - b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.
3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs, als bedoeld in het eerste lid, op de volgende kostprijselementen:
- a. de kosten van de beroepskracht;
  - b. redelijke overheadkosten;
  - c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;
  - d. reis en opleidingskosten;
  - e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;
  - f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen.

### **C**

Artikel 4.3 komt te vervallen.

### **D**

Artikel 11.5 komt als volgt te luiden:

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam".

## **Artikel II Overgangsrecht**

1. De Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017, zoals deze luidt voor de inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit, blijft van toepassing ten aanzien van een op grond daarvan genomen besluit totdat het college, onder intrekking van dit besluit, een nieuw besluit op grond van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft genomen.
2. Aanvragen die zijn ingediend vóór inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit en waarop nog geen beslissing is genomen ten tijde van de inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit, worden afgehandeld op grond van de Verordening beschermd wonen en gemeente Hardinxveld-Giessendam, zoals deze luidt na inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit.
3. Bezwaarschriften die zijn ingediend tegen op grond van Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017 genomen besluiten, worden afgehandeld op grond van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam, zoals deze luidt na inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit.

## **Artikel III Inwerkingtreding**

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na publicatie en werkt terug tot en met 1 januari 2018.

## **Artikel IV Citeertitel**

Dit wijzigingsbesluit wordt aangehaald als: Besluit tot wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017, eerste wijziging.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25 januari 2018.

De griffier,

De voorzitter,

A. van Vliet-van der Ploeg

D.A. Heijkoop



ONTWERP BESLUIT Nr.

Het COLLEGE van BURGEMEESTER en WETHOUDERS van de gemeente Hardinxveld-Giessendam

gezien het voorstel d.d. 19 december 2017 inzake Nadere regels beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2018;

gelet op de artikelen 3.2, derde lid, 5.1, derde lid, 5.2, derde lid van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam;

**B E S L U I T :**

vast te stellen de Nadere regels beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2018

## **HOOFDSTUK 1 BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN**

### **Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen**

1. In deze nadere regels wordt onder verordening verstaan: de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam.
2. Alle begrippen die in deze nadere regels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de wet, het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, de Algemene wet bestuursrecht en de verordening.

## **HOOFDSTUK 2 VERANTWOORDING PGB**

### **Artikel 2.1 Controle en verantwoording PGB**

1. Iedere cliënt legt verantwoording af over (de besteding van) het persoonsgebonden budget.
2. De cliënt voert een deugdelijke administratie in verband met de verantwoording.
3. De controle van de door de cliënt aan het college afgelegde verantwoording van het persoonsgebonden budget vindt steekproefsgewijs plaats.

## **HOOFDSTUK 3 BESCHERMD WONEN**

### **Artikel 3.1 Beschermd wonen**

Het aanbod beschermd wonen is verdeeld in de volgende arrangementen:

- a. BW uitstroomarrangement
- b. 1=1 persoon arrangement, extramurale setting, licht
- c. 1=1 persoon arrangement, extramurale setting, midden
- d. ≤ 6 personen extramurale setting, inclusief gedeeld wonen, licht
- e. ≤ 6 personen extramurale setting, inclusief gedeeld wonen, midden
- f. ≤ 12 personen extramurale setting, licht
- g. ≤ 12 personen extramurale setting, midden
- h. ≤ 12 personen intramurale setting, licht
- i. ≤ 12 personen intramurale setting, midden
- j. ≤ 12 personen intramurale setting, zwaar

- k. > 12 personen intramurale setting, licht
- l. > 12 personen intramurale setting, midden
- m. > 12 personen intramurale setting, zwaar

### **Artikel 3.2 Dagbesteding**

Het aanbod dagbesteding bestaat uit drie categorieën:

- a. Arbeidmatige dagbesteding
- b. Ontwikkelingsgerichte dagbesteding
- c. Belevingsgerichte dagbesteding

## **HOOFDSTUK 4 BIJDRAGE IN DE KOSTEN**

### **Artikel 4.1 Kostprijs maatwerkvoorzieningen**

De kostprijs, ten behoeve van de bepaling van de hoogte van de bijdrage, wordt gesteld op € 0,00 voor:

- a. begeleiding beschermd wonen en opvang voor overbruggingszorg;
- b. individuele begeleiding, die in het kader van beschermd wonen wordt geboden;
- c. dagbesteding, die in het kader van beschermd wonen wordt geboden.

## **HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 5.1 Overgangsrecht**

De nadere regels beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2017 worden ingetrokken met de inwerkingtreding van deze nadere regels.

### **Artikel 5.2 Inwerkingtreding**

Deze nadere regels treden in werking op de eerste dag na publicatie en werken terug tot en met 1 januari 2018.

### **Artikel 5.3 Citeertitel**

Deze nadere regels worden aangehaald als Nadere regels beschermd wonen en opvang gemeente Hardinxveld-Giessendam 2018.