

Beantwoording Technische vragen raadsvoorstel Najaarsnota 2023

Nr.	Fractie	Vraag	Antwoord
1)	CDA	Pagina 2: Waar is de toelichting opgenomen op de specificatie van het totaal aan onttrekkingen uit en toevoegingen aan de reserves zoals opgenomen in tabel 3?	De toelichting op de mutaties is opgenomen bij de diverse programma's. In de bijlage is een specificatie opgenomen van de totale mutaties in de najaarsnota.
2)	CDA	Pagina 8: Waaruit bestaat de vermelde bijdrage ad € 16.923 met betrekking tot de Veerdienst – provincie Zuid Holland – Drechtsteden? Wat krijgt Hardinxveld-Giessendam hiervoor terug?	<p>De bijstelling betreft € 4.000 voor Riveer en € 12.943 voor de waterbus. De beantwoording betreft het laatste deel.</p> <p>Zoals in de toelichting is opgenomen betalen wij als gemeente naar rato bij, waarbij het totaal is gebaseerd op 15% van de totale jaarlijkse bijdrage. Daarbij is in het contract met Blue Amigo is bepaald hoe de bijdrage wordt geïndexeerd.</p> <p>Op 1 januari 2019, 2020 en 2021 wordt geïndexeerd conform de rekenkundige Brede Doeluitkering Index. Voor deze jaren was de index respectievelijk 2,45%, 2,54% en 2,16%.</p> <p>Vanaf 1 januari 2022 wordt geïndexeerd conform de index voor Bus elektrisch zoals beschreven in bijlage E van het bestek. Daarbij wordt in afwijking van Bus elektrisch de zwaarte van het energie- component opgehoogd met 10 procentpunten. De overige componenten worden naar rato verlaagd. Concreet betekent dit dat De Drechtsteden over het jaar 2022 te maken krijgt met een index van 25,59%, ofwel € 1.061.456.</p> <p>Voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam betekent dit een extra uitgave van € 12.117,00. Vooralsnog is dit een incidentele correctie.</p>

			In directe zin krijgt Hardinxveld-Giessendam hier niets voor terug. Wij hebben bij de Drechtsteden aangekondigd dat we vanaf 1-1-2024 onze bijdrage beëindigen en overgaan tot een symbolische bijdrage.
3)	CDA	Pagina 21: Indexering. Kan een korte verhelderende toelichting op pagina 21 indexering gegeven worden? Wordt voor de begroting 2024 dezelfde indexeringsystematiek gehanteerd?	In de begroting 2023 hebben we in verband met de hoge inflatie een aantal budgetten, zoals energie, bijgesteld, maar hebben we voor alle overige bijstellingen een stelpost opgenomen. Deze is structureel geraamd. Bij de tussentijdse rapportages, zoals de najaarsnota, is bekeken of budgetten moeten worden bijgesteld vanwege de inflatie. Daar waar dat nodig is zijn de budgetten verhoogd en de stelpost verlaagd. Omdat deze mutaties over de programma's heen gaat zijn deze aangegeven met de omschrijving Indexering.
4)	CDA	Pagina 24: Is op dit moment al een indicatie te geven van het effect van diftar op de tarieven afvalstoffenheffing 2024?	Op dit moment vinden de doorrekeningen plaats voor de vast te stellen belastingverordeningen 2024. Onderdeel daarvan is ook diftar. Daarmee kunnen wij nog geen indicatie geven van de effecten. Wel is een prognose afgegeven bij de primaire begroting Waardlanden 2024 zoals deze voor de zomer aan de orde is geweest bij de behandeling van de stukken verbonden partijen.
5)	CDA	Pagina 26: Moet de investering bij onderdeel 04 Wegen, straten en pleinen "Aanpassen steiger veerdienst i.v.m. elektr. varen" niet bij het onderdeel 04 Veerdienst staan?	De gepresenteerde indeling is ontleend aan de administratie. Bij nadere beschouwing zou dit onderdeel inderdaad onder 04 Veerdienst behoren te staan.
6)	CDA	Pagina 27: Wat zijn de redenen van de hoge afwijking tussen het totaal aan begrote kredieten 2023 (€ 11,1 miljoen) en restant-bedrag (€ 10,5). Heeft dit te maken met capaciteitsgebrek?	De onderliggende oorzaken zijn niet perse verbonden aan capaciteitsgebrek. Ook vertragingen in levering van materialen (begraafplaats) of het realiseren van overeenkomsten (Nieuweweg-Noord) liggen hieraan ten grondslag. Daarbij geldt veelal dat kredieten beschikbaar zijn gesteld, maar dat de fasering over de jaren heen nog nader moet worden ingevuld. Om hier invulling aan te geven worden intern stappen gezet.

7)	CDA	Pagina 27: De tekst onder “10 Begraafplaatsen” t.w. “Onderhoud voetbalvelden 5” lijkt me ongelukkig gekozen.	Hiervoor geldt hetzelfde als bij vraag 5. De rangschikking onder de onderdelen blijkt in meerdere gevallen niet te kloppen. Wij nemen dit mee in de volgende rapportages.
8)	PvdA	<p>Toelichting</p> <p><i>Betreft beslispunt 3 van het voorgesteld besluit > De budgettaire gevolgen als verwoord in de aanbieding en besluitvorming als begrotingswijziging te verwerken in de begroting 2023.<</i></p> <p><i>Onverwachte ontwikkelingen of nieuwe politieke prioriteiten brengen vaak budgettaire gevolgen met zich mee. Als prioriteiten worden bijgesteld, dan gaat dit gebruikelijk gepaard met verschuiving van budgetten binnen de begroting. Budgettaire gevolgen heeft dan vaak ook gevolgen m.b.t. beleidsopgaven.</i></p> <p>Vraag</p> <p>Kunt u aangeven waar prioriteiten worden bijgesteld?</p>	De financiële mutaties in de najaarsnota zijn het gevolg van diverse interne en externe ontwikkelingen. Deze zijn vooral begrotingstechnisch van aard en hebben niet alleen te maken met politieke prioriteiten.
9)	PvdA	Kunt u aangeven waar er binnen de begroting 2023 een verschuiving van budgetten plaats gaat vinden?	In de najaarsnota zijn een tweetal onderdelen opgenomen, herijking en indexering, waarbij verschuiving tussen programma's en budgetten per programma is toegelicht. Deze verschuivingen hebben veelal te maken met het feit dat kosten elders worden gemaakt dan waar de eerdere raming is opgenomen. In de bijlage is dit op programmaniveau gepresenteerd.
10)	PvdA	<p>Toelichting</p> <p><i>Deze vraag betreft de tekst van de aanbieding op pagina 1. (Alinea 4)</i></p> <p><i>De opzet van de najaarsnota 2023 is afwijkend ten opzichte van voorgaande najaarsnota's. In deze</i></p>	In de audit commissie van 18 september jl. is toegelicht welk proces er is gevolgd voor de begroting 2024 en welke gevolgen dat heeft voor de najaarsnota 2023. Zoals verwoord hebben wij o.a. geconstateerd dat veel zogenaamde going-concern werkzaamheden zijn opgenomen in de begroting 2023. Om hier een toelichting op te geven zou veel inzet van de ambtelijke

		<p><i>Najaarsnota zijn geen toelichtingen opgenomen over de stand van zaken met betrekking tot het uitgevoerde beleid. En in dezelfde alinea staat o.a. Het verantwoorden van deze onderdelen zou tot veel werk en, in onze ogen, teveel en voor de raad overbodige teksten leiden.</i></p> <p>Vraag Vind u het niet ongepast om als college te bepalen of het verantwoorden van onderdelen in uw ogen, teveel en voor de raad overbodige teksten zou leiden?</p>	<p>organisatie vragen, maar ook niet tot een beleidsverantwoording op deze onderdelen leiden. Wij hebben er daarom voor gekozen om eerst in te zetten op een verbeterslag in de begroting en in de najaarsnota geen beleidsteksten op te nemen.</p>
11)	PvdA	<p>Vind u ook niet dat de gemeenteraad zelf wel kan bepalen of ze verantwoording over deze onderdelen willen hebben ten behoeve van hun controlerende taak?</p>	<p>In het kader van de controlerende rol van de raad is ook een beleidsverantwoording wenselijk. Deze is gebruikelijk en zijn wij ook gewend zo te leveren. Voor de achterliggende redenen om dit bij deze najaarsnota niet te doen verwijzen wij u naar het antwoord bij vraag 10.</p>
12)	PvdA	<p><i>Toelichting Artikel 169 van de gemeentewet staat> Het college en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur. Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. <</i></p> <p>Vraag Kunt u voor de behandeling van de Najaarsnota onze fractie verantwoording in tekst op onderdelen doen toekomen die betrekking hebben op veranderde beleidsopgaven, bijstelling van prioriteiten en waar</p>	<p>Daar waar u vragen heeft over beleidsmatige onderwerpen kunt u deze aan de orde stellen in de raadsvergadering van 26 oktober a.s. Ter voorbereiding zouden wij dan graag de vragen van te voren ontvangen.</p>

		verschuiving van budgetten plaats gaan vinden betreffende de Najaarsnota 2023?	
13)	CU	-blz. 1 aanbieding. Wat flauw misschien, maar in de tweede regel staat dat het begrotingsaldo daalt van EUR 546k nadelig naar EUR 323.022 nadelig. Dit moet eigenlijk stijgt zijn, want het wordt minder negatief.	U heeft gelijk, hier had "stijgt" moeten staan.
14)	CU	-blz. 3 Omgevingswet. Het voordelig bedrag van EUR 54k wordt doorgeschoven naar 2024?	Dit gaat om budget voor de Omgevingsdienst en haar werkzaamheden. Omdat dit specifieke deel lager uitvalt valt dit vrij en wordt daarmee niet doorgeschoven naar 2024.
15)	Chr.Unie	-blz. 5 Herijkingen laatste zin. Deze snap ik niet. Waarom wordt hier een relatie gelegd met programma 5? Wie wordt er dan ingehuurd en waarom is dat gekoppeld aan het vertrek van de gemeentesecretaris?	Door het vertrek van de gemeentesecretaris is het noodzakelijk om zijn taken te verdelen over de eigen medewerkers. Omdat hierdoor gaten in de werkzaamheden ontstaan wordt tijdelijk ingehuurd om deze werkzaamheden te continueren.
16)	CU	-blz. 7. Onder Veiligheidsregio, derde zin over de leningenportefeuille. Daar wordt gesproken over een boeterente over het oversluiten van een leningenportefeuille. Dat moet elders dan toch tot een (toekomstig) voordeel leiden? Wie profiteert van het oversluiten: komt dit voordeel ook voor een evenredig deel bij onze gemeente terecht?	Er is inderdaad sprake van een toekomstig voordeel. Deze is in de ramingen voor de komende jaren reeds verdisconteerd.
17)	CU	-blz. 9. Bijstelling via reserves en dan met name het Baggerplan. Er is sprake van lagere lasten. Dat verhoogt de reserves toch juist? Graag een toelichting.	In de basis heeft u gelijk. Echter worden de kosten voor het baggeren gedekt uit de reserve. Deze bijdrage (inkomst op de exploitatie) is lager, dus per saldo hoeft er minder onttrokken te worden.
18)	CU	-blz. 14 laatste alinea. Begrijpen wij het goed dat in april 2019 is afgesproken dat onze gemeente EUR 84k meer kosten heeft vanwege de uittreding uit Avres?	In de toelichting bij de najaarsnota is in de eerste zin van de tweede alinea abusievelijk het woord "juist" vergeten toe te voegen. De zin had moeten zijn: <i>'In 2021 is over de raming voor de kosten van de bedrijfsvoering met</i>

		Hoe kan het dat dit destijds niet is meegenomen terwijl het wel in een verslag stond? Wat is hierover afgesproken in de AO/IC?	<p><i>Avres gesproken. Hierbij is de inhoud van het gespreksverslag van 9 april 2019 abusievelijk niet juist betrokken.</i> Lees: niet goed geïnterpreteerd.</p> <p>Er was onduidelijkheid over de ontwikkeling van het cliëntenbestand én de jaarlijkse bijdrage per SW medewerker.</p> <p>De gemeente Hardinxveld Giessendam betaalt vanaf 2023 jaarlijks een bedrag aan begeleidingskosten per SW-medewerker aan Avres, dat overeenkomstig is aan het bedrag dat op grond van art. 10 b van de Participatiewet aan de gemeenten zal worden uitgekeerd in verband met de kosten voor een beschutte werkplek. <i>Het gaat hier om medewerkers met een SW-indicatie woonachtig in de gemeente Hardinxveld-Giessendam die op 31 december 2017 om 24:00 uur in dienst zijn van de Gemeenschappelijke Regeling Avres, ingaande 1 januari 2018 in dienst zijn bij de gemeenschappelijke regeling Avres.</i> Door de jaarlijkse stijging van de kosten vanaf 2018 voor beschut werken én de onvoorspelbare ontwikkeling van het cliëntenbestand door bijvoorbeeld verhuizingen , overlijden etc. is de begroting hierop nu aangepast.</p>
19)	CU	-blz. 26. 04 Veerdiensten: is dit wel de juiste tekst onder de juiste kop?	De kopjes blijken niet overal de lading eronder te dekken. Zie ook beantwoording van de vragen 5 en 7 van het CDA.
20)	CU	-blz. 27. Zelfde vraag voor 10 Begraafplaatsen en 10 Pompen en riolen.	De kopjes blijken niet overal de lading eronder te dekken. Zie ook beantwoording van de vragen 5 en 7 van het CDA.
21)	SGP	<p>Programma 4, Blz. 8</p> <p>De provincie Zuid-Holland en Drechtsteden hebben een samenwerkingsovereenkomst met betrekking tot personenvervoer over water. De bijdrage van Drechtsteden wordt naar rato over (het aantal inwoners van) de gemeenten verdeeld.</p> <p>1. Wat is er afgesproken in deze overeenkomst?</p>	<p>1. Met de overeenkomst wordt de samenwerkingsovereenkomst Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden en de Provincie Zuid-Holland met betrekking tot het Personenvervoer over Water bedoeld. In deze overeenkomst zijn de rechten en plichten vastgelegd van de provincie en de Drechtsteden met betrekking tot het regelen van de kwaliteit van het vervoer, de aansturing van de vervoerder, de financiële bijdrage van de</p>

		<p>2. Wat ziet Hardinxveld in de praktijk terug van deze overeenkomst en de kosten die het voor ons meebrengt?</p> <p>3. Hoe staat dit in verhouding met de pilot van de waterbus naar Hardinxveld die is afgeblazen/uitgesteld?</p>	<p>Provincie en de Drechtsteden en de overige verantwoordelijkheden met betrekking tot het Personenvervoer over Water.</p> <p>2. Zie antwoord op vraag CDA.</p> <p>3. Dit staat hier los van, zie de beantwoording van de vorige vraag.</p>
22)	SGP	<p>Programma 8, Blz. 14</p> <p>Kan een nadere toelichting gegeven worden bij de laatste alinea, de tekst over Avres en de gemaakte afspraken?</p>	<p>Voor de beantwoording verwijzen wij u naar vraag 18 van de ChristenUnie.</p>
23)	SGP	<p>Programma 14, Blz. 22.</p> <p>Er wordt gesproken over de werving van een nieuwe gemeentesecretaris en algemeen directeur. In de PPN 2024-2027 werd op blz. 35 hier voor het eerst over geschreven. In het kader van organisatieontwikkeling. Er werden toen structurele middelen gevraagd/aangekondigd (€ 110.000) vanaf 2024. Van de PPN is echter alleen jaarschijf 2023 vastgesteld.</p> <p>1. Kan aangegeven worden hoe deze werving van algemeen directeur zich verhoudt tot de budgetvraag die nog naar de raad zal komen?</p> <p>2. En kunt u een toelichting geven over het proces van werving/organisatieontwikkeling met de rol van het college en de rol van de raad hierin?</p>	<p>1. Voor 2023 kunnen de kosten van de directeur bedrijfsvoering en de gemeentesecretaris binnen de beschikbare budgetten worden opgevangen. Voor 2024 zitten de kosten structureel in de begroting opgenomen. Via de begroting zal hier geen extra geld voor worden gevraagd. Momenteel is gestart met de werving voor de directeur bedrijfsvoering, zodat deze, op voorwaarde van een vastgestelde begroting, in 2024 kan starten.</p> <p>2. De aanstelling voor beide functies is een bevoegdheid van het college.</p>
24)	SGP	<p>Risico's</p> <p>Er wordt geschreven dat de implementatie van de Omgevingswet in volle gang is. <i>"(...) verwachten wij de implementatie per 1 januari 2024 gerealiseerd te hebben (...)</i> Dit is echter een vereiste.</p>	<p>Het is niet verplicht om op 1 januari 2024 een omgevingsplan en omgevingsvisie te hebben.</p> <p>Voor de gemeentelijke omgevingsvisie is bepaald dat deze uiterlijk op 1 januari 2027 moet zijn vastgesteld. Waarbij het wel als wenselijk wordt</p>

		<ol style="list-style-type: none"> 1. Is het niet verplicht/dan wel zeer wenselijk om bij het ingaan van de Omgevingswet als gemeente ook een omgevingsplan en -visie te hebben? 2. Wat zijn mogelijke gevolgen als deze op 1 januari er niet zijn? 	<p>gezien binnen afzienbare tijd een omgevingsvisie te hebben opgesteld. Wij verwachten dan nog eind dit jaar een traject te starten waarmee wij uiterlijk medio 2025 een vastgesteld omgevingsvisie voor onze gemeente te hebben.</p> <p>Vanaf de invoeringsdatum beschikt iedere gemeente van rechtswege (automatisch) over een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijke omgevingsplan bestaat onder andere uit onze bestemmingsplannen, enkele gemeentelijke verordeningen en de zogenaamde bruidsschat. Omdat het maken van een omgevingsplan nieuw is, krijgen we tot 1 januari 2032 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan om te zetten naar een nieuw gemeente dekkend omgevingsplan.</p> <p>Er zijn geen gevolgen als wij op 1 januari 2024 geen omgevingsvisie of omgevingsplan hebben.</p>
25)	SGP	<p>Eigenlijk hebben de meeste programma's te maken met grote stijgingen (meer als de afgelopen jaren) van de indexeringen en CAO kosten. Iedereen begrijpt dat dit binnen bestaande gelden niet of lastig is op te lossen. Er moeten keuzes gemaakt moeten worden waar we de middelen voor gebruiken. Maar dit is zo structureel dat dit niet intern opgelost kan blijven worden. Weliswaar hebben we de circulaire waar er rekening mee gehouden wordt maar dat is niet afdoende. Is het verstandig om in gezamenlijkheid met de andere Drechtsteden dit kenbaar te maken in Den Haag? Hoe kijken jullie als financiële experts hiernaar.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 	<p>Dit is feitelijk een vraag over de begroting 2024. In regionaal verband, maar ook landelijk op het VNG-congres, is hier al over gesproken. Daarbij is ook in onze begroting 2024 straks zichtbaar dat vanaf 2026 sprake is van een nadelig begrotingssaldo. Vanuit de regio, maar vooral vanuit de VNG wordt dit vraagstuk aan de orde gesteld en besproken.</p>

26)	SGP	<p>In de nota wordt aangegeven op blz. 24 dat de omgevingswet ingaat per 1 januari 2024 en dat het streven is er te staan per 1 januari.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kunt iets meer vertellen wat dit bijvoorbeeld betekent voor de medewerkers. 2. Heeft elke medewerker hier "last" van of werkt men wellicht al naar deze wet? 	<ol style="list-style-type: none"> 1. De medewerkers zijn op de hoogte van de wijzigingen die de Ow (Omgevingswet) met zich meebrengt en worden voorbereid om met deze wetgeving te kunnen werken. Voor de komende tijd zijn een aantal trainingen/ opleidingen ingepland en wordt er geoefend met (een deel) anders werken, "de intaketafel". Het feit is wel dat we tegen een tijd- en capaciteitstekort aanlopen, waardoor we voor een deel Omgevingswet-proef kunnen zijn. Voor medewerkers betekent dit dat er een behoorlijke druk staat op het huidige werk en de veranderingen in het kader van de Omgevingswet. 2. Men is al bezig met werken in de gedachte van de Omgevingswet. Dat kan niet volledig, omdat de wet nog niet van kracht is. Op de vraag of de medewerkers "last" hebben van de Ow is nog geen duidelijkheid op te geven. Wat wel speelt is dat we met een capaciteit- en tijd- tekort zitten. Daarop voorbereidend, proberen we hier rekening mee te houden.
27)	SGP	<p>Het doel van deze wet is dat beheer en ontwikkeling van de leefomgeving lokaal te bevorderen.</p> <p>Zijn er al zaken die knellen? (overigens begrijp ik dat niet alles "staat" per 1 januari, het is ook een groeiproces)</p>	<p>Klopt, per 1 januari staat nog niet alles, het is ook een groeiproces dat de implementatie van de Ow met zich meebrengt. Het grootse knelpunt binnen de organisatie is capaciteit en tijd. Er is een tekort aan personeel, waardoor medewerkers in tijdproblemen komen. We doen er alles aan om zoveel mogelijk gereed te hebben voor 1 januari 2024. We moeten nog starten met de Omgevingsvisie en Omgevingsplan, hoewel de projectleiders wel al aangewezen zijn.</p>
28)	SGP	<p>Een vervolgvraag over de omgevingswet. Als deze van kracht wordt dan zal de dienst OZHZ meer taken voor ons gaan uitvoeren, nu worden de gelden doorgeschoven naar 2024 (zie blz. 16 onderaan)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kunt u duiden waar de hier genoemde werkzaamheden nu/straks wel door OZHZ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dat heeft te maken met verschuivingen in bevoegdheden door inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Omgevingswet schrijft namelijk zogenoemde basistaken voor die door een omgevingsdienst uitgevoerd moeten worden. Hier kunnen we als gemeente niet van afwijken.

		<p>gedaan worden en schijnbaar in het verleden minder?</p> <p>2. Moet er meer gedaan worden of schuiven we taken door naar OZHZ?</p>	<p>2. In principe blijven de taken per saldo gelijk, al is hier wel een nuance bij te plaatsen. De werkzaamheden zijn namelijk vraaggestuurd en dus vooral afhankelijk van de hoeveelheid ruimtelijke ontwikkelingen. Het afhandelen van meldingen rondom bedrijfsmatig verwijdering van asbest was eerst een taak van de gemeente zelf, maar wordt een wettelijk voorgeschreven basistaak voor de omgevingsdienst. Voor de bodemsaneringstaken is de Provincie Zuid-Holland tot inwerkingtreding van de Omgevingswet bevoegd gezag. Deze taken worden al uitgevoerd door OZHZ, en de dienst zal dit blijven doen als de gemeente bevoegd gezag wordt.</p>
--	--	--	--