

Aan de leden van de gemeenteraden van de gemeenten in  
Zuid-Holland Zuid en de leden van Provinciale Staten

Uw brief van	Verzenddatum	7 december 2023	
Uw kenmerk			
Reactie op	Zaaknummer	Z-21-385366	
Onderwerp	Ons kenmerk	D-23-2381291	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	E. Numan	

Nieuwsbrief over de vergadering van  
het AB van de Omgevingsdienst Zuid-  
Holland Zuid van 30 november 2023

Beste raadsleden en Statenleden,

Snel na elke vergadering van het algemeen bestuur (AB) sturen wij u een terugkoppeling van wat is besproken en besloten. Hierbij ontvangt u de nieuwsbrief over de **AB-vergadering van 30 november 2023**. Wij stellen uw reactie naar aanleiding van deze terugkoppeling zeer op prijs.

De vergaderstukken van elke vergadering vindt u op onze site: <https://www.ozhz.nl/over-ozhz/vergaderingen-en-stukken/>. Uw griffie ontvangt voorafgaand aan de AB-vergaderingen een mail zodra de vergaderstukken op de site staan.

### **Het AB benoemde gedeputeerde Meindert Stolk als voorzitter van OZHZ.**

Het AB benoemde Meindert Stolk wederom als voorzitter van OZHZ. Wethouder mw. De Jonge van Dordrecht zat als plaatsvervangend voorzitter sinds juli jl. de bestuursvergaderingen voor. Het AB wenste de heer Stolk veel succes bij zijn tweede termijn als voorzitter en bedankte mw. De Jonge voor het invullen van het interim voorzitterschap van de dienst.

### **Een hogere loon- en prijsontwikkeling maakt het noodzakelijk om de tarieven 2024 aan te passen. Aan de raden en PS zal om een zienswijze worden gevraagd.**

Zoals elk jaar benoemt OZHZ in de begrotingsrichtlijnen (2025) de inhoudelijke ontwikkelingen op het gebied van de leefomgeving die op de gemeenten en provincie afkomen. Denk o.a. aan ontwikkelingen over Zeer Zorgwekkende Stoffen, de Energieagenda, decentralisering van bodemtaken en de kwaliteitsimpuls voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). OZHZ stelt op basis van deze richtlijnen de begroting 2025 en de jaarplannen voor de opdrachtgevers op.

De begrotingsrichtlijnen bevatten ook een financiële component. De inflatie, toekomstige begrotingsruimte en krappe arbeidsmarkt leiden tot grote (financiële) onzekerheid bij gemeenten, provincie en OZHZ. Zoals bekend dekt OZHZ in 2023 het effect van de inflatie incidenteel uit de eigen begroting. Naar verwachting leidt dit tot een afname van het weerstandsvermogen. Vanaf 2024 is het



noodzakelijk om de tarieven en inwonerbijdrage verder te laten meebewegen met de loon- en prijsontwikkeling. Anders leidt dit tot een nog grotere uitputting van het weerstandsvermogen en dito opgave om deze weer op het gewenste niveau te brengen.

Dit leidt tot een wijziging van de begroting 2024 waarop de raden en PS hun zienswijze kunnen geven. U heeft hierover inmiddels bericht ontvangen. Het AB stemde in met de indexering van het tarief 2024, met de aantekening dat dit niet automatisch betekent dat ook het volume (de hoeveelheid uren die de gemeente of provincie afneemt van OZHZ) dienovereenkomstig zou moeten worden verhoogd. OZHZ moet daarover dan in gesprek met de individuele opdrachtgevers. Zij zullen uiteindelijk de keuzes moeten maken.

Planning is dat het AB op 28 maart 2024 een besluit neemt over het wijzigen van de begroting 2024, met medeneming van de ingekomen zienswijzen. Vanzelfsprekend blijft OZHZ ook zelf kritisch kijken naar de eigen kosten en uitgaven. Landelijke ontwikkelingen rondom de financiering van de omgevingsdiensten kunnen daarbij op enig moment ook een rol gaan spelen.

### **Het AB stelde twee collectieve jaarprogramma's voor 2024 vast: de Ontwikkelaanpak en Generiek Toezicht.**

De Ontwikkelaanpak kan worden gezien als de innovatieagenda van OZHZ. De nieuwe criteria over de robuustheid van de omgevingsdiensten (zie hierna) schrijven zo'n innovatieagenda verplicht voor.

De Ontwikkelaanpak van OZHZ werkt met jaarschijven, waardoor een meerjarige aanpak mogelijk is en sprake is van flexibiliteit en budgetruimte om in te spelen op actuele opgaven. Het bevat vier programmalijnen over:

- a) Het versterken van VTH, waaronder ketentoezicht.
- b) Het helpen van de opdrachtgevers bij vraagstukken over klimaat, energie en circulair.
- c) Het implementeren van de Omgevingswet.
- d) Het beter benutten van de data. Met de vorming van een nieuwe unit Data en ICT legt OZHZ het fundament om aan de data opgave te voldoen: verbetering van de datakwaliteit, data-analyse, uitwisseling van data en de ontwikkeling van nieuwe informatieproducten. Deze programmalijn is mede ingegeven vanuit landelijke onderzoeken over het gebruik en de kwaliteit van de data in het omgevingsdomein.

Het programma Generiek Toezicht 2024 bevat projecten die OZHZ bij en voor alle gemeenten uitvoert. Branches en activiteiten worden geselecteerd op basis van de beschikbare data en informatie over risico's (milieu, brandveiligheid en constructie) en de bereidheid tot naleving. Dat betekent dat in 2024 extra wordt gecontroleerd op o.a. de veilige opslag van lithium-ion batterijen, Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), ondermijning, energiebesparing, grondstromen en de veiligheid van daken bij gebruik van zonnepanelen.



Jaarlijks legt OZHZ verantwoording af over de uitgevoerde projecten en activiteiten van de collectieve programma's en van de individuele jaarprogramma's van de gemeenten en provincie. Zie bijvoorbeeld <https://www.ozhz.nl/verslagen/jaarverslag-2023/>.

### **Het AB stemde in met een geactualiseerd uitvoeringsbeleid voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken.**



Samen met de gemeenten is de huidige Nota VTH geëvalueerd en aangepast. Diverse ontwikkelingen, zowel inhoudelijk als in wet- en regelgeving, waren nog niet in deze nota verwerkt, maar raken wel de VTH-taken die OZHZ uitvoert. Denk bijvoorbeeld aan het thema energiebesparing door bedrijven, de Omgevingswet (zoals de ja-mits houding en de ruimte voor lokale normstellingen), de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de overgang van bodemsaneringstaken van de provincie naar de gemeenten.

De nieuwe nota legt het beleidskader en de onderliggende uitvoeringsstrategie vast voor de uitvoering van VTH door OZHZ. De opzet van de nieuwe nota is breder dan de huidige en omvat de taakvelden milieu (inclusief bodem, asbest en

omgevingsplanactiviteiten), natuurbescherming, bouwen (inclusief sloop, brandveilig gebruik en omgevingsplanactiviteiten) en de uitvoering van lokale regels (zoals de APV en andere lokale verordeningen). Daarbij maakt OZHZ onderscheid in omgevingsgestuurd handelen (bijvoorbeeld het behandelen van vergunningaanvragen en het afhandelen van klachten) en overheidsgestuurd handelen (zoals het uitvoeren van toezicht en het actualiseren van vergunningen). Dit onderscheid maakt tevens duidelijk waar de belangrijkste sturingsmogelijkheden zitten voor de opdrachtgevers.

OZHZ zal de gemeenten nu verzoeken de nota vast te stellen en van toepassing te verklaren op de VTH-taken die OZHZ voor hen uitvoert.

### **OZHZ praatte het AB bij over het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel en het verbetertraject van de 5 Zuid-Hollandse omgevingsdiensten**

Voor de opvolging van de aanbevelingen uit de landelijke rapporten van de Commissie Van Aartsen en de Algemene Rekenkamer is het 'Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel' (IBP) opgesteld. Langs 6 pijlers werken alle betrokken partijen in het IBP aan versterking van vergunningverlening, toezicht en handhaving, waaronder de robuustheid van de omgevingsdiensten. Speciaal voor omgevingsdiensten geldt een subsidieregeling (SPUK) om medewerkers te kunnen inzetten voor projecten die binding hebben met het IBP.

OZHZ praatte het AB onder andere bij over de toetsing aan de nieuwe robuustheidscriteria voor omgevingsdiensten. Zoals in de vorige Nieuwsbrief al gemeld voldoet OZHZ nog niet helemaal aan de criteria over 'business-intelligence' en de grootte van het opleidingsbudget. Landelijk is afgesproken dat de omgevingsdiensten voor 1 april 2026 aan de robuustheidscriteria voldoen. Beide onderwerpen zijn daarom al meegenomen in de richtlijnen voor de begroting 2025. Aan het criterium over de business-intelligence gaat OZHZ o.a. voldoen met de vorming van een nieuwe unit Data en ICT en samenwerking met andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland.

Meest recente ontwikkeling hierin is de oproep van de staatssecretaris aan de omgevingsdiensten om met elkaar het gesprek aan te gaan over de

optimale schaalgrootte en samenwerking. De vijf omgevingsdiensten in Zuid-Holland leggen in elk geval hun plannen van aanpak naast elkaar en bezien ook breder op welke thema's de samenwerking verder kan worden geïntensiveerd. Dit als vervolg op de doorontwikkeling en de samenwerkingstrajecten die in Zuid-Holland al lopen. De samenwerking van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten heeft bijvoorbeeld recent geleid tot de ondertekening van een convenant over de uitwisseling van boa's. Daarnaast werken de omgevingsdiensten aan de Altijd Actuele Digitale Vergunning en de Betere Wereldbaan. Ook de bevindingen uit de externe visitaties (zie hierna) worden bij dit traject betrokken.

De externe visitatie bij OZHZ vond plaats op 31 oktober en 1 november jl. Het wachten is nu op het rapport van de visitatiecommissie. Vooruitlopend daarop koppelde de commissie op 1 november al terug dat zij OZHZ een operationeel goede dienst vindt die ook goed is in de relatie en communicatie met zijn opdrachtgevers. De dienst is gericht op samenwerking en pragmatisch. De onderzoekers vragen onder andere aandacht voor de realisatie van vernieuwingen, het omgaan met data, het implementeren van ketentoezicht en de dynamiek binnen het VTH-risicomodel. De commissie stelde ook de vraag waar OZHZ over vijf jaar wil staan. Wat is de visie van de dienst op de toekomstige organisatie en haar dienstverlening? OZHZ is blij met het positieve beeld uit de visitatie. Het is tegelijkertijd een uitnodiging om het gesprek te voeren over wat er op de omgevingsdiensten afkomt en welke organisatie daar bij past. Denk aan grote transities, de arbeidsmarkt, AI, enzovoort. Het is zaak om nu niet achterover te gaan leunen. Een bestuurlijke begeleidingsgroep vanuit de dagelijkse besturen van de vijf omgevingsdiensten gaat ermee aan de slag.

#### En verder ..

- Nam het AB kennis van de tweede Bestuursrapportage over 2023 en stelde het de 2e wijziging van de begroting 2023 vast.
- Stelde het AB het protocol voor de accountantscontrole over het boekjaar 2023 vast.

#	Normering	Toetsing OZHZ	Score
1	Randvoorwaarden	OZHZ voldoet aan alle randvoorwaarden.	
2	Innovatieagenda en -budget	Innovatie verloopt via de meerjarige programma's van de Ontwikkelaanpak. Het budget is ± eur. 1 mln en voldoet daarmee aan de norm.	
3/4	Opleidingsplan en -budget	Het opleidingsplan bevat alle verplichte elementen. Het opleidingsbudget voldoet met 1,55% niet aan de gestelde norm.	
5/6	Informatiegestuurd werken en business intelligence	OZHZ werkt grotendeels al informatiegestuurd. Acties om dit verder te versterken en te structureren lopen al. Per 1 januari 2024 is een nieuwe unit Data en ICT operationeel.	
7	VTH-kwaliteitseisen	OZHZ voldoet aan de VTH-kwaliteitseisen.	
8	Congruentie en samenhang werkgebied	OZHZ is in staat bij te dragen aan de maatschappelijke opgaven in Zuid-Holland Zuid. Er is sprake van een sterke (bestuurlijke) congruentie in de regio.	
9	Omvang werkprogramma	De omvang van het werkprogramma is circa € 20 mln. en voldoet daarmee aan de norm.	
10	Eigen werknemers	OZHZ hanteert conform zijn Nota Bedrijfsvoering een flexibele schil van gemiddeld 10%, met onderscheid naar verschillende taakvelden. En voldoet daarmee aan de norm.	
11	Mogelijkheden voor taakuitbreiding	Die mogelijkheden zijn er zeker. OZHZ voert echter geen actief acquisitiebeleid. Het is aan de opdrachtgevers om al dan niet extra taken bij OZHZ te beleggen. Daarover worden dan nadere afspraken gemaakt (businesscase).	
12/13	Afspraken over taakvermindering	Afspraken over taak/budgetvermindering staan in de gemeenschappelijke regeling en in de bijdrageverordening. Er is vooralsnog geen directe relatie met de nieuwe normen voor robuustheid. Daarover kunnen nadere procesafspraken worden gemaakt.	
14	Algemene reserve	Het veerstandsvermogen voldoet aan de norm.	
15/16/17	Alsnog realiseren van robuustheid	Niet van toepassing.	

- Stelde het AB het voorstel voor de 5<sup>e</sup> wijziging van de gemeenschappelijke regeling vast. De deelnemers moeten er nu een besluit over nemen. Zij hebben daarvoor de toestemming nodig van de raden en PS. U heeft het voorstel overigens al eerder langs gekregen in het kader van de zienswijzeprocedure. De ingekomen zienswijzen hebben geleid tot een aantal aanpassingen van het voorstel. U krijgt via uw college apart bericht over het wijzigingsvoorstel van onze gemeenschappelijke regeling.
- Overhandigde OZHZ het 'Afsprakenkader Omgevingswet' aan de AB-leden. Deze bevat de werkafspraken tussen uw gemeenten / provincie en OZHZ bij uitvoering van de Omgevingswet. Onder andere over de rol van OZHZ bij de omgevingstafels, participatie en vergunningverlening. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. De verdere implementatie van de Omgevingswet is beschreven in de hiervoor genoemde Ontwikkelaanpak 2024.

De vergadering van het AB is terug te zien op: <https://dordrecht.raadsinformatie.nl/>.

### **Heeft u vragen?**

Bij vragen over OZHZ in het algemeen, of over het bovenstaande in het bijzonder, kunt u contact opnemen met de heer E. Numan, directiesecretaris van OZHZ (T 078 770 8585). U kunt ook uw eigen AB-lid benaderen. Alle genoemde documenten kunt u vinden op de website van OZHZ ([www.ozhz.nl](http://www.ozhz.nl)).

Met vriendelijke groet,

Mr. R. Visser  
Secretaris Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*