



provincie
Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
51646

Uw kenmerk

Bijlagen
-

Aan de gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam
Postbus 175
3370 AD Hardinxveld-Giessendam

Onderwerp

Zienswijze inzake ontwerpbesluit *het realiseren van een energieopslagsysteem en technisch toebehoren t.b.v. een zonnepark*

Inleiding

Op 5 juni 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders Hardinxveld-Giessendam de ontwerp omgevingsvergunning 'het realiseren van een energieopslagsysteem en technisch toebehoren t.b.v. een zonnepark' ter inzage gelegd. Deze omgevingsvergunning ziet op het voornemen om een vergunning te verlenen voor het realiseren van een energieopslagsysteem en technisch toebehoren t.b.v. een zonnepark op de locatie tussen de Giessendamse Tiendweg en het Betuwepad.

U heeft de ter inzagelegging van deze ontwerp-omgevingsvergunning niet bij ons kenbaar gemaakt door middel van een e-formulier. Het e-formulier is een afspraak tussen Provincie Zuid-Holland en gemeenten over het informeren van de provincie

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9. Vanaf station
Den Haag CS is het tien
minuten lopen. De
parkeerruimte voor
auto's is beperkt.





betreffende ruimtelijke plannen. Op donderdag 18 juli, na het verstrijken van de inzagetermijn, zijn wij op de hoogte gesteld dat de omgevingsvergunning ter inzage heeft gelegen.

Het provinciaal ruimtelijk beoordelingskader is vastgelegd in het Omgevingsbeleid, bestaande uit de Omgevingsvisie Zuid-Holland, de Programma(s) en de Omgevingsverordening Zuid-Holland (met name Afdeling 3.2, 6.2 en artikel 6.40). In de visie, de programma(s) en de verordening zijn beleid respectievelijk regels opgenomen voor de borging en bescherming van provinciale ruimtelijke belangen.

Zienswijze

Wij dienen een zienswijze in op de ontwerp omgevingsvergunning 'op de onderwerpen ruimtelijke kwaliteit, zonnevelden en archeologie. Gezien de inhoudelijke samenhang met de omgevingsvergunning 'het realiseren van een zonnepark' welke gelijktijdig ter inzage heeft gelegen is onze reactie inhoudelijke hetzelfde.

Op deze onderwerpen zijn de provinciale belangen zoals vastgelegd in Omgevingsverordening Zuid-Holland die van toepassing is op deze procedure onder de Wabo onvoldoende geborgd. De instructieregels voor de bestemmingsplannen uit afdeling 6.2 zijn tevens van toepassing op de omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, van het bestemmingsplan of van de beheersverordening wordt afgeweken.

Helaas zijn de documenten door het verstrijken van de reactietermijn niet meer digitaal inzichtelijk. Daarom hebben wij ons gebaseerd op de stukken die bij het raadsvoorstel van 30 mei 2024 zijn gevoegd. Wij gaan er vanuit dat deze dezelfde zijn. Mochten er inhoudelijke verschillen zijn kunnen wij onze zienswijze op uw verzoek aanvullen.

Ambtelijk is in meerdere overleggen door provincie aangegeven dat er nog geen invulling is gegeven aan de voorwaarde van het uitwerken van het zoekgebied en het regionaal afstemmen. Ook is er aangegeven dat de ruimtelijke kwaliteit van het ontwerp nog onvoldoende is. Wij vinden het om deze reden teleurstellend dat u het plan waarvan bij u bekend is dat onze belangen worden geschaad niet aan ons heeft voorgelegd via het e-formulier.

Zonnevelden

De omgevingsverordening Zuid-Holland bevat regels voor nieuwe zonnevelden buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) (artikel 6.28a). Alleen op een beperkt aantal locaties worden deze toegestaan (zie opsomming artikel 6.28a, lid 2). In afwijking daarvan zijn er buiten deze locaties alleen zonnevelden mogelijk in zoekgebieden voor zon uit de Regionale Energiestrategieën die door provinciale staten zijn vastgesteld. Een belangrijke voorwaarde hierbij is dat het zoekgebied eerst verder is uitgewerkt en regionaal is afgestemd. In het Omgevingsprogramma onderdeel RES-zoekgebieden zon en wind is opgenomen waar de provincie bij de uitwerking van zoekgebieden zon op inzet.

Ook moet er aanvullend op de ruimtelijke kwaliteitsregels worden onderbouwd hoe het zonneveld bijdraagt aan het behouden en versterken van de biodiversiteit en een zorgvuldige landschappelijke inpassing en het combineren met andere relevante opgaven (artikel 6.28a, lid 4). Ook moeten de instandhouding van de inrichtingsmaatregelen op het gebied van de ruimtelijke kwaliteit, landschappelijke



inpassing en het behouden en versterken van de biodiversiteit worden verzekerd en worden verantwoord op welke wijze wordt verzekerd dat het zonnenveld en de bijbehorende andere bouwwerken na afloop van de opwekking van energie worden gesloopt (artikel 6.28a, lid 5 en 6).

Het zonnepark waar de omgevingsvergunning betrekking op heeft is gelegen buiten BSD. Het gaat niet om een locatie waar zonnenvelden zijn toegestaan zoals omschreven in artikel 6.28a, lid 2. Wel is de locatie opgenomen in een zoekgebied voor zon uit de door provinciale staten vastgestelde Regionale Energiestrategie 1.0. Echter het zoekgebied dient nog verder te worden uitgewerkt en regionaal afgestemd. Hiermee voldoet de omgevingsvergunning (nog) niet aan de voorwaarden die zijn opgenomen voor het realiseren van zonnenvelden in een zoekgebied voor zon zoals opgenomen in de Regionale Energiestrategie.

In de toelichting wordt aangegeven dat er wordt ingezet op een combinatie van opwek van duurzame energie met agrarisch medegebruik. Het agrarisch medegebruik bestaat uit begrazing door schapen. De bijdrage aan de versterking van de biodiversiteit bestaat uit het toevoegen van zoomvegetatie, rietkragen langs de oevers en enkele groepen wilgenstruiken en extensivering van het agrarisch gebruik (stop inzet bestrijdingsmiddelen). Dit is een magere invulling van de gevraagde zorgvuldige landschappelijke inpassing en bijdrage aan de biodiversiteit. Dit hebben wij ook in het vooroverleg ambtelijk bij u onder de aandacht gebracht. Wij verwachten hierop meer inzet en een verbeterde onderbouwing en uitwerking. Ook vanwege de nog ontbrekende uitwerking van het gehele zoekgebied en de (boven)regionale samenhang. In het omgevingsprogramma onderdeel RES-zoekgebieden zon en wind hebben wij beschreven welke verwachtingen wij hebben bij de uitwerking van het zoekgebied, zorgvuldige landschappelijke inpassing en de bijdrage aan biodiversiteit.

Uit de omgevingsvergunning wordt niet duidelijk hoe wordt verzekerd dat het zonnenveld en de bijbehorende andere bouwwerken na afloop van de opwekking van energie worden gesloopt (artikel 6.28a, lid 6). Ook op dit punt voldoet het plan niet aan de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Wij verzoeken u het zoekgebied uit te werken en regionaal af te stemmen. Alleen dan kunnen omgevingsvergunningen voor zonneparken binnen de regels die het provinciaal Omgevingsbeleid stelt worden verleent. In deze uitwerking vragen wij specifiek uw aandacht voor de landschappelijke inpassing, bijdrage van biodiversiteit en de (boven)regionale samenhang van deze onderwerpen. Wij treden over dit proces en de inhoudelijke uitwerking graag met u in overleg.

Ruimtelijke kwaliteit

In de omgevingsverordening Zuid-Holland zijn regels opgenomen voor het beschermen van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 6.9). Uitgangspunt hierbij is dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn mits de ruimtelijke kwaliteit minimaal gelijk blijft (artikel 6.9, lid 1). Bij het beantwoorden van de vraag of bij een beoogde ruimtelijke ontwikkeling de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd kan blijven, wordt de schaalverdeling inpassen, aanpassen en transformeren gehanteerd (artikel 6.9 lid 3). Ook moet een zorgvuldige afweging worden gemaakt over de locatiekeuze. De motivering gaat in op de beschreven kenmerken en waarden van het gebied en de effecten van de ontwikkeling daarop (artikel 6.9, lid 4).



De ontwikkeling van het zonnepark valt onder de schaalverdeling transformeren. De ruimtelijke ontwikkeling past niet binnen de bestaande gebiedsidentiteit. Een dergelijke ontwikkeling wordt uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door een integraal ontwerp. Daarin wordt behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd en wordt ook rekening gehouden met de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit. De omgevingsvergunning voor het zonnepark voldoet niet aan de gestelde voorwaarden voor transformeren. Er wordt onvoldoende rekening gehouden met de richtpunten voor zonnevelden (te vinden onder de kop 'Zonneveld (relatie met beleidskeuze zonne-energie' in de omgevingsvisie Zuid-Holland).

Het plan is strijdig met het richtpunt 'Een zonneveld heeft een goedgekozen locatie in de ruimtelijke opbouw van een gebied; nabij energiegebruik en een aansluiting op het netwerk'. Doordat een onderbouwing hiervoor ontbreekt en doordat er geen uitwerking en regionale afstemming van het zoekgebied heeft plaatsgevonden wordt onvoldoende duidelijk of het zonneveld een goedgekozen locatie is in de ruimtelijke opbouw van het gebied. Wat de impact is op de ruimtelijke opbouw van het gebied wordt niet duidelijk. Alleen de impact op de directe omgeving is uitgewerkt. Wij treden graag met u in overleg om dit verder te concretiseren en het ruimtelijke ontwerp te verbeteren.

Ook de uitwerking van de richtpunten een zonneveld wordt toegevoegd aan andere bestemmingen (meervoudig ruimtegebruik), behoud van de schaarse open ruimte in de landschappen, een zonneveld benut koppelkansen met andere opgaven, bijvoorbeeld versterken biodiversiteit, landschapselementen, klimaatadaptatie, recreatieve verbindingen en een zonneveld voegt zich naar het kavelpatroon, de structuur en schaal van het landschap is nog onvoldoende zorgvuldig uitgewerkt en onderbouwd.

Het plan voldoet ook niet aan de vereiste voor een zorgvuldige locatiekeuze. In paragraaf 2.3.2 van de onderbouwing van het plan wordt ingegaan op de locatiekeuze. Een beschrijving van de kenmerken en waarden van het gebied en de effecten van de ontwikkeling daarop ontbreekt echter. Deze kenmerken en waarden worden onder andere gedefinieerd in de regionale uitwerking van een RES-zoekgebied. Wij verzoeken u deze regionale uitwerking alsnog te maken en daarin locatiekeuzes voor één of meerdere parken te onderbouwen. In het plan kan daar vervolgens naar worden verwezen.

Archeologie

Een deel van het plangebied bevat hoge bekende archeologische waarde. Het gaat om een donk met bewoningssporen. In de omgevingsverordening Zuid-Holland zijn regels opgenomen om deze waarden te beschermen (artikel 6.27). Dit betekent een verbod op werken of werkzaamheden waarbij de bodem tot meer dan 30 cm onder het maaiveld wordt geroerd. Van dit verbod kan alleen worden afgeweken indien door middel van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet worden aangetast of het werken of werkzaamheden betreffen die naar hun aard de archeologische waarden niet aantasten.

In de toelichting van de omgevingsvergunning wordt in paragraaf 4.3 ingegaan op de archeologische waarden. Er wordt niet ingegaan op de hoge verwachtingswaarde op deze locatie. Wel wordt geconcludeerd dat de kans op archeologische verstoring minimaal is doordat er geen ingrepen dieper dan 3 meter plaatsvinden.



Ons kenmerk

provincie
Zuid-Holland

De omgevingsvergunning houdt geen rekening met de hoge bekende archeologische waarde en de hiervoor opgenomen regels in de omgevingsverordening Zuid-Holland. Het plan is hiermee strijdig met het provinciaal omgevingsbeleid. Wij verzoeken u het plan aan te passen in lijn met de provinciale regel behorende bij de hoge archeologische waarde op deze locatie.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Digitaal ondertekend door Klaas Spannenburg
op 19-07-2024



drs. K.P. Spannenburg
Hoofd Beoordeling

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.