

Aan de Colleges van Burgemeester en Wethouders en
gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de
regio Zuid-Holland Zuid

Uw kenmerk	Ons kenmerk UIT / 2508309	Datum 14 juli 2025
Onderwerp Begroting 2026 GR DG&J	Bijlage(n) 3	Behandeld door/telefoonnummer J.G. van der Linden / 078 770 8500

Geacht college, geachte leden van de gemeenteraad,

Op 10 april 2025 heeft het Algemeen Bestuur een voorgenomen besluit genomen om de begroting 2026 en de voorstellen behorende bij de begroting 2026 vast te stellen. Vervolgens is de concept begroting 2026 en zijn de voorgenomen besluiten ter zienswijze aan de deelnemende gemeenten voorgelegd. Aan de deelnemende gemeenten is verzocht om voor 19 juni 2025 haar zienswijze op de concept begroting 2026 kenbaar te maken. De (concept) zienswijzen van de gemeenten bieden geen aanleiding om het voorgenomen besluit te wijzigen.

Vanwege de financiële problematiek van gemeenten, heeft het algemeen bestuur besloten tot een taakstelling van 8% op de begroting 2026 van de DG&J (exclusief SOJ/jeugdhulp). Het algemeen bestuur heeft besloten om de begroting van 2025 als nullijn te hanteren voor 2026 voor de onderdelen GGD en Veilig Thuis en de formatie van LVS te verminderen op basis van de uitkomst van de regionale bestuursopdracht leerplicht die onder regie van gemeenten is uitgevoerd. Dit betekent een forse uitdaging, gezien het sterk gestegen aantal meldingen.

Náást deze taakstelling, levert de verkenning die is uitgevoerd op basis van de bestuursopdracht 'Verkenning bijdrage GR DG&J aan verminderen financiële problematiek gemeenten', geen nadere financiële besparing op in de bedrijfsvoering van de DG&J. Vanwege forse bezuinigingen in 2015 op de bedrijfsvoering van de DG&J, liggen hier geen besparingsmogelijkheden. Deze verwachting was ook al gedeeld in eerdere reactie op zienswijzen.

De gewenste besparingen op basis van de bestuursopdracht moeten gevonden worden in de uitvoeringsbudgetten. De bestuursopdracht bevestigt het beeld dat gemeenten als opdrachtgever van de DG&J beleidsmatige keuzes kunnen maken die invloed hebben op de omvang van de kosten van de uitvoering. Het jeugdhulpbudget maakt veruit het grootste deel (circa 75%) uit van de begroting van de DG&J. De meest substantiële besparingen worden verwacht van het Verbeterprogramma betaalbare en beschikbare jeugdhulp en het hervormen van de toegang tot (onder andere) jeugdhulp. Voor het verbeterprogramma en de hervorming van de toegang lopen aparte trajecten die deels respectievelijk volledig onder regie van gemeenten worden uitgevoerd.

En waarbij de te maken beleidskeuzes die tot substantiële besparingen kunnen leiden, veelal een lokale bevoegdheid van gemeenten zijn. Gemeenten en SOJ trekken hierin nadrukkelijk gezamenlijk op. Er is inmiddels een eerste (globale) inschatting gemaakt van de omvang van de mogelijke besparingen en zijn de besparingen die betrekking hebben op contractmanagement verwerkt in de begroting. Daarnaast starten in 2025 de rechtmatigheidsonderzoeken jeugdhulp die naar verwachting ook tot financiële baten leiden.

Recentelijk is de CAO SGO vastgesteld. Deze indexatie in deze CAO is lager dan de indexatie zoals deze in 2025 en 2026 is toegepast (CAO stijging 2025 effectief 2%, indexatie vanuit kaderbrief toegepast 5,4%, 2026: effectief: 3,3%, indexatie vanuit kadernota toegepast 3,4%). De CAO heeft beperkt inpakt op het jaar 2026, voor het jaar 2025 is sprake van een structurele positieve doorwerking van € 635.000. De onderhandelingen tussen de vakbond en VNG waren afgrond nadat de begroting was voorgelegd ter zienswijze. De stemming over de CAO SGO heeft in de eerste week van juni plaatsgevonden. Derhalve was het niet mogelijk om in een eerder stadia de CAO SGO te verwerken in de begroting 2026. Hoewel formeel een bijstelling van de gemeentelijke bijdrage voorgelegd dient te worden ter zienswijze, is gelet op de financiële druk die een aantal van de gemeenten ervaren en deze ook door een aantal gemeenten wordt aangehaald in haar zienswijzen, toch het voorstel om de begroting voor deze ontwikkeling bij te stellen. Voorgesteld wordt om het structurele voordeel wat in 2025 is ontstaan uit de begroting te halen en hiermee de gemeentelijke bijdrage bij te stellen. Per saldo gaat het om circa € 635.000, waarvan 75%/€ 476.000 betrekking heeft op de gemeentelijke bijdrage en 25% (€ 159.000) op taken die gedekt worden vanuit subsidies/offertes. Gezien het strakke tijdsplan is het nog niet mogelijk geweest om in de tabellen dit effect te verwerken, in de definitieve versie die verzonden wordt naar de provincie en gemeenten zal het effect zichtbaar zijn.

Voorstellen begroting 2026

Hieronder zijn de besluiten zoals deze zijn genomen door het Algemeen Bestuur op 10 juli 2025 met betrekking tot de begroting 2026 weergegeven. Voor de volledigheid is de begroting 2026 en het getekende besluit toegevoegd (bijlage 2 en 3).

Het Algemeen bestuur heeft ingestemd met:

In te stemmen met:

1. de reactie van het Dagelijks Bestuur op de uitgebrachte zienswijze (bijlage 1) vast te stellen en deze ter kennisname aan te bieden aan het Algemeen Bestuur;
2. De concept Begroting 2026 (bijlage 1) voor de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid vast te stellen, met inbegrip van:
 - a. De gemeentelijke bijdragen voor 2026 voor de GR DG&J (bijlage 2) inclusief een indexering van (structureel, € 1,4 miljoen), welke voor € 1,049 miljoen wordt gedekt uit een verhoging van de inwonerbijdrage en voor € 388.000 vanuit externe subsidies;
 - b. Het structureel verlagen van de begroting 2026 met € 635.000 (€ 476.000 gemeentelijke bijdrage, € 159.000 subsidies/dvo's/e.d.) als gevolg van de positieve structurele doorwerking die de CAO SGO heeft op het jaar 2025;
 - c. Waarbij overeenkomstig het uitgangspunt van de kadernota 2026 die de begroting 2025 als nullijn hanteert, het incidentele karakter van een deel van de financiering voor OGGZ (€ 145.964) en Veilig Thuis Jeugd (€ 421.302) in 2026 begrotingstechnisch te handhaven;

- d. Gevraagd wordt, op basis van de uitkomst van de bestuursopdracht Leerplicht die is uitgevoerd onder regie van gemeenten, om de incidentele financiering voor het onderdeel Leerplicht uit 2025 om te zetten in een lagere, structurele financiering vanaf 2026 en hiervoor de gemeentelijke bijdrage met € 256.284 structureel te verhogen;
- e. Het onttrekken van een bedrag van € 114.066 uit de bestemmingsreserve Mentale Gezondheid;
- f. Een structurele inwonerbijdrage ter hoogte van indicatief € 259.240 ten behoeve van suïcide preventie, waarbij de daadwerkelijke omvang afhankelijk is van de middelen die vanuit het Rijk aan de gemeenten beschikbaar worden gesteld danwel een door de gezamenlijke gemeenten nader te bepalen deel daarvan;
- g. Een structurele inwonerbijdrage van € 115.000 ten behoeve van de privacy officer;
- h. Het verwerken van de door de gemeenten Dordrecht, Papendrecht, Hardinxveld-Giessendam en Molenlanden voorgestelde bijstellingen van jeugdhulpuitgaven;
- i. Het opnemen van de besparingen rondom contractmanagement bij het programma SOJ voortvloeiend uit het verbeterprogramma.

Een drietal gemeenten (Hardinxveld-Giessendam, Papendrecht en Molenlanden) hebben verzocht om de begroting 2026 (en de meerjarenbegroting) op basis van voortschrijdend inzicht voor de SOJ bij te stellen. De begroting is voor deze drie gemeenten bijgesteld. De gemeente Dordrecht heeft verzocht om voor haar deel bij de SOJ enerzijds 2,4% groei en anderzijds € 1.000.000 besparing te verwerken. Ook dit is verwerkt in de definitieve begroting 2026 (en de meerjarenraming).

In aanvulling hierop is door een aantal gemeenten verzocht besparingen uit het Verbeterprogramma betaalbare en beschikbare jeugdhulp te verwerken in de begroting en meerjarenperspectief. In het AB van 10 juli is besloten deze te verwerken. Dit hoeft niet meer (opnieuw) ter zienswijze worden voorgelegd omdat deze een resultante zijn van de door de desbetreffende gemeenteraden uitgebrachte zienswijzen op de begroting.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd,

de secretaris,

de voorzitter,



E.S. Schurink



H. van der Linden

Bijlage 1. Nota Reactie Zienswijzen gemeenten
Bijlage 2. Begroting 2026 GR DG&J