



gemeente
Hardinxveld-Giessendam

Bezoekadres: Raadhuisplein 1
Postbus 175
3370 AD Hardinxveld-Giessendam
t. 14 0184
f. 0184 – 674 400
e. info@gemhg.nl
i. www.hardinxveld-giessendam.nl

GR Drechtsteden
Het Drechtstedenbestuur
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

Onderwerp	Ons kenmerk	Uw brief	Datum
Zienswijze jaarrekening 2018 en Concept begroting 2020	Zaak	BDR/19/	X mei 2019

Geachte leden van het Drechtstedenbestuur,

Op 12 april 2019 stuurde u de jaarstukken 2018 en de primaire begroting 2020 van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden toe. In uw brief nodigt u ons uit om onze zienswijze te geven. Dat doen wij graag, waarbij we u bedanken voor de inspanningen die u leverde in ons eerste jaar in de Drechtstedensamenwerking.

Met de begroting van 2020 biedt u ons de eerste 'reële begroting' aan. Begroting 2020 en meerjarenramingen zijn daarbij gebaseerd op reële aannames voor de groei van de vraag naar de voorzieningen en voor prijsstijgingen. Bij de geactualiseerde begroting 2020 en de 1^e en 2^e burap 2020 wordt over de werkelijke kostenontwikkeling gerapporteerd. Wij vinden dit een verbetering in de manier van begroten en de sturing op deze verbonden partij.

Terugkijken naar 2018

Ons eerste jaar in de GRD zit erop. In dit jaar behaalden we onder meer onze ambitie om meer inwoners aan werk te helpen: in de gemeente Hardinxveld-Giessendam daalde het aantal inwoners met een bijstandsuitkering aanzienlijk. De groep inwoners die nu nog geen werk heeft, vraagt meer begeleiding en vormt daardoor een flinke kostenpost. Hierbij moeten we werken met reële doelstellingen: sommige inwoners zijn echt niet bemiddelbaar en laten we met rust.

In het minimabeleid werden in 2018 twee adviseurs geldzaken aangesteld, die inwoners van de Drechtsteden meer individuele hulp bieden op het gebied van financieel advies. Blijkbaar maakten de inwoners uit de Drechtsteden hier zoveel gebruik van dat is voorgesteld om nu een derde adviseur te werven. Dat is wat ons betreft niet nodig, omdat we in onze gemeente deze inwoners laten helpen door sociaal raadslieden. Dat zien wij ook terug in de gebruikersaantallen. Het aantal inwoners uit onze gemeente dat gebruikmaakte van deze dienstverlening is zeer beperkt. Juist met het oog op de toenemende druk op het sociaal domein vinden wij dat we moeten kijken welke dienstverlening echt nodig is.

In financiële zin constateren wij dat de bijdrage aan het Servicecentrum Drechtsteden in de pas zijn gebleven met de (bijgestelde) ramingen. Bij de Sociale Dienst Drechtsteden zien we echter afwijkingen, die wij onder meer toeschrijven aan het feit dat 2018 voor ons het eerste jaar was. Op onderdelen zien wij dit ook terug in de ramingen voor 2020, onder meer op het collectief vervoer. Wij spreken daarbij de verwachting uit dat de gehele GRD voor de jaren 2019 en 2020 binnen de ramingen kan werken. Wij blijven de kostenontwikkeling daarbij kritisch volgen.

Vooruitkijken naar 2020

De concept primaire begroting vormt de basis voor de geactualiseerde begroting 2020. Het is een beleidsneutrale begroting. Er staat geen nieuw beleid in, en de begroting gaat uit van het huidige beleid plus een financiële doorvertaling van ontwikkelingen van buitenaf. Daarmee vormt de primaire begroting het vertrekpunt voor beleidsvoornemens die volgen uit de Visie Sociaal Domein.

Toename kosten in het sociaal domein

De begroting laat een flinke kostenstijging in het sociaal domein zien. Daarvoor worden verschillende ontwikkelingen benoemd, waarbij de kostenstijging van WMO-producten het meest in het oog springt. Deze kostenstijging laat ook bij de gemeente Hardinxveld-Giessendam een fors negatief scenario zien, die in onvoldoende mate wordt gecompenseerd door het Rijk. De recente oproep van de VNG hierover ondersteunen wij. De gemeente Hardinxveld-Giessendam verwacht hierin ook een actieve bijdrage van het Drechtstedenbestuur. Wij spreken onze zorg uit over de kostenontwikkelingen. Het is belangrijk om deze scherper te krijgen met het oog op het te vormen beleid na het visietraject. Deze cijfers dwingen ons tot het maken van scherpe keuzes. Wat ons betreft staan de betaalbaarheid en houdbaarheid van voorzieningen voorop, zodat we inwoners kunnen helpen die onze voorzieningen het hardste nodig hebben.

Komst van de regionale taskforce

Dat betekent dat we ook op de korte termijn moeten durven kiezen. De komst van de taskforce juichen we dan ook van harte toe. Naast het visietraject voor de lange termijn, zal deze taskforce beleidsaanpassingen voorstellen. Dat is mogelijk een spanningsveld, waarbij wij benieuwd zijn hoe deze trajecten zich tot elkaar zullen verhouden. Want de gemeente Hardinxveld-Giessendam is niet bang om keuzes te maken. We vinden dat alle scenario's op tafel moeten komen. Ook degene waarbij criteria van voorzieningen worden aangescherpt, contracten mogelijk worden stopgezet of budgetplafonds worden ingezet. Die bestuurlijke discussie moeten we met elkaar voeren om tot beleidskeuzes te komen.

Het verbinden van lokaal en regionaal aanbod

We vinden elkaar steeds beter. Een voorbeeld hiervan is de lokale inwonersavond om input op te halen voor de Visie Sociaal Domein. Dat is prettig omdat juist voor onze inwoners dit samenwerkingsverband betrekkelijk nieuw is. Wel constateren we dat de aansluiting van lokaal en regionaal aanbod beter kan en kennis van het lokale voorveld is nodig om de inzet van dure voorzieningen te voorkomen. De inzet van de adviseurs geldzaken die we eerder aankaartten, is hier een voorbeeld van. Er moet ruimte zijn voor de verschillende behoeften van de zeven gemeenten. Door lokale en regionale voorzieningen beter op elkaar te laten aansluiten, besparen we onnodige kosten.

Solidariteitsvraagstuk nadrukkelijker meenemen

Om die besparing te bewerkstelligen, hebben we elkaar nodig. Vertrouwen en wederzijds begrip zijn essentieel. Alleen zo kunnen we inhoud en financiën samenbrengen. Wat ons betreft, zou het helpen om een prikkel in te bouwen om het lokale voorveld op orde te hebben. Zo voorkomen we dat verschillen in de lokale voorzieningen tussen gemeenten leiden tot onnodige voorzieningen op regionaal niveau. Dat betekent ook dat we het solidariteitsvraagstuk nadrukkelijker moeten meenemen in de bestuurlijke discussies. De solidariteitsafspraken zijn in veelal gemaakt in het licht van oude ontwikkelingen. We moeten deze afweging op veel beleidsonderwerpen opnieuw maken en in lijn brengen met de ontwikkelingen van nu.

Ontwikkelingen die oproepen tot samenwerking

Bovengenoemde elementen geven aan dat maatregelen om de kosten te beheersen voor onze gemeente belangrijk zijn. Daarnaast noemden we al eerder enkele inhoudelijke uitdagingen, zoals de Visie

Sociaal Domein. Dat vraagt van een ieder om anders te denken en de wil om te innoveren. Soms betekent dat inzet op nieuwe methodieken, soms betekent dat een andere mindset van medewerkers. De gemeente Hardinxveld-Giessendam hecht bijvoorbeeld veel waarde aan de mindset om waar kan te normaliseren en af te schalen. Met hulpvragen problematiseren, helpen we namelijk niemand. Toch is dat nog een enorme uitdaging die we met elkaar moeten aangaan.

Aanpak Groeiagenda & uitvoering rapport Deetman

De Groeiagenda 2030 is de breed gedragen, grote ambitie voor de verdere ontwikkeling van de regio. Op het moment van het opstellen van deze begroting vindt het gesprek plaats over hoe en op welke plek we onze ambities het beste kunnen realiseren. De uitwerking van de Groeiagenda komt volgens de uitkomsten van het rapport van de commissie Deetman bij de gemeenten te liggen. Dat betekent dat we concrete afspraken met elkaar maken over de praktische invulling hiervan: gericht op het (eind)resultaat. Die andere manier van werken vraagt ook om een andere cultuur: een waarin wij elkaar open aanspreken en werken aan vertrouwen en resultaat. Daar dragen wij graag ons steentje aan bij.

Indienen van onze zienswijze is onder voorbehoud van besluitvorming gemeenteraad

De bestuurlijke planning van de behandeling van de begroting is de opiniërende bespreking in de carrousel van de Drechtraad op 12 juni en vervolgens vaststelling door de Drechtraad op dinsdag 2 juli 2019. Omdat onze gemeenteraad op donderdag 27 juni 2019 in het Debat & Besluit de zienswijze agendaert, ontvangt u deze zienswijze nu eerst in concept en onder voorbehoud van besluitvorming door de gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Robert 't Hoen MPM

Dirk Heijkoop