

Aan:

- Provinciale Staten van Zuid-Holland
- de raden van de gemeenten in Zuid-Holland Zuid

Uw brief van	Verzenddatum	8 maart 2024	
Uw kenmerk	Dossier		
Reactie op	Zaaknummer	Z-21-385366	
Onderwerp	Ons kenmerk	D-24-2406587	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	E. Numan	

Begroting 2024, voorstel tot eerste wijziging; oordeel en conclusie van het DB over de ingekomen zienswijzen

Geachte heer, mevrouw,

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 59, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) breng ik u op de hoogte van het oordeel en de getrokken conclusies van het dagelijks bestuur (DB) over de ingekomen zienswijzen op de eerste wijziging van onze begroting 2024. De ingekomen zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het voorgenomen besluit dat het AB op 30 november 2023 vaststelde.

Procedure

Op 30 november 2023 besloot algemeen bestuur (AB) van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ), mede op aangeven van de auditcommissie, om de tarieven voor 2024 (extra) te verhogen met 2%. Dit is noodzakelijk door de hogere loon- en prijsontwikkeling dan waarbij ten tijde van de vaststelling van de begroting 2024 op 6 juli 2023 was uitgegaan. Afsproken werd om deze wijziging voor zienswijze aan u voor te leggen. We hebben u daarover bericht bij brief van 6 december 2023 (kenmerk D-23-2381194) en daarbij tevens gemeld dat in het AB de aantekening was gemaakt dat dit niet automatisch betekent dat ook het volume (de hoeveelheid uren die de gemeente of provincie afneemt van OZHZ) dienovereenkomstig zou moeten worden verhoogd. OZHZ moet hierover dan in gesprek gaan met de individuele gemeenten en provincie, die uiteindelijk de keuzes moeten maken.

Op 28 maart 2024 neemt het AB een definitief besluit over de voorgenomen aanpassing en betreft daarbij de ingekomen zienswijzen en het oordeel en de conclusies die het DB daaraan verbindt. De Wgr schrijft voor dat het DB u daarover, voorafgaand aan de vergadering van het AB, informeert.

Achtergronden: de noodzaak om de begroting 2024 te wijzigen

In onze brief van 6 december 2023 berichtten wij u al dat de inflatie, de toekomstige begrotingsruimte en de krappe arbeidsmarkt leiden tot grote (financiële) onzekerheid bij gemeenten, provincie en OZHZ. OZHZ dekte in 2023 het effect van de inflatie incidenteel uit de



eigen begroting. Dit zal leiden tot een afname van het weerstandsvermogen. Actuele constatering in november 2023 was dat het noodzakelijk is de begroting 2024 aan te passen. OZHZ had in de tarieven van 2024 namelijk rekening gehouden met een fors lagere loonontwikkeling (3,9%) ten opzichte van de loonontwikkeling uit de Septembercirculaire 2023 (6,3%). Ook de inflatie voor de prijsontwikkeling blijkt hoger dan gemiddeld. De verwachte inflatie voor de prijsontwikkeling 2024 bedraagt 3,5% op basis van de Septembercirculaire 2023. In het op 6 juli 2023 vastgestelde tarief voor 2024 is nog uitgegaan van een inflatie van 2,4%.

Een en ander leidt tot een extra verhoging van de tarieven van 2,0% in 2024. Ook de inwonerbijdrage dient te worden verhoogd met de genoemde 2,0%. Indien OZHZ de begroting 2024 hier niet op aanpast, dan leidt dit tot een nog grotere uitputting van het weerstandsvermogen en dito opgave om deze weer op het gewenste niveau te brengen.

Oordeel en conclusie van het DB van 1 maart 2024 over de ingekomen zienswijzen

De ingekomen zienswijzen zijn samengevat in de bijlage bij deze brief. Overall is het beeld dat de gemeenten en provincie begrip hebben voor het door het AB genomen besluit. De zienswijzen gaan op hoofdlijnen over het volgende:

- a) Een aantal gemeenten benoemt dat zij met OZHZ in gesprek willen over het afgesproken volume. Eén gemeente geeft op de voorhand aan het volume niet te zullen aanpassen.
- b) Een gemeente maakt een opmerking over de procedure en de communicatie daarover.
- c) Een aantal gemeenten wijst op de komende bezuinigingsopgave waar zij voor staan.
- d) Enkele gemeenten en de provincie besloten om geen zienswijze in te dienen.

Ad a

OZHZ zal met de deelnemers die dat wensen gesprekken voeren over de aanpassing van het volume. Bij een gelijkblijvend of dalend volume kan OZHZ tegen het verhoogde uurtarief minder producten leveren. Voorts blijven de (frictie) spelregels van de bijdrageverordening van toepassing. Er is overigens alleen sprake van frictie bij additionele bezuinigingen bovenop de 2% korting. Dit leidt niet tot aanpassing van het voorgenomen besluit van 30 november 2023. Met de gemeenten worden maatwerkafspraken gemaakt via het jaarprogramma. OZHZ bespreekt het ook tijdig met de gemeente indien bepaalde afwegingen binnen het jaarprogramma moeten worden gemaakt teneinde binnen het beschikbare budget te blijven. De zienswijze van Molenlanden is overigens juist waar wordt gesteld dat ook bijstelling naar boven mogelijk is. De aard van de bespreking in het AB van 30 november 2023 richtte zich echter met name op het gelijk blijven of dalen van het volume.

De gemeente Alblasterdam geeft in haar zienswijze al expliciet aan het volume niet aan te passen. Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het voorgenomen besluit van het AB van 30 november 2023. Wel zal de zienswijze worden verwerkt in het jaarprogramma 2024. Vervolgens bevat de ontwerpbegroting 2025 de afgesproken bijdragen voor 2024 en 2025. OZHZ legt de ontwerpbegroting 2025 op 11 april 2024 ter besluitvorming voor aan het DB.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam maakt financiële bezwaren tegen de overdracht van de bodemtaken. De gemeente benadrukt het belang om de besteding goed te monitoren. OZHZ heeft

begrip voor dit standpunt. Door geen budget op te nemen in het jaarprogramma voor de overgekomen bodemtaken kan OZHZ volgens de interne begrotingsregels echter niet op voorhand capaciteit garanderen. Dat is echter niet realistisch, omdat er ongetwijfeld werkzaamheden zullen worden verricht voor de gemeente. OZHZ reserveert derhalve de capaciteit zonder de benodigde budgettaire zekerheid. Daarbij gaan we ervan uit dat we in de loop van 2024 tot sluitende afspraken zullen komen met de gemeente.

Ad b

OZHZ deelt het beeld dat de gemeente naar voren brengt over de procedure en de communicatie daarover. Normaliter, gelet op de wettelijke begrotingscyclus, agendeert OZHZ dit soort zaken op een eerder moment. In dit geval echter was sprake van substantiële afwijkingen in een laat stadium. OZHZ had in de tarieven van 2024 rekening gehouden met een fors lagere loonontwikkeling ten opzichte van de loonontwikkeling uit de Septembercirculaire 2023. Ook de inflatie voor de prijsontwikkeling was hoger dan gemiddeld. Indien OZHZ de begroting 2024 hier niet op aanpast dan leidt dit tot een nog grotere uitputting van het weerstandsvermogen en dito opgave om deze weer op het gewenste niveau te brengen. Dit alles tegen de achtergrond dat het bestuur van OZHZ de tarieven 2023 bewust niet afdoende heeft gecorrigeerd, waardoor in 2023 sprake is van een tekort.

Ad c

OZHZ zal de deelnemers nog nader berichten over het traject van de bestuursopdracht inzake de bijdrage voor het verminderen van de financiële problematiek van de gemeenten. Hiertoe is een voorstel opgesteld waarover het AB op 28 maart 2024 een besluit neemt. Kern van het voorstel is om OZHZ een bestuursopdracht te verstrekken, als volgt:

"Het nader uitwerken van bezuinigingsmogelijkheden en/of inhoudelijke keuzes die bijdragen aan het beheersbaar houden van de financiële positie van de gemeenten en provincie. Uitgangspunt is een collectieve aanpak langs de volgende lijnen:

- *Externe budgetten OZHZ.*
- *Efficiëntie in processen.*
- *Inhoudelijke keuzes van de deelnemers (individueel of regionaal).*
- *Kostenbesparingen bij de deelnemers door taken regionaal uit te laten voeren.*

De uitwerking krijgt gestalte in nauwe samenwerking met de ambtelijke vertegenwoordigers van gemeenten en provincie. Bestuurlijke agendering van de resultaten vindt plaats bij de Begrotingsrichtlijnen 2026".

Ad d

Behoeft geen inhoudelijke reactie.

Agendering in het AB van 28 maart 2024

Wij berichten u na de vergadering van het AB op 28 maart 2024 over het genomen besluit.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

Mr. R. Visser

Secretaris

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Bijlagen:

- Samenvatting van de ingekomen zienswijzen
- Ontwerpbesluit tot eerste wijziging van de begroting 2024, zoals dat aan het AB van 28 maart 2024 zal worden voorgelegd (bestuursnotitie)