

## Gemeenteraad (Het Debat en Het Besluit) GHG

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2024-0040127

Vergadering van 30 mei 2024  
Gemeente Hardinxveld-Giessendam -  
Hardinxveld-Giessendam  
Auteur: Gertjan Tieleman  
g.tieleman@hardinxveld-giessendam.nl

---

### Aanvraag omgevingsvergunning Zonnepark Betuwelijn

#### Voorgesteld besluit

---

1. Op grond van artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor) te besluiten tot het verlenen van een *Verklaring van geen bedenkingen* voor het planologisch afwijken van het bestemmingsplan voor de realisatie van een Zonnepark en aanverwant energieopslagsysteem, op het agrarisch perceel gelegen tussen de Tiendweg en het Betuwepad te Hardinxveld-Giessendam.

#### Inhoud

---

##### Inleiding

Op 3 en 10 november 2023 zijn voor de realisatie van een zonnepark 2 aanvragen omgevingsvergunning ingediend. Eén aanvraag is gedaan voor het realiseren van het zonnepark. De tweede aanvraag is gedaan voor een energieopslagsysteem bij het zonnepark. Het gaat hier om de locatie tussen Betuwepad en de Giessendamse Tiendweg.

Het bouwplan past niet in het bestemmingsplan en kan met een ruimtelijke procedure (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo) mogelijk worden gemaakt. Omdat de aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024, valt de procedure nog niet onder de nieuwe Omgevingswet.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten noorden van Hardinxveld-Giessendam. Aan de zuid-, west- en oostkant van het plangebied ligt het Betuwepad. Dit betreft een calamiteitenpad van ProRail en is enkel toegankelijk voor hulpdiensten. Daarnaast is het plangebied ten westen de Zwijnskade gelegen en ten oosten de Polderweg. In het Noorden grenst het plangebied aan de Giessendamse Tiendweg. Dit betreft een historisch (beschermd) wandelpad. Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit agrarische gronden. Rondom het plangebied bevindt zich een sloot (A-watergang).

Voorliggend plan is tot stand gekomen door een samenwerking van de initiatiefnemers, waaronder Novar (voorheen Solarfields), de energiecoöperatie Drechtse Energie en de grondeigenaar. In voorliggend plan wordt, met een oppervlakte van bijna 13 hectare (bruto), aangesloten bij de regionale ambities voor de grootschalige opwek van zonne-energie langs de Betuwelijn, om hiermee bij te dragen aan het doel van 0,37TWh aan duurzame elektriciteitsopwekking in 2030.

Om af te mogen wijken van het bestemmingsplan, moet er sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Dit is met een ruimtelijke onderbouwing, voorzien van de nodige onderzoeken, als onderdeel van de vergunningsaanvraag, verder beargumenteerd.

Omdat bovenstaande ontwikkeling niet past binnen het vigerende bestemmingsplan, wordt de gemeenteraad verzocht een *verklaring van geen bedenkingen* af te geven.

### **Beoogd effect**

Medewerking verlenen aan een ontwikkeling die bijdraagt aan het realiseren van de ambities en doelen van het Klimaatakkoord van de Nederlandse overheid uit juni 2019.

### **Argumenten**

#### *1.1 De omgevingsvergunning is een uitwerking van het uitwerkingsgebied uit de RES 1.0 Drechtsteden.*

De inhoudelijke afwegingen voor het mogelijk maken van energieopwekking door middel van zonne-energie binnen het uitwerkingsgebied zijn reeds gemaakt. De RES 1.0 Drechtsteden is eerder door uw raad vastgesteld. De RES Drechtsteden is opgesteld naar aanleiding van het Klimaatakkoord uit 2019. In het Klimaatakkoord heeft het kabinet de landelijke ambities en doelstellingen vastgelegd. Centraal hierin staat het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030. Deze doelen zijn regionaal en daarmee lokaal vertaald in een doelstelling (bod) voor de opwek van duurzame energie binnen de Drechtsteden. Door medewerking te verlenen aan deze ontwikkeling wordt invulling gegeven aan het deel van het in de Regionale Energie Strategie 1.0 Drechtsteden (RES 1.0) vastgelegde uitwerkingsgebied Betuwelijn dat binnen de gemeentegrenzen van Hardinxveld-Giessendam ligt. Door de komst van de Betuwelijn is de geschiktheid van het plangebied voor intensief agrarisch gebruik daarnaast gedaald. Het plangebied is daarnaast niet gelegen in een natuurgebied of weidevogelgebied. Daarmee vormt het plangebied een interessante plek voor het opwekken van zonne-energie. Daarnaast kan de zonneweide hier worden aangesloten op het elektriciteitsnet (dichtstbijzijnde netstation op minder dan 1,5 kilometer), de gronden zijn beschikbaar en de zonneweide is hier landschappelijk goed inpasbaar binnen de aanwezige landschapsstructuren. De zonneweide heeft een oppervlakte van bijna 13 hectare (bruto), waarvan 5,5 hectare aan pv-panelen. Het park zal circa 12 miljoen kWh per jaar opwekken, daarmee draagt de ontwikkeling significant bij aan de doelstellingen in het klimaatakkoord en wordt een bijdrage geleverd aan de reductie van broeikasgassen. Dit zonneveld kan voorzien in 0,012 TWh, zo'n 7,5% van het RES-bod.

#### *1.2 De gekozen procedure is de meest passende voor de voorgenomen ontwikkeling.*

De ontwikkeling past niet binnen het bestemmingsplan. Door middel van een uitgebreide Wabo procedure wordt gekozen voor de meest efficiënte procedure voor deze ontwikkeling. Tevens blijft het planologisch regime (agrarisch) in stand, zodat er wanneer over 30 jaar het zonnepark wordt opgeruimd, de oorspronkelijke gebruiksmogelijkheden weer van kracht zijn.

#### *1.3 De vvgb is wettelijk verplicht.*

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo dient voor afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, aanhef en eerste lid onder c, juncto artikel 2.12, aanhef en eerste lid onder a, sub 3° van de Wabo een vvgb door de raad te worden afgegeven.

#### *1.4 Inwoners van Hardinxveld-Giessendam kunnen mee profiteren van dit plan.*

In de RES 1.0 Drechtsteden is het streven opgenomen bij elk project voor grootschalige opwek te streven naar tenminste 50% lokaal eigenaarschap. Hiertoe is de samenwerking met Drechtse Energie aangegaan. Als regionale Energie Coöperatie zijn ook in Hardinxveld-Giessendam geworteld. Zij bieden inwoners middels 'participaties' (soort aandelen) de kans mede-eigenaar van het zonneveld te worden. En daarmee de kans mee te profiteren van het rendement van het zonnepark. De participaties worden voor een bedrag van € 100,00 per stuk in de markt gezet via een constructie waarbij inwoners van Hardinxveld-Giessendam als primaire doelgroep worden gezien. Het streven daarbij is vooral zoveel mogelijk investeerders te vinden, en niet in te zitten op slechts enkele investeerders met een groot investeringsvermogen. Een coöperatieve manier van werken dus die ook landelijk gezien wordt als de meest wenselijke manier om lokaal eigenaarschap te stimuleren.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Er komt een zonnepark nabij de historische wandelroute aan de Tiendweg.*

In beginsel kan dit een negatieve impact hebben op de beleving van het wandelen aan deze cultuurhistorische wandelroute. Deze potentieel negatieve gevolgen worden ondervangen door een zone van twee tot tien meter breed in te richten als een droge rietoever. Tijdens het wandelen aan de Tiendweg wordt hierdoor het zonnepark grotendeels aan het zicht onttrokken.

### *1.2 Er is sprake van tijdsdruk.*

Uiterlijk in de tweede week van september moet er een cruciale subsidieaanvraag worden ingediend door initiatiefnemer (SDE++). Voor een succesvolle aanvraag moet er sprake zijn van een (herroepelijke) omgevingsvergunning. Mocht het niet lukken om voor die tijd een omgevingsvergunning te verlenen, wordt het plan met minimaal 1 jaar uitgesteld. De voorgenomen raadsbehandeling op 30 mei is de laatste mogelijkheid om de raad te verzoeken om een vvgb om nog tijdig de ontwerp omgevingsvergunning te publiceren.

### **Financiële informatie**

Er worden leges conform de Legesverordening 2023 (omdat de aanvraag in 2023 is gedaan) in rekening gebracht. Daarnaast is een planschadeovereenkomst opgesteld om eventuele kosten t.b.v. planschade door te kunnen belasten aan de initiatiefnemer van het plan. Deze dient na afloop van het collegebesluit nog ondertekend te worden.

### **Participatie**

Met het oog op de procesparticipatie (meedenken) zijn keukentafelgesprekken met de direct omwonenden gevoerd, er zijn twee buurtbijeenkomsten gehouden en is er uitgebreid met de diverse stakeholders overlegd zoals natuurorganisaties en andere betrokkenen (ProRail, Veiligheidsregio, Waterschap, Oasen, Tennet).

Tijdens de tweede buurtbijeenkomst (dorpsbreed) is meer toelichting gegeven over de mogelijkheden voor financiële participatie (meedoen in het zonnepark) en is een eerste interessepeiling gedaan. Zodra het financieringstraject van het park gaat lopen (na vergunningverlening en SDE toekenning) zal Drechtse Energie een campagne houden om mensen te enthousiasmeren en te werven voor deelname in het project. Er wordt nadrukkelijk gestreefd om hiermee 50% lokaal eigendom te behalen.

Uit de diverse gesprekken en bijeenkomsten komt naar voren dat vrijwel iedereen zich voldoende kan vinden in de plannen. Men vindt de locatie logisch en kan zich vinden in de gekozen opzet van het zonnepark en de combinatie van de verschillende functies. Tevens is het relevant te melden dat de in de RES Drechtsteden 1.0 opgenomen uitwerkingsgebieden het resultaat zijn van een uitgebreid participatief onderzoek.

### **Communicatie**

Na afgifte vvgb worden de ontwerpvergunningen gepubliceerd en voor 6 weken ter inzage gelegd. Hierbij mag iedereen zienswijzen kenbaar maken. Na overweging en verwerking van de zienswijzen en adviezen na de ter-inzage-termijn, worden de definitieve vergunningen opgesteld, verstrekt aan de aanvragers en opnieuw gepubliceerd. Tegen deze vergunningen kunnen betrokkenen die zienswijzen kenbaar hebben gemaakt, eventueel beroep instellen bij de Rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht.

### **Vervolg**

Na de uitspraak van het college wordt het initiatief voorgelegd aan de gemeenteraad voor de afgifte van een 'verklaring van geen bedenkingen'. Als deze is afgegeven, wordt kort daarna de ontwerpvergunning voor 6 weken ter inzage gelegd. Men wordt dan in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Deze zienswijzen worden betrokken en overwogen bij de verlening van de omgevingsvergunning.

### **Openbaar**

Ja

## **Bijlagen**

---

1. Zonnepark (ontwerp) besluit uitgebreide procedure
2. Energieopslag (ontwerp) besluit uitgebreide procedure
3. Rapport ruimtelijke onderbouwing d.d. 28-11-2023
4. Ruimtelijke onderbouwing Energie opslagsysteem Betuwelijn d.d. 10-11-2023